

# Deutscher Bundestag

## Stenographischer Bericht

### 20. Sitzung

Bonn, Dienstag, den 23. Februar 1999

#### Inhalt:

Erweiterung der Tagesordnung.....	1383 B	Friedrich Merz CDU/CSU .....	1409 D
		Joachim Poß SPD .....	1412 D
		Volker Kröning SPD.....	1414 B
<b>Zusatztagesordnungspunkt 1:</b>		Ingrid Matthäus-Maier SPD .....	1416 B
Abgabe einer <b>Erklärung der Bundes-</b> <b>regierung zu den gewalttätigen Aktionen</b> <b>aus Anlaß der Verhaftung des PKK-</b> <b>Vorsitzenden Abdullah Öcalan</b> .....	1383 B	Dr. Christa Luft PDS .....	1420 B
Otto Schily, Bundesminister BMI.....	1383 B	Dr. Günter Rexrodt F.D.P.....	1420 C
Erwin Marschewski CDU/CSU .....	1387 A	Ingrid Matthäus-Maier SPD .....	1421 D, 1437 D
Günter Graf (Friesoythe) SPD .....	1388 A	Oswald Metzger BÜNDNIS 90/DIE GRÜ- NEN.....	1424 B
Ludwig Stiegler SPD .....	1389 B	Bartholomäus Kalb CDU/CSU .....	1425 B
Dr. Guido Westerwelle F.D.P. ....	1391 B	Hartmut Schauerte CDU/CSU .....	1428 D
Cem Özdemir BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN..	1393 A	Dr. Uwe-Jens Rössel PDS .....	1430 D
Petra Pau PDS.....	1394 B	Hans Georg Wagner SPD .....	1432 B
Uta Zapf SPD.....	1395 B	Jürgen Koppelin F.D.P. ....	1433 D
Ruprecht Polenz CDU/CSU.....	1396 D	Bartholomäus Kalb CDU/CSU .....	1437 A
Dr. Ludger Volmer, Staatsminister AA .....	1398 B	Dietrich Austermann CDU/CSU .....	1437 B
		Oswald Metzger BÜNDNIS 90/DIE GRÜ- NEN .....	1440 B
		Jörg Tauss SPD.....	1442 B
<b>Tagesordnungspunkt 1:</b>		Dr. Konstanze Wegner SPD .....	1443 A
a) Erste Beratung des von der Bundesregie- rung eingebrachten Entwurfs eines Geset- zes über die Feststellung des Bundeshaus- haltsplans für das Haushaltsjahr 1999 <b>(Haushaltsgesetz 1999)</b> (Drucksache 14/300) .....	1399 D	Gerda Hasselfeldt CDU/CSU .....	1445 A
b) Unterrichtung durch die Bundesregierung <b>Bericht über den Stand und die voraus-</b> <b>sichtliche Entwicklung der Finanzwirt-</b> <b>schaft</b> (Drucksache 14/350) .....	1399 D	Dr. Barbara Höll PDS.....	1447 A
Oskar Lafontaine, Bundesminister BMF .....	1400 A	Fritz Schösser SPD .....	1448 A
		Susanne Jaffke CDU/CSU .....	1450 C
		Edelgard Bulmahn, Bundesministerin BMBF .	1451 B
		Steffen Kampeter CDU/CSU.....	1454 C

Dr. Peter Eckart SPD .....	1457 A	Jürgen Koppelin F.D.P. ....	1476 D
Jürgen W. Möllemann F.D.P. ....	1458 B	Waltraud Lehn SPD .....	1478 B
Matthias Berninger BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN .....	1460 B	Dr. Reinhard Loske BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN .....	1479 A
Jürgen W. Möllemann F.D.P. ....	1461 C	Eva Bulling-Schröter PDS .....	1480 C
Maritta Böttcher PDS .....	1463 A	Christoph Matschie SPD .....	1481 B
Jörg Tauss SPD .....	1464 B	Dr. Klaus Lippold (Offenbach) CDU/CSU .....	1482 D
Dr. Gerhard Friedrich (Erlangen) CDU/CSU ..	1467 B	Michael Müller (Düsseldorf) SPD .....	1485 A
Hans-Josef Fell BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN	1469 A	Nächste Sitzung .....	1486 C
Thomas Rachel CDU/CSU .....	1470 B	Berichtigung .....	1486 B
Jürgen Trittin, Bundesminister BMU .....	1472 A	<b>Anlage</b>	
Jochen Borchert CDU/CSU .....	1473 B	Liste der entschuldigten Abgeordneten .....	1487 A
Ulrike Mehl SPD .....	1475 A		

(A)

(C)

## 20. Sitzung

Bonn, Dienstag, den 23. Februar 1999

Beginn: 9.00 Uhr

**Präsident Wolfgang Thierse:** Guten Morgen, liebe Kolleginnen und Kollegen. Die Sitzung ist eröffnet.

Ich bin soeben gebeten worden, die Sitzung sofort wieder zu unterbrechen. Minister Schily ist offensichtlich verhindert.

(Lachen bei der CDU/CSU – Erwin Marschewski [CDU/CSU]: Ist der schon wieder im Bett? Laßt den Wiefelspütz reden!)

Die Sitzung ist unterbrochen.

(Unterbrechung von 9.01 bis 9.10 Uhr)

(B)

**Präsident Wolfgang Thierse:** Die Sitzung ist wieder eröffnet. Der Minister ist eingetroffen.

Interfraktionell ist vereinbart, die heutige **Tagesordnung** um die Abgabe einer Erklärung durch die Bundesregierung zu den gewalttätigen Aktionen aus Anlaß der Verhaftung des PKK-Vorsitzenden Abdullah Öcalan zu erweitern. Sind Sie mit dieser Erweiterung der Tagesordnung einverstanden? – Das ist der Fall. Dann ist so beschlossen.

Damit rufe ich den Zusatzpunkt 1 auf:

Abgabe einer **Erklärung der Bundesregierung zu den gewalttätigen Aktionen aus Anlaß der Verhaftung des PKK-Vorsitzenden Abdullah Öcalan**

Nach einer interfraktionellen Vereinbarung ist für die Aussprache im Anschluß an die Regierungserklärung eine Stunde vorgesehen. Sind Sie damit einverstanden? – Ich höre keinen Widerspruch. Dann ist so beschlossen.

Das Wort zur Abgabe einer Regierungserklärung hat der Bundesminister des Innern, Otto Schily.

**Otto Schily,** Bundesminister des Innern: Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Ich bitte Sie zunächst um Entschuldigung für die Verspätung. Es ist mir etwas passiert, was vielleicht auch einigen anderen schon einmal passiert ist: Ich bin in einen Stau auf der Autobahn

gekommen. Das kann der eine oder andere mir vielleicht nachsehen.

Angesichts der mit äußerster Brutalität ausgeführten gewalttätigen Aktionen fanatisierter Anhänger der kurdischen Arbeiterpartei PKK in den letzten Tagen appelliert die Bundesregierung an alle in Deutschland lebenden Kurden: Tragen Sie Ihre Konflikte nicht in Deutschland aus!

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN – Beifall bei der F.D.P.)

Wie alle rund zwei Millionen türkischen Staatsbürger, die in Deutschland leben, sind auch die mehreren hunderttausend Kurden unter ihnen willkommene Gäste und Mitbürger in Deutschland, die unserer Fürsorge sicher sein können. Es gilt aber selbstverständlich auch, was in jedem Land der Erde zu den Grundregeln der Gastfreundschaft gehört: Wer sie in Anspruch nimmt, hat Recht und Ordnung des Gastlandes zu respektieren. Gesetzesverletzungen und Gewalt in Deutschland, gleichgültig, von welcher Seite und wie auch immer motiviert, wird die Bundesregierung nicht hinnehmen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Sosehr wir uns weltweit für den Schutz von Menschen- und Minderheitenrechten einsetzen, genauso entschieden lehnen wir die gewalttätige Auseinandersetzung hierüber in unserem Lande ab. Wer das Gastrecht in Deutschland mißbraucht und straffällig wird, muß mit der vollen Härte unserer Gesetze, mit einem Strafverfahren und mit Ausweisung und Abschiebung rechnen. Dabei wird selbstverständlich in jedem Einzelfall geprüft werden, ob dem Betroffenen Todesstrafe, Folter oder sonstige rechtsstaatswidrige Behandlung drohen. Deutschland ist und bleibt ein Rechtsstaat. Darauf sind wir stolz.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

(D)

**Bundesminister Otto Schily**

- (A) – Diese Sätze haben seinerzeit in der Debatte des Deutschen Bundestages am 13. April 1994 den Beifall des ganzen Hauses gefunden.

(Wilhelm Schmidt [Salzgitter] [SPD]: Hört!  
Hört!)

Sie sind wortgleich der Rede des damaligen Bundesaußenministers Klaus Kinkel entnommen.

(Beifall bei der SPD und der F.D.P.)

Ihre Gültigkeit haben sie bis heute nicht verloren. Ich finde es eigentlich bedauerlich, daß die CDU/CSU dieser Aussage heute nicht Beifall gezollt hat.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Daß diese Sätze heute wiederholt werden müssen, beweist, daß die Gewaltbereitschaft der straff organisierten terroristischen PKK nach wie vor ein großes **Bedrohungspotential** für Deutschland wie für viele andere Mitgliedsländer der Europäischen Union darstellt.

Die Ereignisse der jüngsten Tage sind vergleichbar mit den Gewalttaten in den Jahren 1993 und 1994. Im November 1993 bilanzierte der damalige Innenminister Kanther die Vorfälle wie folgt:

Mit den Anschlägen am 4. November sind 25 Banken, 17 Reisebüros, 5 Konsulate und 12 weitere türkische Objekte getroffen worden. An den überfallartigen Angriffen von kurdischen Kommandos waren vielfältig bewaffnete Personen beteiligt. Büroeinrichtungen sind demoliert, Brandsätze geworfen, Gebäude beschädigt worden. Viele Menschen sind zu Schaden gekommen, und ein Mensch ist getötet worden. Dies steht in einer Reihe mit Anschlägen, die in München im Juni schon einmal einen schlimmen und bis dahin ungewohnten Gipfel erreicht haben. Es ist kein Zweifel, daß die Auseinandersetzungen, die Kurden, geführt von der PKK, gegen Türken in unserem Lande betreiben, an Brutalität und Gewalttätigkeit zugenommen haben.

(B)

Die Bilanz dieser Tage fällt ähnlich aus: Am 16. Februar kam es zu insgesamt 10 Aktionen gegen diplomatische Vertretungen Griechenlands und Kenias. Bei der Erstürmung des **israelischen Generalkonsulats in Berlin** am 17. Februar wurden drei Kurden getötet. 27 Polizeibeamte wurden bei dem Versuch, die PKK-Anhänger aufzuhalten, verletzt. Insgesamt gab es in Deutschland 46 Demonstrationen. 40 Veranstaltungen verliefen erfreulicherweise friedlich. Es kam zu Besetzungen von Parteibüros und Geiselnahmen. Die Polizei nahm in den vergangenen Tagen zirka 2 300 Gewalttäter vorläufig in Gewahrsam. Gegen 135 Personen wurden Haftbefehle erlassen. Im gleichen Zeitraum kam es auch in einer Reihe anderer europäischer Staaten zu gewaltsamen Aktionen.

Die deutsche Justiz hat rasch gehandelt. In Stuttgart wurde ein Gewalttäter zu einer Freiheitsstrafe von acht Monaten ohne Bewährung verurteilt. Weitere Verfahren stehen bevor. Das zeigt, daß die Härte des Gesetzes, die

in einer solchen Situation allen deutlich bewußt werden muß, keine leeren Worte sind. (C)

Inzwischen hat sich die Lage zwar beruhigt. Gleichwohl bleibt ein Gefährdungspotential bestehen, das schwer zu kalkulieren ist. Die Länderinnenminister und der Bundesinnenminister wissen sich jedenfalls darin einig, daß nach wie vor Wachsamkeit geboten ist.

Die generalstabsmäßig ausgeführten Gewalttaten der kurdischen Organisation PKK sind für die Bundesregierung der unwiderlegliche Beweis dafür, daß das von der früheren Bundesregierung verhängte **Verbot der PKK** richtig war und daß die Entscheidung der neuen Bundesregierung, das PKK-Verbot aufrechtzuerhalten, ebenfalls richtig ist.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der F.D.P.)

Ein Organisationsverbot löst nicht das Problem von Gewaltbereitschaft konspirativ arbeitender Gruppen, noch dazu von sehr engem Zusammenschluß. Wir wollen deshalb auch unseren Mitbürgern nichts vormachen. Niemand kann ausschließen, daß diese Gruppe oder andere wieder zu Mitteln der Gewalt greifen, um in unserem Land ihre Auseinandersetzungen auszutragen. Aber wir werden nicht zögern, alles zu tun, was rechtlich möglich ist, um diesem Unwesen ein Ende zu bereiten.

Diese Sätze stammen aus einer Rede des Bundesinnenministers Kanther vom 10. November 1993 vor dem Deutschen Bundestag. Sie sind nach wie vor richtig.

Nach meiner Überzeugung müssen wir allerdings unsere Bemühungen verstärken, die Logistik der PKK zu zerschlagen und die Voraufklärung zu verbessern, damit wir nicht, wie in den Jahren 1993 und 1994, jetzt wieder, im Jahre 1999, von den Ereignissen überrascht werden. Insbesondere gilt es, die **Informationsgewinnung und -verwertung** im internationalen Rahmen auszuweiten, zu intensivieren und zu optimieren. Ich habe eine genaue und sorgfältige Prüfung in diese Richtung angeordnet. (D)

Entgegen manchem vorschnellen Urteil hat jedoch die Zusammenarbeit zwischen den Innenministerien der Länder und dem Bundesministerium des Innern gut funktioniert. Ich habe Anlaß, meinen Innenministerkollegen aus den Ländern für die gute Zusammenarbeit zu danken. In diesen Dank schließe ich ausdrücklich die Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter des Bundesinnenministeriums und die der ihm zugeordneten Bundesbehörden für ihren sehr engagierten Einsatz ein.

(Beifall bei der SPD sowie des Abg. Cem Özdemir [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

Die aktuellen Ereignisse sind im übrigen ein Beleg dafür, daß die Entscheidung der Bundesregierung, im vergangenen Jahr nicht die **Auslieferung Öcalans** nach Deutschland zu verlangen, richtig war.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Wir sind uns bewußt, daß es sich um eine heikle Entscheidung gehandelt hat. Nach Abwägung aller recht-

**Bundesminister Otto Schily**

- (A) lichen, politischen und moralischen Aspekte hat sich die Bundesregierung zwischen dem Anspruch auf Strafverfolgung einerseits und den übergeordneten Interessen des Rechtsfriedens der Bürgerinnen und Bürger unseres Staates andererseits dafür entschieden, keinen Auslieferungsantrag an Italien zu stellen.

Eingedenk der jüngsten Ereignisse kann sich jeder vorstellen, mit welcher Eskalation der Gewalt wir zu rechnen hätten, wenn ein jahrelanger Prozeß gegen Öcalan auf deutschem Boden stattfinden würde. Wir haben allerdings gleichzeitig sehr intensive Verhandlungen aufgenommen, um Öcalan aus internationaler Verantwortung in einem dafür geeigneten Land vor Gericht zu stellen.

(Lachen bei der CDU/CSU)

Dieses Vorhaben ist jetzt in der Tat obsolet geworden.

Die Entscheidung, die Auslieferung Öcalans nicht zu verlangen, wurde von – ich betone – sachkundigen Vertretern aus den Reihen der CDU/CSU ausdrücklich unterstützt.

(Beifall bei der SPD)

Der bayerische Innenminister Günther Beckstein hat das in diesen Tagen fairerweise wieder bestätigt.

Ich erinnere aber auch an die Äußerungen des außenpolitischen Sprechers der CDU/CSU-Fraktion, Karl Lamers, der für sein abgewogenes Urteil bekannt ist.

(Beifall der Abg. Uta Zapf [SPD] – Dr. Wolfgang Schäuble [CDU/CSU]: Keine Beleidigung!)

- (B)

Er verneinte ausdrücklich die Frage, ob er dafür sei, daß Bonn die Auslieferung Öcalans nach Deutschland offensiv betreibe und erklärte dazu:

Man muß in dieser Frage den Nutzen einer Strafverfolgung gründlich mit dem Schaden abwägen, der damit verbunden wäre. Dieser Schaden bestünde in einer Gefährdung der inneren Sicherheit in unserem Lande, in dem Aufkommen neuer Straftaten, die in Deutschland in der Konsequenz eine Strafverfolgung aller Voraussicht nach erfolgen würden.

Herr Lamers hatte recht.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Wir können selbstverständlich, obwohl sich die Situation vorläufig beruhigt zu haben scheint, nicht einfach zur Tagesordnung übergehen. Wir müssen gemeinsam prüfen, welche Konsequenzen notwendig sind. Ich schließe keine Frage aus der Prüfung aus. Selbstverständlich ist es nicht nur erlaubt, sondern sogar erforderlich, darüber nachzudenken, ob eine Straffung im Ausländerrecht dem Staat eine bessere Möglichkeit verleiht, Gewalttäter außer Landes zu bringen.

Ich warne aber davor, sich in dieser Hinsicht illusionären Erwartungen hinzugeben. Nach meinem Eindruck besteht die Schwierigkeit nicht darin, Ausweisungsverfügungen zu erlassen, sondern im Vollzug, das heißt im Bereich der **Abschiebung**. Bei der Abschiebung haben

- (C) wir als Rechtsstaat bestimmte Grenzen, die uns die Europäische Menschenrechtskonvention und unsere Verfassung setzen, zu respektieren. Wir dürfen daher nicht und – ich betone – wir wollen auch nicht, Menschen in ein Land abschieben, in dem ihnen Folter und die Todesstrafe drohen. Alles andere wäre eines Rechtsstaates nicht würdig.

(Beifall bei der SPD, dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und der F.D.P.)

Ich werde jedoch sehr sorgfältig untersuchen lassen, ob in Anknüpfung an den Briefwechsel, den seinerzeit mein Amtsvorgänger Kanther mit der Türkei geführt hat, durch ein bilaterales Abkommen ein sicheres Verfahren vereinbart werden kann, das die Einhaltung des Folterverbots und anderer rechtsstaatlicher Garantien in dem Land, in das abgeschoben wird, sicherstellt. Die Erfahrungen, die auf der Grundlage des soeben erwähnten Schriftwechsels zwischen dem türkischen Innenminister und dem damaligen Innenminister Kanther gemacht worden sind, begründen jedoch nicht allzu große Erwartungen, daß wir auf diesem Wege weiterkommen. Man muß sich nur einmal die Zahl der Abschiebungen anschauen, die auf Grund dieses Briefwechsels vorgenommen worden sind.

Alle Fragen, die sich in diesem Zusammenhang stellen, werden Thema der **Konferenz der Innen- und Justizminister** der Länder und des Bundes am kommenden Donnerstag sein. Ich hoffe sehr, daß wir zu einvernehmlichen Lösungen kommen können. In Zeiten, in denen die Sicherheit bedroht wird, ist es angebracht, daß wir zu gemeinsamen Lösungen kommen und auch Möglichkeiten zu verbesserter Informationsgewinnung und Beratung schaffen.

Natürlich sind diese Fragen nicht nur im nationalen Rahmen zu lösen, sondern es kommt auch darauf an, daß wir die **Zusammenarbeit innerhalb der Europäischen Union** und auch mit Nachbarländern der Europäischen Union verbessern. Deshalb habe ich für diesen Tag die zuständigen Minister aus Ländern der Europäischen Union, die hauptsächlich von diesen Vorgängen betroffen sind, zu einer informellen Konferenz eingeladen, bei der wir uns über eine verbesserte Zusammenarbeit unterhalten und die Fragen einer verbesserten Kooperation klären werden.

Meine Damen und Herren, im Deutschen Bundestag bestand stets Einigkeit darüber, daß wir gewalttätigen Aktionen von PKK-Anhängern mit aller Entschlossenheit entgegengetreten, gleichzeitig aber den friedliebenden Kurden die Unterstützung ihrer legitimen Interessen zusichern.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Die Bundesregierung begrüßt daher nachhaltig die gestern einstimmig verabschiedete **Erklärung des Europäischen Rates**. Ich darf daraus zitieren:

Die Europäische Union bekräftigt ihre Verurteilung jeder Art von Terrorismus. Der legitime Kampf gegen den Terrorismus muß in vollem Respekt für Menschenrechte, Rechtsstaatlichkeit und demo-

(D)

## Bundesminister Otto Schily

- (A) kratischen Normen geführt werden. Legitime Interessen müssen auf politische Weise und nicht mit Gewalt durchgesetzt werden. Die Europäische Union bedauert ausdrücklich, daß die Verhaftung von Abdullah Öcalan massive Unruhen und Gewalttaten ausgelöst hat, die zu Tod, Geiselnahme, Einschüchterung und umfangreichen Zerstörungen geführt haben. Sie bekräftigt ihre Haltung, daß derartige Gewalttaten inakzeptabel und unter keinen Umständen hinnehmbar sind.
- Die EU nimmt die Zusicherung der türkischen Regierung zur Kenntnis, daß Abdullah Öcalan einen fairen Prozeß haben wird. Sie erwartet, daß dies eine faire und korrekte Behandlung sowie einen öffentlichen Prozeß, Rechtsstaatlichkeit, ein unabhängiges Gericht mit Zugang zu Rechtsbeistand seiner Wahl und zum Prozeß zugelassenen internationalen Beobachtern bedeutet.
- (Wolfgang Gehrcke [PDS]: Das glaubt ihr doch selber nicht!)
- Sie unterstreicht nochmals ihre strikte Ablehnung der Todesstrafe. Die Europäische Union hält in vollem Umfang an der territorialen Integrität der Türkei fest. Gleichzeitig erwartet sie von der Türkei, daß diese ihr Problem mit politischen Mitteln löst – unter voller Respektierung der Menschenrechte, der Rechtsstaatlichkeit und weiterer Grundsätze.
- (Ulla Jelpke [PDS]: Welche Worthülsen!)
- (B) Soweit Auszüge aus der Erklärung des Europäischen Rates.
- Wir sollten alle gemeinsam dafür eintreten, daß der Weg zu einer friedlichen Lösung der Kurdenfrage unter Berücksichtigung aller kulturellen, wirtschaftlichen und sozialen Aspekte gefunden wird, ohne daß – ich wiederhole diesen Teil aus der Erklärung des Europäischen Rates – die Integrität des türkischen Staates angetastet wird. Die Türkei sollte sich als Mitglied der NATO und der europäischen Familie ihrer Verantwortung stärker bewußt werden, als das bisher der Fall zu sein scheint.
- Abschließend will ich noch auf folgendes hinweisen. Die neuerlichen Ausschreitungen kurdischer Extremisten werden von einigen in einen Zusammenhang mit der von der Bundesregierung geplanten **Reform des Staatsangehörigkeitsrechtes** gebracht.
- (Zuruf von der CDU/CSU: Zu Recht!)
- Wer einen solchen Zusammenhang herstellt oder auch nur andeutet, handelt infam und verantwortungslos.
- (Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der PDS und des Abg. Dirk Niebel [F.D.P.] – Widerspruch bei der CDU/CSU)
- Er bringt die Hunderttausende türkischer Staatsangehöriger, die bei uns auf Dauer leben und unter denen Hunderttausende kurdischer Abstammung sind, in einen Generalverdacht und stempelt sie zu potentiellen Gewalt-
- verbrechern. Dieses Vorgehen ist eines zivilisierten Landes nicht würdig.
- (Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der PDS)
- Wer so handelt und spricht, vergiftet den sozialen Frieden und schadet der inneren Sicherheit. Wer behauptet, ein neues Staatsbürgerschaftsrecht importiere Gewalttäter, versucht, in demagogischer Absicht die Öffentlichkeit irrezuführen.
- (Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der PDS)
- Jedermann weiß, daß es ein solches Gewaltpotential leider seit Jahren und unter Geltung des veralteten Staatsangehörigkeitsrechtes in Deutschland gibt. Das von uns geplante Staatsbürgerschaftsrecht verschärft die Bedingungen für den Zugang zur deutschen Staatsbürgerschaft
- (Lachen bei der CDU/CSU)
- und verhindert, daß Extremisten und Gewalttäter deutsche Staatsbürger werden können.
- (Zuruf von der CDU/CSU: Otto Schilys Märchenstunde!)
- Was aber noch viel wichtiger ist: Das neue Staatsbürgerschaftsrecht, zu dessen Gestaltung ich Sie alle ausdrücklich einlade, beendet eine Situation, in der Hunderttausende friedliebender Menschen, die zu unserem wirtschaftlichen Wohlstand beitragen, die Steuern und Sozialversicherungsbeiträge zahlen und die als Unternehmer Arbeitsplätze schaffen, als Außenseiter behandelt werden. Wir wollen sie aber zu gleichberechtigten Bürgerinnen und Bürgern machen. Damit dienen wir dem inneren Frieden.
- (Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)
- Ich hoffe sehr, daß sich die Debatte um dieses wichtige Vorhaben versachlicht. Ich bedanke mich ausdrücklich bei der F.D.P. und auch bei anderen, die ungeachtet der Meinungsunterschiede in der Lage sind, eine sachliche Debatte zu führen.
- (Zurufe von der CDU/CSU: Oh!)
- Es gibt durchaus Abgeordnete in den Reihen der CDU/CSU-Fraktion, die zu einer sachlichen Debatte fähig sind. Auch Sie lade ich sehr herzlich zu dieser Debatte ein. Entziehen Sie sich ihr nicht! Diese Debatte wird verdeutlichen, daß die Abwehr von Extremisten und Gewalttätern eine Bewährungsprobe für den Zusammenhalt der Demokraten ist. Zu diesem Zusammenhalt rufe ich ausdrücklich auf.
- (Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)
- Ich halte es zum Abschluß meiner Rede für geboten, allen Polizeibeamten der Länder und des Bundes, einschließlich der Angehörigen des Bundesgrenzschutzes,

(C)

(D)

**Bundesminister Otto Schily**

- (A) für ihren besonnenen, tatkräftigen und schweren Einsatz in diesen Tagen sehr herzlich zu danken.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU und der F.D.P. – Ingrid Matthäus-Maier [SPD]: Schwacher Beifall von der CDU/CSU-Fraktion!)

**Präsident Wolfgang Thierse:** Das Wort für die CDU/CSU-Fraktion hat der Kollege Erwin Marschewski.

**Erwin Marschewski (CDU/CSU):** Herr Präsident! Meine sehr verehrten Damen und Herren! „Wer unser Gastrecht mißbraucht, für den gibt es nur eins: Er muß raus, und zwar schnell.“

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU – Angelika Beer [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Sachliche Debatte!)

Sie von der Koalition müssen klatschen, denn das hat der Bundeskanzler vor der Bundestagswahl gesagt. Ich hoffe, daß Sie mir zumindest jetzt Beifall spenden.

Denn sonst sind meine Sorgen berechtigt. Es darf nicht so sein wie in der Vergangenheit. Da hat Herr Scharping ähnliches gesagt, damals noch in höheren Würden. Er hat damals gesagt, wir müßten die Gesetze verschärfen. Als die Union dies wollte, nach den Krawallen in Dortmund, als wir gesagt haben, wir wollen Leute ausweisen, die zu einem Jahr Freiheitsstrafe verurteilt werden, und wir wollen Leute ausweisen, die **Landfriedensbruch** begangen haben, wenn der Sachverhalt klar ist, auch ohne Strafurteil, da sind Sie, meine Damen und Herren von der SPD und insbesondere Sie von den Grünen, diesen Weg gar nicht oder nur sehr begrenzt mitgegangen.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Herr Kollege Schily, ich sage dies nicht demagogisch, sondern ganz in Ruhe: Wenn wir jetzt keinen Stopp für den Doppelpaß erreicht hätten, wenn Sie Ihre Pläne zur Einführung der generellen **doppelten Staatsbürgerschaft** durchgesetzt hätten, was durch unsere Aktion zum Glück verhindert worden ist, wäre eine Abschiebung von Straftätern der PKK offensichtlich nicht möglich, weil sie Deutsche wären und weil das Ausländerrecht keine Anwendung fände.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Dabei ist die Haltung der Union klar. Der Rechtsbruch, auch der zur Erreichung eines anderen Zieles, fordert die Demokratie und den Staat, der sie schützt, zentral heraus. Wenn der demokratische Staat, dem Verfassung und Gesetze das **Gewaltmonopol** in die Hand gegeben haben, Gewalt gegen ihn hinnimmt, verliert er einen Teil seiner Legitimation.

Deswegen müssen wir diejenigen bestrafen, die Menschen verletzen und die Sachen beschädigen, die Geiseln nehmen und die Gewalt gegen Polizeibeamte ausüben. Wir müssen sie abschieben, auch im Interesse der 500 000 hier friedlich lebenden Kurden.

**Präsident Wolfgang Thierse:** Kollege Marschewski, gestatten Sie eine Zwischenfrage des Kollegen Wiefelspütz? (C)

**Erwin Marschewski (CDU/CSU):** Ich möchte zu Ende reden; vielleicht später, Herr Kollege Wiefelspütz.

Deswegen verstehe ich zum Beispiel, die Ausländerbeauftragte Frau Kollegin Beck nicht. Sie haben gesagt, die Union betreibe Panikmache und es sei besser, zu sprechen und zu deeskalieren. Das ist wahr, wir müssen miteinander reden. Wir haben in der Vergangenheit – Herr Schmidbauer ist Zeuge; ich kenne das aus der PKK – sehr oft miteinander geredet. Das müssen wir auch, meine Damen und Herren. Aber eines ist auch klar, Frau Kollegin Beck: Wir sind hier nicht in einem Streichelzoo. Wir haben es mit Gewalttätern zu tun und, was die Anführer betrifft, mit Leuten, die Totschlag begehen, die Mord begehen, die Anschläge verüben, die gewaltsam erpressen, um an Spendengelder zu kommen. Das sind unsere Gegner.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Da helfen die Maßnahmen, die die Union durchgesetzt hat. Wir haben 1993 die PKK verboten, weil deren Tätigkeit den Strafgesetzen zuwiderläuft, weil sie sich gegen die verfassungsmäßige Ordnung richten. Da haben wir, Herr Kollege Schily, nicht immer die Zustimmung der SPD gefunden. Die Grünen wollten noch vor ein paar Wochen das Verbot der PKK aufheben.

Wir haben zweitens trotz Ihres Widerstandes Gesetze beschlossen, die man jetzt verschärfen muß. Es ist wahr, daß nach geltendem Recht jemand, der wegen schweren Landfriedensbruchs verurteilt worden ist, auszuweisen ist. Es ist wahr, daß jemand auszuweisen ist, der wegen Landfriedensbruchs im Rahmen einer verbotenen Versammlung verurteilt wird. Dies ist sogar ohne Urteil möglich, wenn schwerwiegende Gründe zur Aufrechterhaltung der öffentlichen Sicherheit und Ordnung es gebieten. Ich meine, das ist hier gegeben. Diese Gesetze muß man natürlich anwenden. (D)

Ich weiß aber auch seit Jahren, daß dies nicht immer ausreicht. Deswegen fordern wir: Wenn jemand zu einem Jahr **Freiheitsstrafe** verurteilt wird, ist er zwingend auszuweisen.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Wir fordern: Wenn jemand Landfriedensbruch begeht und die Rechts- und Sachlage eindeutig sind, dann ist er ebenfalls auszuweisen. Das ist vonnöten.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Ich meine, wir müssen auch über eine Ausweisungspflicht für den Fall nachdenken, daß jemand Mitglied in einer verbotenen Organisation ist.

Meine Damen und Herren, ich zitiere noch einmal:

Wer hier in Deutschland Randalie macht oder unterstützt, den werden wir auffordern, unser Land zu verlassen.

Erwin Marschewski

- (A) Sie können wieder Beifall klatschen, weil dies der Bundeskanzler noch vor ein paar Tagen gesagt hat.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Herr Bundeskanzler und Herr Bundesinnenminister, an Ihren Taten und nicht an diesen großen Worten werden wir Sie – und nicht nur Sie – messen.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der F.D.P.)

**Präsident Wolfgang Thierse:** Kollege Marschewski, gestatten Sie jetzt eine Zwischenfrage des Kollegen Graf?

**Erwin Marschewski** (CDU/CSU): Bitte schön, Herr Kollege Graf.

**Günter Graf** (Friesoythe) (SPD): Herr Kollege Marschewski, würden Sie bitte dem Hohen Haus erklären, wie Sie es mit der **Menschenrechtscharta** und der **Europäischen Menschenrechtskonvention** halten, die eine Abschiebung in Länder, in denen Todesstrafe und Folter drohen, ablehnen? Das müssen Sie ergänzend sagen, wenn Sie so starke Worte finden.

- Erwin Marschewski** (CDU/CSU): Herzlichen Dank, Herr Kollege. Ich werde dies gleich im Zuge der Ausführungen tun. Eines ist jedoch klar: Die Christlich-Demokratische Union, die die Menschenrechte auf ihre Fahnen geschrieben hat, die gegen Kommunisten und Nazis gekämpft und sich für Recht und Freiheit eingesetzt hat,

(Lachen bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

hat es nicht nötig, hier erneut einen solchen Beweis zu erbringen.

(Beifall bei der CDU/CSU – Zuruf von der SPD: Scheinheilig!)

Herr Bundeskanzler, Herr Bundesinnenminister, an Ihren Taten werden wir Sie, aber auch die SPD messen. Deswegen fordere ich Sie auf, den Vorschlägen der Union zuzustimmen. Sie gewährleisten den inneren Frieden und die innere Sicherheit.

Ich weiß, Herr Kollege Graf, daß bei konkreter Gefahr der **Folterung** und der **Todesstrafe** keine Abschiebung möglich ist. Das ist auch richtig, das ist Inhalt unseres **Ausländerrechts**, und das ist zu Recht internationales Recht. Das ist klar. Sie wissen aber genausogut wie ich, daß wir die Zusicherung der türkischen Regierung haben, in der es ganz klar heißt, daß jederzeit ein Rechtsanwalt nach freier Wahl aufgesucht werden und dieser den Betreffenden besuchen kann und daß es jederzeit möglich ist, einen Arzt zu konsultieren. Sie wissen auch, daß dies von der türkischen Regierung bisher eingehalten worden ist.

(Rudolf Bindig [SPD]: Das ist nicht wahr!)

(C) Eines aber ist völlig richtig: Hier sind beträchtliche Verbesserungen vonnöten. Hier ist ein völkerrechtlicher Vertrag oder eine ähnliche Abmachung nötig. Wir müssen Zusicherungen bekommen, das ist richtig. Die Zusicherungen müssen so eindeutig ausgestaltet sein, daß jeder Zweifel darüber ausgeräumt wird, man könnte sich nicht daran halten. Die Zusicherungen müssen gerichts-fest sein, das ist richtig.

Es muß eindeutig festgehalten werden, was nach rechtsstaatlichen Grundsätzen mit abgeschobenen Personen zu tun erlaubt ist und was nicht. Wir müssen vielleicht erreichen, daß **Verfahrensbeobachter** eingesetzt werden. Das sind Möglichkeiten der Verbesserung. Aber diese zu erlangen, meine Damen und Herren von der SPD, ist Aufgabe des Bundesaußenministers und des Bundeskanzlers.

Was Herr Fischer getan hat – er hat an die Kurden appelliert, gewaltfrei zu bleiben –, ist gut. Ich meine aber, das reicht nicht aus. Auch Ihre sehr starken Worte in diesem Bereich, Herr Bundeskanzler und Herr Bundesinnenminister, reichen nicht aus. Was nötig ist, sind der Wille zum Handeln und die ständige Wachsamkeit gegen den Terrorismus. Sonst – ich zitiere die Presse –

„... klingt das volltönige Versprechen Schilys, Gewalttäter müßten die volle Härte des Gesetzes spüren, wie ein schlechter Witz.“

Wachsamkeit, Herr Kollege Schily, stets und immer! Deswegen verstehe ich nicht, daß Sie erst beim Frühstück über die Festnahme Herrn Öcalans informiert werden, wenn ein kurdischer Sender das bereits um 2 Uhr morgens meldet.

(D) Dies hat Folgen: Die Polizei in den Ländern ist zu spät unterrichtet worden. Sie war zum Teil nicht gut vorbereitet. Trotzdem, meine Damen und Herren, danke auch ich wie Sie, Herr Kollege Schily, den **Polizeibeamten** für ihren hervorragenden Einsatz. Der Dank des Hauses ist der Polizei gewiß.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P. sowie bei Abgeordneten der SPD)

Aber die Folgen dieser oft mangelnden Vorbereitung waren Tote, waren Verletzte und erheblicher Sachschaden. Ich zitiere den „Tagesspiegel“, Herr Schily: Das Büro wollte den Minister nicht wecken. Das ist doch wohl ein einmaliger Vorgang in der Geschichte der Bundesrepublik Deutschland. Lassen Sie mich dies einfach so sagen.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Die „Süddeutsche Zeitung“, die uns ja nicht immer gewogen ist, schreibt: Unerträgliche Leichtigkeit am Rhein. Ja, Herr Kollege Schily, eine schlimme Leichtigkeit, muß ich sagen. Dann kommt Herr Hombach und sagt: Ich gebe Pannen zu; wir werden Konsequenzen ziehen. Er sagt weiter – ich zitiere nur die Zeitung, Herr Hombach –, es würde eine offene, schonungslose Schwachstellenanalyse geben.

Das ist richtig. Sie, Herr Hombach und Herr Schily, müssen Konsequenzen ziehen. Aber die Konsequenzen können nicht darin liegen, einen Sekretär oder eine

Erwin Marschewski

- (A) Sekretärin zu entlassen. Sie tragen, meine Herren, die Verantwortung. Und wer Verantwortung trägt, handelt auch wie jemand, der Verantwortung trägt. Er sollte es zumindest! Besonders nach solchen Fehlleistungen und besonders, wenn Sie beide die entsprechenden Schwachstellen waren.

Meine Damen und Herren, es war keine gute Woche für unser Land. Die CDU/CSU hat die Voraussetzungen für einen erfolgreichen Einsatz gegen die terroristische PKK geschaffen. Wir haben die PKK verboten. Wir haben konsequente Gesetze verabschiedet. Darauf muß aufgebaut werden. Wenn Sie uns anbieten, mit uns zusammenzuarbeiten, Herr Kollege Schily, nehme ich dies an. Aber Sie müssen zunächst die andere Hälfte Ihrer Fraktion überzeugen und dann mit den Grünen reden, um dies zu erreichen. Wir jedenfalls sind zum gemeinsamen Handeln bereit.

Wir müssen allen PKK-Aktivisten deutlich machen, daß ihr Kampf für mehr Rechte der Kurden in der Türkei keine **Gewaltexzesse** in Deutschland rechtfertigt. Wir müssen Gewalttäter abschieben, wir müssen sie bestrafen. Denn nur so läßt sich der innere Frieden in Deutschland wiederherstellen. Wer sich hier verweigert, wer hier nur an Koalitionsräsön denkt, ist mitverantwortlich, wenn PKK-Terrorwellen zu einer festen Einrichtung in Deutschland werden. Denn sonst ist es bittere Wahrheit, was die Presse schreibt:

Die Regierung Schröder hinterläßt auch auf dem so wichtigen Feld der inneren Sicherheit, des inneren Friedens, einen politischen Scherbenhaufen. Und dies bereits nach etwas mehr als einhundert Tagen.

(B)

Herzlichen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Präsident Wolfgang Thierse:** Das Wort für die SPD-Fraktion hat Kollege Ludwig Stiegler.

**Ludwig Stiegler (SPD):** Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Der Kollege Marschewski hat in bewährter, alter, übler Manier wieder versucht, ein innenpolitisches Problem zu einem Kampfinstrument zu schmieden, statt zur Lösung der Probleme beizutragen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Herr Marschewski, was wir im Zusammenhang mit der PKK geerbt haben, ist die Schlußbilanz Ihrer angeblich großartigen Politik. Was haben Sie alles gemacht! Und was ist daraus geworden? Was haben Sie verboten, was haben Sie verfolgt, was haben Sie an **Gesetzesverschärfungen** gemacht! Wie schaut die Realität des Tages aus? Sie haben einen Augiasstall hinterlassen und führen sich jetzt wie der Herkules auf. Dabei sind Sie nur ein kleiner Stallknecht.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Es wird versucht, mit üblen Verdrehungen Stimmung zu machen. So stellt sich der Herr Marschewski hierher

und verbreitet den Eindruck, als könne ein PKK-Kämpfer durch das neue Einbürgerungsrecht Deutscher werden. Entweder, Herr Marschewski, Sie können die Gesetzentwürfe nicht lesen, oder Sie haben hier vor dem deutschen Volke die Unwahrheit gesagt. Sie sollten sich für diese Art von politischer Auseinandersetzung entschuldigen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Meine Damen und Herren, gerade angesichts der Erfahrung, die wir alle miteinander gemacht haben, kann man nur davor warnen, solche Probleme für den innenpolitischen Kampf zu instrumentalisieren. Das hilft weder zur Lösung des Problems noch den Menschen, noch dient es dem inneren Frieden.

(Beifall der Abg. Uta Zapf [SPD])

Gerade weil Sie so kurzfristig mit Ihrer eigenen Vergangenheit konfrontiert werden, müssen Sie hier zur Sachlichkeit zurückkehren. Gehen Sie zu Herrn Schmidbauer, fragen Sie ihn nach den Verabredungen, die er getroffen hat, und fragen Sie ihn auch nach den Ergebnissen. Dann wissen Sie, daß Sie den Mund nicht so voll nehmen können.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Ich danke dem Bundesinnenminister für seinen sachlichen und ausgewogenen Bericht. Ich danke ihm für das, was er zusammen mit seinen Kolleginnen und Kollegen in den vergangenen Wochen und Tagen getan hat.

An den Anfang aber stelle ich den Dank an die jungen Polizeibeamtinnen und Polizeibeamten, die für uns alle vor Ort die Hauptlast der Auseinandersetzung zu tragen haben.

(Beifall bei der SPD sowie des Abg. Cem Özdemir [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

Für sie hätte ich mir gewünscht, daß unsere Dienste früher, schneller und korrekter gemeldet hätten, damit zum Beispiel in Berlin nicht eine kleine Schar von Polizisten zu einer solchen Übermacht geschickt worden wäre und dafür leiden mußte. Das ist doch die Situation. Diese Dienste aber haben wir von Ihnen übernommen.

Schauen wir uns doch einmal an, was uns der ehemalige Bundeskanzler übergeben hat! – Sie brauchen gar nicht den Kopf zu schütteln.

(Dr. Helmut Kohl [CDU/CSU]: Doch!)

Diese Dienste sind unter Ihrer Verantwortung entstanden. Sich jetzt hier hinzustellen und nach wenigen Wochen schon der neuen Regierung zu sagen: „Die sind schuld, daß wir nicht rechtzeitig informiert worden sind!“, ist eine Frechheit, meine Damen und Herren.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Lachen bei der CDU/CSU – Dr. Wolfgang Schäuble [CDU/CSU]: Aber die Wecker waren in Ordnung!)

– Sie als einer der Brandstifter, die Sie sich immer als Biedermänner gebärden, müssen das gerade sagen.

(C)

(D)

## Ludwig Stiegler

- (A) Wir danken der kurdischen Bevölkerung, die sich nicht hat anstiften lassen, die sich nicht hat mitreißen lassen. Diese müssen wir davor schützen, daß sie von Ihnen in den falschen Verdacht gestellt wird. Das ist eine Notwendigkeit. Wer nämlich diese Menschen alle in einen Topf wirft, der wird die Terroristen nicht von den anständigen Bürgern mit politischen Anliegen trennen, sondern wird die Solidarisierung vorantreiben. Das ist Gift für die künftige Auseinandersetzung, das Sie hier einträufeln.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Wir danken vor allem dem **israelischen Botschafter**, der das Gespräch gesucht hat, der gezeigt hat, wie man mit dieser Situation umgeht. Solche Gesten der Versöhnung und der Zusammenarbeit brauchen wir auch in Zukunft.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Ich danke allen, die sich an vielen Stellen an der Deeskalation beteiligt haben und dadurch unter schwere Kritik von Ihnen geraten sind.

In Deutschland haben wir weiß Gott genügend Erfahrungen mit dem **Terrorismus** gemacht. Wir wissen, daß nur Ruhe und Besonnenheit die Dinge wieder in Ordnung bringen, daß nicht Aufgeregtheit und innenpolitische Instrumentalisierung dazu dienen, mit den Problemen fertig zu werden.

- (B) Ich möchte an die Zeit der RAF erinnern und daran, wie sehr wir alle miteinander gekämpft haben, die Sympathisantenszene auszutrocknen und den harten Kern von den Unterstützern zu trennen, auch daran, wie es am Ende gelungen ist, das Problem zu lösen. Das ist der richtige Weg. Alle Ihre Sprüche in der Vergangenheit haben zur Lösung des Problems bisher nicht beigetragen.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Meine Damen und Herren, mit den Problemen umzugehen heißt auch, mit den Ursachen der Probleme umzugehen. Wir können uns in Deutschland nicht hinstellen und sagen: O Gott, was geht uns an, was in der Welt passiert! In einer offenen Gesellschaft – wir sind wirtschaftlich in den Ländern vertreten – müssen wir auch die Frage stellen, woher das kommt. Es kommt nicht immer vom Schicksal – wie es der alte Kanzler sagte, um der Frage, wo es herkommt, auszuweichen. Ähnlich hat Max Frisch geschrieben: Sie nennen es Schicksal, damit niemand fragt, wo es herkommt. – Wir müssen vielmehr fragen: Woher kommt das? Welche Ursachen gibt es in der Türkei?

Seit ich 1967 in Bonn zu studieren begonnen habe, kenne ich das Kurdenproblem. Europa hat aus wirtschaftlichen, aus militärstrategischen Gründen heraus zugehört, wie hier eine Bevölkerung unterdrückt und bekämpft worden ist. Man hat in Europa zugehört, nur weil man seine eigenen Interessen durchsetzen wollte. Die Folgen haben wir hier miteinander auszubaden. Man

muß sich selber an die Nase fassen und das Problem betrachten. (C)

(Erwin Marschewski [CDU/CSU]: Das ist wahr!)

– Wer hat denn die Waffen geliefert, mit denen sie dort beschossen worden sind? Das waren doch Sie!

(Beifall bei der SPD)

Es kommt darauf an, daß die europäische Gesellschaft – wir haben es mit einem europäischen Problem zu tun – sich fragt: Was haben wir dort unten unterlassen, versäumt oder aktiv getan, damit dieser dauerhafte Unfriede entstehen konnte, der auch uns jetzt in unseren Palästen erreicht? So ist die Lage. Mit dieser Einstellung müssen wir an die Probleme herangehen.

Deshalb kommt es jetzt zunächst einmal darauf an, daß wir von der Türkei verlangen, daß sie einen fairen Prozeß unter internationaler Beteiligung durchführt. Wenn die Türkei zum Westen gehören will, dann muß sie mit den Grundsätzen des Rechtsstaats, die hier entwickelt worden sind, an das Problem herangehen und darf das nicht nur einäugig und mit dem Gefühl der Rache und der Absicht, andere weiter unterdrücken zu wollen, tun.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Das heißt: Es muß **internationale Beobachter** geben. Das heißt auch, daß sich die europäische Politik – es zeigt sich, daß ein Problem in der Türkei auch ein Problem der europäischen Innenpolitik ist – mit dem Problem auseinandersetzen muß. Jeder weiß, daß, nachdem die Dinge so lange schiefgelaufen sind, nicht über Nacht eine Lösung kommen wird. Aber wenn Millionen Menschen keine Hoffnung schöpfen können, wird immer ein Teil von ihnen in die Radikalität abgleiten; das hat uns die Geschichte immer wieder gezeigt. Wir haben es mit in der Hand, Hoffnung zu geben, damit diejenigen, die einen friedlichen Weg gehen wollen, in ihrem Vertrauen darauf, daß die Probleme gelöst werden, gestärkt werden. (D)

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Wir müssen mit der Türkei reden; wir müssen auch die parlamentarischen Möglichkeiten nutzen. Aber wir müssen auch die vielfach entstandene Sprachlosigkeit gegenüber der kurdischen Bevölkerung und der türkischen Bevölkerung im Inland überwinden. Ihre unsäglich **Unterschriftenaktion** war ja geradezu der Beweis dafür, daß Sie nicht reden wollen, sondern daß Sie diffamieren und andere Menschen ausgrenzen wollen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der PDS)

Meine Damen und Herren, schwierige Probleme stehen vor uns. Aber der Rechtsstaat bewährt sich in der Krise. Man kann nicht wie der Kollege Marschewski hier starke Worte von sich geben und dann, wenn man auf die Konsequenzen verwiesen wird, sagen: Wir, Mitglieder der späteren CDU, haben gegen die Nazis

Ludwig Stiegler

- (A) gekämpft. – Dazu kann ich nur sagen: Lesen Sie die entsprechende Stelle im Protokoll nach!

(Zuruf von der F.D.P.: Wo denn?)

Darüber könnte man viele Worte verlieren. Ich will nur sagen: Sie erwecken den Eindruck, als wollten Sie Menschen in Folter und Unterdrückung schicken. Wenn Sie das nicht wollen, dann wählen Sie gefälligst andere Worte,

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der PDS)

und hören Sie auf, den Eindruck zu erwecken, Sie könnten die Leute quasi über Nacht vogelfrei und rechtlos machen.

Nein, meine Damen und Herren, nur ein besonnener, fester, konsequenter Rechtsstaat, der auch seine Grenzen beachtet, wird sich auf die Dauer durchsetzen und wird dafür sorgen können, daß Frieden und Gerechtigkeit zusammen bestehen können.

Vielen Dank.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der PDS)

**Präsident Wolfgang Thierse:** Das Wort für die F.D.P.-Fraktion hat Kollege Guido Westerwelle.

- (B) **Dr. Guido Westerwelle** (F.D.P.): Herr Präsident! Meine sehr geehrten Damen und Herren! Die gewalttätigen Ausschreitungen von PKK-Aktivistinnen in den vergangenen Wochen haben – das ist mehr als verständlich – zu Recht Emotionen in unserem Lande ausgelöst, nicht nur bei den betroffenen Menschen, sondern auch bei der Öffentlichkeit und bei denen, die durch ihr Amt oder durch ihren Beruf damit zu tun hatten. Deswegen ist es mir ein Bedürfnis, für die F.D.P.-Bundestagsfraktion zuallererst zwei Feststellungen zu machen.

Erstens. Wir als Freie Demokraten danken den Sicherheitskräften, danken den Beamten. Ich möchte an Sie alle appellieren, daß diese Beamten jetzt nicht zu Prügelknaben für politische Auseinandersetzungen werden. Die halten für uns den Kopf hin; das sollten wir hier noch einmal erwähnen.

(Beifall bei der F.D.P. und der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Die zweite Feststellung, die ich treffen möchte, ist mir nicht weniger wichtig. Es handelt sich bei diesen Gewalttätigkeiten nach Schätzungen um etwa 2 000 Persönlichkeiten.

(Erwin Marschewski [CDU/CSU]: Persönlichkeiten?)

– Das ist genau der Punkt, um den es geht:

(Hans-Peter Repnik [CDU/CSU]: Es sind Subjekte gemeint!)

Ich befürchte, daß wir diese Debatte nicht nutzen, um unser Land voranzubringen. Die Menschen wollen vom

Deutschen Bundestag und den Regierungen Antworten (C) darauf, wie derartige Gewalttätigkeiten vermieden werden, und keine irgendwie gearteten parteipolitischen Dusseligkeiten hier im Parlament.

(Beifall bei der F.D.P. und der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN – Zuruf von der CDU/CSU)

– Wir haben die Debatte ja auch beantragt.

Es handelt sich bei diesen 2 000 Betroffenen um Gewalttäter einer Minderheit. Wir appellieren an alle, daß nicht die große Mehrheit der in Deutschland friedlich lebenden Ausländerinnen und Ausländer quasi in gesamtschuldnerische Haftung für kriminelle Terroristen gezogen werden. Wer so handelt, nutzt unserer Gesellschaft nicht.

(Beifall bei der F.D.P. sowie bei Abgeordneten der SPD, der CDU/CSU und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Die PKK hat in Deutschland gut 10 000 Aktivisten. Diese können, so sagen Sicherheitsexperten, derzeit etwa 50 000 Anhänger mobilisieren. Um die geht es, und auf die will ich mich beziehen.

Meine sehr geehrten Damen und Herren, es ist aus unserer Sicht begrüßenswert – deswegen will ich das ausdrücklich anerkennend erwähnen –, daß der Bundesinnenminister am **Verbot der PKK** festhält und diesbezüglich die Politik der letzten Bundesregierung fortsetzen will. Wir begrüßen dies ausdrücklich, und wir appellieren an alle Kräfte in diesem Hause, sich dem anzuschließen. (D)

(Beifall bei der F.D.P. sowie bei Abgeordneten der SPD)

Das gilt insbesondere für die kleinere Regierungsfraktion. Wenn Ihre verteidigungspolitische Sprecherin, Frau Beer, noch im Dezember 1998 erklärt hat, daß das Verbot der kurdischen Arbeiterpartei PKK in Deutschland aufgehoben werden müsse – mit der wörtlichen Begründung: „Die Kriminalisierung von Kurden muß beendet werden.“ –, dann ist das aus unserer Sicht eine unerträgliche Verfälschung der Tatsachen. Nicht die Kurden werden kriminalisiert, indem die PKK verboten wird, sondern die PKK kriminalisiert sich selbst, indem sie terroristischen Gewalttaten Vorschub leistet und sie ihre Anhänger dazu anstiftet, bürgerkriegsähnliche Zustände auf deutsche Straßen zu bringen.

(Beifall bei der F.D.P. sowie bei Abgeordneten der SPD)

Wir sind ein wehrhafter Rechtsstaat. Das muß auch so bleiben. Zu einem wehrhaften Rechtsstaat gehört, daß diejenigen, die meinen, sie könnten hier in Deutschland derartige Gewalttaten verüben, mit einem **Strafverfahren** verfolgt werden. Das setzt voraus, daß man zunächst einmal ihrer Personalien habhaft wird. Wenn man feststellt, daß es Besetzungen von Konsulaten, Geiselnahmen, Sachbeschädigungen, Körperverletzungen gibt, dann ist es ein Armutszeugnis für den Rechtsstaat, wenn anschließend grüne Europaabgeordnete daherkommen, zwischen diesen kurdischen Gewalttätern und deutschen

## Dr. Guido Westerwelle

- (A) Sicherheitskräften vermitteln und ein Kuhhandel zustande kommt dahin gehend, daß diese ohne Feststellung der Personalien die Räumlichkeiten verlassen können. Wir müssen solche Täter konsequent verfolgen.

(Beifall bei der F.D.P. und der CDU/CSU)

Das hat nichts mit Deeskalation zu tun. Mit dem neumodischen Wort „Deeskalation“ wird in Deutschland offensichtlich eine Art von Kapitulation erklärt. Deeskalation heißt natürlich auch, mäßigend auf Beteiligte einzuwirken. Es heißt aber nicht wegsehen. Wenn jemand Geiseln nimmt, sei es die PKK, sei es ein Bankräuber, dann muß er wissen: Er kommt nicht mit einem Kuhhandel durch politische Vermittlung davon.

(Beifall bei der F.D.P. und der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD – Dieter Wiefelspütz [SPD]: Wer macht einen solchen Kuhhandel?)

Deswegen sagen wir als Freie Demokraten: Wir wollen, daß derartige Täter belangt werden. Dies heißt: Die Personalien müssen festgestellt und die Täter müssen vor Gericht gestellt werden.

Es ist in der derzeitigen Debatte eine Diskussion darüber entbrannt, ob es notwendig ist, die Gesetze an dieser Stelle zu verschärfen. Ich will mich auf diese Diskussion heute nicht einlassen, weil der Bundesinnenminister und die Landesinnenminister erst einmal selbst vortragen müssen, wo sie konkret entsprechende Veränderungen der Gesetzeslage für notwendig halten.

- Für mich stellt sich das Problem derzeit anders dar.  
(B) Wir erleben zur Zeit weniger ein Gesetzesdefizit als vielmehr ein **Vollzugsdefizit**; das ist das eigentliche Problem. Jede dieser Taten ist strafbar. Wenn man die Täter nicht verfolgt, kann man sie auch nicht vor Gericht stellen. Wir als Rechtsstaatspartei sagen: Die Täter müssen dingfest gemacht, in beschleunigten Verfahren vor Gericht gestellt und anschließend ausgewiesen werden. Wenn in Gesprächen mit der Türkei eine den Menschenrechten entsprechende Verhandlung sichergestellt wird, werden die Täter selbstverständlich auch abgeschoben. Wer hier kriminell wird, kann nicht darauf hoffen, einer Ausweisung und Abschiebung zu entgehen.

(Beifall bei der F.D.P. sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU – Erwin Marschewski [CDU/CSU]: Sehr neu!)

Die Täter sollten in einem beschleunigten Verfahren vor Gericht gestellt werden. Die Abschiebung sollte zügig erfolgen. Die Strafe muß der Tat auf dem Fuße folgen. Wenn Sie sagen, Herr Kollege, das sei neu

(Erwin Marschewski [CDU/CSU]: Das ist neu bei Ihnen!)

– das sei neu bei der F.D.P. –, dann will ich Sie darauf aufmerksam machen, daß der liberale Justizminister in Baden-Württemberg, Herr Goll, von den Möglichkeiten der Strafprozeßordnung konsequenten Gebrauch gemacht hat. Dort gibt es das beschleunigte Verfahren.

(Beifall bei der F.D.P. – Erwin Marschewski [CDU/CSU]: Er hat von seinem Vorgänger gelernt!)

(C) Wir appellieren an die Staatsanwaltschaften der anderen Länder, die Möglichkeiten des beschleunigten Verfahrens zu nutzen; denn es macht keinen Sinn, daß man die Täter erst einmal wieder freiläßt, daß sie untertauchen, daß sie erst Jahre oder Monate später vor Gericht gestellt werden, wenn niemand mehr den Zusammenhang rekonstruieren kann. Wir brauchen deshalb beschleunigte Verfahren, Hauptverhandlungshaft. Die Strafe muß der Tat auf dem Fuße folgen.

(Beifall bei der F.D.P. sowie bei Abgeordneten der SPD)

Wir als F.D.P. appellieren daher an die Bundesregierung, an Bundesaußenminister Joschka Fischer und an Sie, Herr Bundesinnenminister, Ihre Möglichkeiten im Rahmen der **EU-Präsidentschaft** jetzt auch zu nutzen. Treten Sie in Gespräche mit der türkischen Regierung ein! Sorgen Sie dafür, daß beide Regierungen für kurdische Straftäter nach ihrer Abschiebung ein rechtsstaatliches Verfahren in der Türkei sicherstellen! Niemand wird in Folter oder Tod abgeschoben.

(Rudolf Bindig [SPD]: Illusion!)

Das können Sie durch entsprechende Vereinbarungen sicherstellen.

Reisen Sie gemeinsam mit Herrn Fischer nach Ankara! Verhandeln Sie, wie das vor Ihnen Bundesinnenminister Kanther und Bundesaußenminister Kinkel getan haben! Stellen Sie durch eine völkerrechtsverbindliche Vereinbarung zwischen beiden Ländern sicher, daß in der Türkei ein rechtsstaatliches Verfahren möglich wird! Dann kann bei Einhaltung sämtlicher Menschenrechte abgeschoben werden. Wir appellieren an Sie, Ihre Möglichkeiten im Rahmen der EU-Präsidentschaft jetzt auch zu nutzen.

(Beifall bei der F.D.P. sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Es zeigt sich aber, daß Sie in diesem Zusammenhang noch einige Dinge klarzustellen haben. Es macht keinen Sinn, wenn in Deutschland der Eindruck entsteht, als würden diese Taten nicht wirklich verfolgt.

Herr Bundesinnenminister, Sie sind auch für den Verfassungsschutz zuständig. Es ist traurig genug, daß Sie erst nach der PKK erfahren haben, daß Herr Öcalan verhaftet wurde. Das können Sie nicht damit abtun, daß Sie sagen, Sie hätten die Dienste übernommen. Die Wecker haben jedenfalls zu unserer Regierungszeit funktioniert.

Ich möchte Ihnen aber noch etwas anderes sagen. Daß in der letzten Woche in Bonn eine Pressekonferenz stattfinden konnte, zu der auch die PKK – eine verbotene Organisation – einlädt, ist ein Skandal. Das kann nicht hingenommen werden.

(Beifall bei der F.D.P. und der CDU/CSU)

(D) Ich frage Sie, Herr Bundesinnenminister, ich frage die Bundesregierung: Was tun Sie dafür, daß so etwas nicht möglich ist, was tun Sie dafür, daß die PKK auch entsprechend verfolgt wird und ihrer verbotenen Tätigkeit in Deutschland nicht nachgehen kann? Darauf kommt es an. Es reicht nicht aus, ein paar Zitate vom früheren

**Dr. Guido Westerwelle**

- (A) Bundesinnenminister und vom früheren Bundesaußenminister vorzutragen. Sie müssen konkret sagen, was Sie tun, damit die PKK ihr unseliges Wirken in Deutschland nicht fortsetzen kann.

(Beifall bei der F.D.P. und der CDU/CSU)

Das ist eine Pflicht, die Sie gegenüber dem Hause haben. Sie tragen Verantwortung. Also müssen Sie sich vor diesem Hause auch verantworten. Ihre Regierungserklärung war diesbezüglich außerordentlich unbefriedigend und unzureichend. Den Ansprüchen, wie sie ein selbstbewußtes Parlament erheben sollte, ist diese Regierungserklärung jedenfalls nicht gerecht geworden.

(Beifall bei der F.D.P. und der CDU/CSU)

**Präsident Wolfgang Thierse:** Ich erteile das Wort dem Kollegen Cem Özdemir, Bündnis 90/Die Grünen.

**Cem Özdemir (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Um es gleich vorweg zu sagen: Auch meine Fraktion verurteilt die Gewalt, die im In- wie im Ausland von der PKK ausging, in aller Schärfe und in jeder Deutlichkeit. Sie ist durch nichts zu entschuldigen, und sie hat gerade der Sache des kurdischen Volkes wie überhaupt dem Zusammenleben von Deutschen und Nichtdeutschen in dieser Republik immensen Schaden zugefügt.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

- (B) Wenn ich mir diese Debatte heute anhöre, dann werde ich das Gefühl nicht los, daß wir in innenpolitischen Stellungskriegen verharren, anstatt uns um die Ursachenbekämpfung zu kümmern. Die Ursachenbekämpfung kann nur in der Türkei, in Ankara stattfinden. Dort muß dieses Problem mit zivilen und rechtsstaatlichen Mitteln gelöst werden, damit wir Ruhe auf Deutschlands Straßen und Ruhe in Europa haben.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

Ich habe das Gefühl, daß nicht die deutsche Innenpolitik versagt hat, sondern die europäische Außenpolitik, denn eine solche gibt es gegenwärtig noch nicht. Das muß die Lehre aus diesen Tagen und Wochen sein: Wir brauchen endlich eine europäische Außenpolitik, abgestimmt mit den Vereinigten Staaten von Amerika, die eine klare Position bezieht: Was wollen wir mit der Türkei? Wohin gehört die Türkei? Wie stellen wir uns die Lösung der Probleme in und mit der Türkei vor?

Um auch dies klarzumachen: Die territoriale Integrität der Türkei – auch darauf wurde von Bundesinnenminister Schily hingewiesen – kann und darf von niemandem in Frage gestellt werden. Jede Lösung muß in und mit der Türkei und mit der Mehrheit der Bevölkerung in der Türkei gefunden werden. Wir sagen, es kann eine solche Lösung geben. Wir – auch das muß man dazu sagen – sind bereit, unseren Teil dazu beizutragen, damit es zu einer solchen friedlichen politischen Lösung kommt.

- (C) Lassen Sie mich zum außenpolitischen Teil noch soviel sagen: Die neue Bundesregierung hat – darüber bin ich, darüber sind wir sehr froh – gleich zu Beginn gesagt: In einem Punkt gibt es in der Außenpolitik Diskontinuität, und das ist die **Türkeipolitik**. Wir müssen der Türkei eine ehrlich gemeinte Perspektive für eine Mitgliedschaft in der Europäischen Union geben.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD)

Gerade das ist unsere Chance, Verbesserungen in der Kurdenpolitik, in der Menschenrechtspolitik und allen damit zusammenhängenden Fragen zu erzielen.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Lassen Sie mich zum innenpolitischen Teil noch einiges sagen. Es wurde bereits darauf hingewiesen: Wer im Glashaus sitzt, sollte nicht mit Steinen werfen. Es war die alte Bundesregierung, die die Verhandlungen damals in Syrien in der Bekaa-Ebene führte, es waren Herr Lummer, Herr Schmidbauer und andere, die Kontakte gehalten haben. Ich will dies gar nicht mit einer falschen Überheblichkeit sagen. Wahrscheinlich hätten wir damals das gleiche gemacht, weil es aus innenpolitischen Gründen möglicherweise sinnvoll war, Kontakt zu haben, um Eskalation zu verhindern. Aber uns heute vorzuwerfen, daß wir versuchen, Eskalation zu verhindern, ist doch ein starkes Stück. Das sollten Sie wirklich nicht machen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

- (D) Dieses Thema ist zu ernst, als daß man es für die Innenpolitik mißbraucht.

Lassen Sie mich zum zweiten Punkt etwas sagen, den Herr Westerwelle und andere angesprochen haben, die jetzt eine Lösung darin sehen, mit der Türkei eine Sondervereinbarung zu treffen. Es gibt diese Vereinbarung bereits; das wurde schon gesagt. Es waren damals der Innenminister Mentès aus der Türkei und Herr Kanther – beide nicht mehr in Amt und Würden –, die diese Vereinbarung getroffen haben. Sie konnte nicht umgesetzt werden, weil sie nicht realisiert werden kann. Was ist das Erbe dieser Vereinbarung? Wenn es in der Türkei keine Menschenrechtsverletzungen gibt, wenn die Kurden nicht bedroht werden, wofür brauchen wir dann eine Sondervereinbarung? Wenn allerdings die Menschenrechte verletzt werden, wenn Foltergefahr droht, wer gibt uns dann die Garantie, daß eine Sondervereinbarung für Kurden, die aus Deutschland in die Türkei abgeschoben werden, dazu führt, daß sie gerade nicht gefoltert werden, während andere – die vielleicht aus anderen Ländern abgeschoben werden – gefoltert werden? Das hat mit Logik nichts zu tun; das ist nachgerade absurd. Sie wissen, daß in dem Abkommen ausdrücklich gesagt wurde, daß die Zuständigkeit gerade für Staatssicherheitsgerichte – um die geht es ja – nicht gilt. Ich frage Sie: Was ist ein solches Abkommen wert? Ich appelliere an etwas mehr Seriosität im Umgang mit diesem Thema.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD sowie bei Abgeordneten der PDS)

**Cem Özdemir**

- (A) Lassen Sie mich, weil meine Redezeit fast abgelaufen ist, noch etwas zur **Integrationspolitik** sagen. Die Lehre aus diesen Tagen kann doch nicht weniger Integration sein. Sie muß gerade heißen: Wir brauchen mehr und bessere Integrationspolitik, damit wir die Überidentifikation von Jugendlichen verhindern.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD sowie bei Abgeordneten der PDS)

Sie haben doch die Bilder von den drei Jugendlichen gesehen, die vor dem israelischen Konsulat umgekommen sind. Das sind junge Leute! Die gehören doch nicht dorthin, sondern in die Schule und in diese Gesellschaft. Sie müssen mit einem inländischen Bewußtsein aufwachsen. Wenn wir deren Überidentifikation mit Konflikten im Herkunftsland verhindern wollen, dann brauchen wir eine bessere Integrationspolitik – zum Beispiel ein neues Staatsangehörigkeitsrecht – und nicht das Gegenteil.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD sowie bei Abgeordneten der PDS)

Eine letzte Bemerkung. Das alles hat sehr viel mit unseren Möglichkeiten zu tun. Wir haben heute versucht, uns darüber zu unterhalten, was wir an konkreten Möglichkeiten haben. Wir haben gesehen, daß wir zum Teil sehr hilflos sind. Aber eine Möglichkeit haben wir; und das ist eine Sache, die wir über alle Fraktionsgrenzen hinweg angehen sollten: Hetzerische Berichterstattung von türkischen oder von kurdischen Tageszeitungen, die in Deutschland hergestellt werden und in denen Politiker dieses Hauses und diese Republik angegriffen werden, darf nicht länger hingenommen werden.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN, bei der SPD und der PDS)

Wir müssen der „Hürriyet“, wir müssen der „Sabah“, wir müssen der „Politika“ und auch – sofern das möglich ist – den Fernsehkanälen deutlich machen: Das geht nicht. Der Bundeskanzler wurde noch vor einigen Jahren in der „Hürriyet“ mit den Worten „Dieser Mann ist unser Feind!“ angegangen. Über andere wird so etwas auch gesagt. Das geht nicht. Wir müssen unsere Möglichkeiten nutzen, damit diesen Zeitungen klargemacht wird: Die Mehrheit – 90 Prozent – der Türken und Kurden, die hier leben und die nichts mit Gewalt am Hut haben, gehört zu uns; diesen Menschen stärken wir den Rücken. Die Fanatiker müssen wissen, daß es so nicht weitergehen kann.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD sowie bei Abgeordneten der PDS und der Abgeordnete Manfred Kanther [CDU/CSU] und Dr. Klaus Kinkel [F.D.P.])

**Präsident Wolfgang Thierse:** Das Wort für die PDS-Fraktion hat Kollegin Petra Pau.

**Petra Pau (PDS):** Herr Präsident! Verehrte Kolleginnen und Kollegen! Ich wäre sehr froh, wenn man in

diesem Haus feststellen könnte, daß alle einhellig für eine **gewaltfreie Politik** in bezug auf die Probleme der Kurdinnen und Kurden eintreten wollen. Angesichts von inzwischen Zehntausenden Toten, 3 Millionen Vertriebenen und unzähligen zerstörten Ortschaften war ich sehr froh, als ich in der vergangenen Woche gerade von kurdischen Mitbürgerinnen und Mitbürgern meiner Heimatstadt Berlin hörte, daß nicht Haß und daß nicht Gewalt sie umtreibt. Aber – und darüber kann man nicht froh sein – sie drückten angesichts der eingetretenen Situation auch sehr viel Verzweiflung und Hilflosigkeit aus. Diese Verzweiflung und Hilflosigkeit bezog sich sowohl auf die Situation in der Türkei als auch auf die Situation, die angesichts dieser Auseinandersetzungen in der Bundesrepublik, welche viele inzwischen als ihre Heimat betrachten, entstanden ist. Denn sie fühlten sich mit kriminalisiert und aus dieser Gesellschaft ausgeschlossen.

Was ist denn nun ihr Ausweg? Für sie lautete immer die Frage, wer denn nun ihr Anwalt ist und wo sie sich selbst einmischen können oder ob sie Opfer der unterschiedlichen Interessen werden. In dieser Situation wiederholt heute der Bundesinnenminister, daß Deutschland nicht das Feld politischer Auseinandersetzungen werden solle, die nicht nach Deutschland gehörten. Er appellierte heute erneut, diese Konflikte nicht in Deutschland auszutragen. Ihm ist auch in den vergangenen Tagen nichts anderes eingefallen, als reflexartig die Forderungen und Ansichten seines Amtsvorgängers zu wiederholen. Wir brauchen etwas anderes: Wir brauchen das Gespräch, wir brauchen Besonnenheit, und wir brauchen den langen Atem einer europäischen Initiative.

(Beifall bei der PDS)

Kollege Marschewski, in diesem Zusammenhang muß ich sagen: Ich war tief erschrocken – nicht über Ihre Worthülsen, die aus dem Innenausschuß genauso wie aus dem Plenum sattem bekannt sind. Sie aber sprechen angesichts dieser Situation von einem Streichelzoo. Wir reden hier über Menschen in einer verzweiferten Situation, Menschen, die in dieser Gesellschaft leben, und nicht über irgend jemanden, der irgendwo gehalten wird und auf unser Wohlwollen angewiesen ist.

(Beifall bei der PDS)

Der Bundesinnenminister muß genauso wie wir alle begreifen: Die Bundesrepublik ist schon lange Partei in diesem Konflikt. Es werden – darüber wurde heute schon gesprochen – und es wurden Waffen in die Türkei geliefert. Wozu diese angewandt werden, ist doch kein Geheimnis. Ich stelle die Frage: Wie geht die neue Bundesregierung mit Waffenlieferungen um? Wie will sie sich in Zukunft zu diesem Thema verhalten? Hier wäre Konsequenz gefragt.

Ähnliches gilt für die inzwischen schon traditionelle polizeiliche und auch geheimdienstliche Zusammenarbeit. Dazu gehört nicht nur die Nichtgewährung von politischem Asyl im November 1998, in welchem europäischen Land auch immer, sondern auch, daß die angekündigte europäische Friedensinitiative des Bundesinnenministers und des italienischen Amtskollegen sich einfach in Nebel aufgelöst hat. Auch das trägt zur

Petra Pau

- (A) beschriebenen Hoffnungslosigkeit und Ausweglosigkeit bei.

(Beifall bei der PDS)

Wer Gewaltfreiheit will, muß endlich Politik gegen jede Form von Gewalt machen. Da reicht nicht der Appell an die Kurdinnen und Kurden, verbunden mit der Drohung, Gesetze zu verschärfen. Natürlich gehört dazu auch die konsequente Anwendung von Gesetzen, und zwar – das sage ich sehr deutlich – gegenüber Bürgerinnen und Bürgern mit unterschiedlichem Status in diesem Land, und nicht das Abschieben von Menschen und Problemen in die Türkei.

Dazu gehört für mich auch ein Blick über die Grenze, über den Gartenzaun: Wie gehen europäische Nachbarn mit diesem Problem um? Warum entscheiden sich andere Regierungen dafür, Menschen mit ihrer politischen Meinungsäußerung nicht in die Illegalität zu drängen? Warum entscheidet man sich dort bewußt für die Zulassung von politischer Meinungsäußerung auch aus den Reihen der PKK? Ich denke, auch darüber gilt es nachzudenken. Wenn Sie in der nächsten Woche in den Austausch mit Ihren Ministerkollegen treten, sollten Sie vielleicht nicht nur über die Verschärfung von Gesetzen und Umsetzung von Gesetzen sprechen, sondern auch über diese politischen Erfahrungen.

Abschließend: Die Bundesregierung muß die **EU-Präsidentschaft** tatsächlich auch außenpolitisch zur Umsetzung ihres Mottos „Außenpolitik ist Friedenspolitik“ nutzen. Dies schließt die Forderung nach einem rechtsstaatlichen Verfahren gegen Öcalan ebenso ein wie die Würdigung der Gesamtumstände dieses Krieges und des Anteils der europäischen Staaten an den Auseinandersetzungen.

(Beifall bei der PDS)

**Präsident Wolfgang Thierse:** Das Wort für die SPD-Fraktion hat Kollegin Uta Zapf.

**Uta Zapf (SPD):** Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Ich würde mir wirklich wünschen, daß wir in dieser sehr komplizierten innen- und außenpolitischen Konfliktlage zu einer Besonnenheit zurückfänden, wie wir sie in den Jahren 1993, 1994 und 1996 gemeinsam aufgebracht haben. Ich bedaure ausdrücklich, daß der Konsens, der damals in gemeinsamen Entschließungen zu demselben Problem, wie es sich uns heute darstellt, möglich war, offensichtlich zerbrochen ist.

Wir haben damals gemeinsam gegen die Gewaltanwendung von allen Seiten protestiert. Wir haben gemeinsam die PKK und ihre gewalttätigen Aktionen verurteilt. Wir haben gemeinsam an alle Kurden appelliert, zur **Gewaltlosigkeit** zurückzufinden. Wir haben uns gemeinsam darüber gefreut – das könnten wir auch heute wieder einmal tun –, daß die demokratischen, gewaltfreien Kurdenorganisationen hier in der Bundesrepublik ausdrücklich zu Gewaltfreiheit aufgerufen haben.

Wir haben an die Türkei appelliert, ihrerseits eine gewaltsame Bekämpfung unter dem Siegel der reinen

Terrorismusbekämpfung nicht als einziges Mittel zur Lösung dieses Problems zu betrachten. Wir haben ausdrücklich gesagt, daß es keine militärische Lösung geben kann, sondern daß es eine politische Lösung des Problems geben muß. Ich finde, wir sollten uns die Anträge, die wir damals gemeinsam beschlossen haben, noch einmal genauer anschauen, um vielleicht doch noch gemeinsam zu einer Position zurückzukehren, die besser als die derzeitige Diskussion, wie sie Herr Marschewski hier geführt hat, geeignet ist, das Problem bei uns, aber auch generell zu lösen. Es ist ein innen- und ein außenpolitisches Problem zugleich. Das macht es so unendlich kompliziert.

Ich finde die Kritik an der jetzigen Bundesregierung, die – unter der Güterabwägung, was am besten für den Frieden und für die innere Sicherheit dieses Staates ist – keine Auslieferung von Öcalan in die Bundesrepublik Deutschland beantragt hat, schlicht und ergreifend verlogen, weil ich ganz sicher bin, daß Sie, wenn Sie noch auf der Regierungsbank säßen, genauso gehandelt hätten wie diese Regierung.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Sie haben sich nämlich in der Vergangenheit – es ist schade, daß ich den Kollegen Schmidbauer nicht mehr sehe – genauso verhalten. Die Besonnenen unter Ihnen – auch im Auswärtigen Ausschuß – haben diese Politik unterstützt; denn es ist eine Güterabwägung, ob man sich die Auseinandersetzungen hier auf die Straße holt und damit noch eine Eskalationsstufe durch die eigene Politik provoziert.

Ich möchte noch einmal auf das hinweisen, was hier schon von zwei Kollegen gesagt worden ist: Die vorherige Bundesregierung hat eine ausdrückliche, wenn auch stillschweigende Politik der Deeskalation gegen die PKK betrieben. Wir haben das gebilligt, wenn auch ebenfalls stillschweigend; denn es war in der Tat klug – auch unter innenpolitischen Gesichtspunkten –, eine **Deeskalationspolitik** zu betreiben. Ich will jetzt nicht weiter darüber reden, wer nun alles nach Damaskus oder in die Bekaa-Ebene gewallfahrt ist. Ich appelliere aber an Sie, die Verlogenheit in diesem Punkte bitte nicht weiterzuführen.

(Beifall bei der SPD)

Unter außenpolitischen Gesichtspunkten können wir kein Interesse an einer tiefgreifenden Störung der deutsch-türkischen oder der europäisch-türkischen Beziehungen haben. Wir müssen im Gegenteil großes Interesse daran haben, daß die Türkei in die europäische Politik integriert wird – nicht nur, weil sie NATO-Partner ist, nicht nur, weil wir einen großen Anteil an türkischen Mitbürgern und Mitbürgerinnen in unserer Bevölkerung haben, sondern auch, weil es unser eigenes Interesse ist, Stabilität in dem betreffenden geographischen Raum zu unterstützen.

Dabei sind, wie ich denke, zwei Dinge ausschlaggebend. Auf der einen Seite die Frage: Wie können wir helfen, zur Demokratisierung, zum Aufbau der Menschenrechte in der Türkei und zur politischen Lösung

Uta Zapf

- (A) dieses auch die Türkei enorm belastenden Problems beizutragen? Das ist uns bisher, auch wenn es Vorschläge aller Art gegeben hat, nur sehr mangelhaft gelungen. Das liegt zum Beispiel daran, daß die Türkei immer geleugnet hat, daß es ein solches Problem gibt. Sie hat immer gesagt, es gebe kein Kurdenproblem, sondern es gebe ein Terrorproblem. Alles könne erst dann geregelt werden, wenn der Terror besiegt sei. Daß sich dies als falsch erwiesen hat, wissen wir doch mittlerweile. Daß es eine politische Lösung geben muß, die auch von den europäischen Staaten unterstützt wird, ist uns allen klar. Wir sollten uns hier zusammentun und wirklich ernsthaft beraten, was wir zu einer solchen politischen Lösung in unserem eigenen Interesse beitragen können.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD sowie des Abg. Cem Özdemir [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

Ich stimme dem Kollegen Cem Özdemir ausdrücklich zu, wenn er sagt, daß hier in der Vergangenheit in der Tat grobe Fehler in der europäischen Politik gegenüber der Türkei gemacht worden sind. Es ist auch eine ganz schwierige Situation, weil wir auf der einen Seite mit Recht eine mangelhafte Menschenrechtslage und eine mangelhafte Demokratie in der Türkei beklagen. Darüber hinaus beklagen wir zu Recht, daß dort fortlaufend gefoltert wird, Menschen verschwinden und massive Menschenrechtsverletzungen zu registrieren sind.

- (B) Auf der anderen Seite haben wir den möglichen Beitritt der Türkei zur **Europäischen Union** nicht konsequent an Kriterien geknüpft wie bei den anderen Beitrittsländern; vielmehr haben wir der Türkei von vornherein erklärt: Das wird sowieso nichts mit euch. – Damit wirken wir extrem emotionalisierend. Emotionalisierung ist im Moment ein Kennzeichen der gesamten Diskussion, nicht nur bei uns. Wir sollten nicht zusätzlich dazu beitragen, indem wir die Debatte innenpolitisch in einer Art hochpuschen, die nicht adäquat ist, insbesondere nicht angesichts der Tatsache, daß in der Türkei im April dieses Jahres Wahlen stattfinden sollen. Deshalb glaube ich, daß im Moment keine sehr günstige Atmosphäre herrscht; aber eine solche wird gebraucht, um den existierenden Konflikt politisch zu lösen.

Andererseits gibt es – das sollten wir in der Tat massiv unterstützen – auch in der türkischen Gesellschaft einen Diskurs, in dessen Rahmen durchaus anerkannt wird, daß das Terrorproblem nicht notwendigerweise militärisch gelöst werden kann, sondern daß es eine politische Lösung geben muß, um die Ursachen des Konflikts zu bekämpfen. Wir sind gut beraten, wenn wir mit viel Fingerspitzengefühl auch internationale Hilfe anbieten, um diesen Konflikt politisch zu lösen. Aber es muß in der Tat mit Fingerspitzengefühl gemacht werden und nicht mit dem Holzhammer.

Es ist positiv zu beurteilen, daß die EU in der Erklärung, die Innenminister Schily hier fast in Gänze vorgelesen hat, ihre finanzielle Hilfe angeboten hat. Aber es wird nicht ausreichen, zu argumentieren, daß die ökonomischen und sozialen Verhältnisse gerade in Südostanatolien verbessert werden müßten, weil sich damit das

- (C) ganze Problem lösen lasse, wenn man gleichzeitig überhaupt nicht bereit ist, zum Beispiel auf die Frage der **kulturellen Rechte der Kurden** einzugehen. Die Respektierung dieser Rechte – bitte erinnern Sie sich – haben wir in der Vergangenheit gemeinsam gefordert. Ich empfehle an dieser Stelle die Lektüre unserer gemeinsamen Erklärungen.

Ich finde es positiv, wenn die türkische Regierung im Moment überlegt, den PKK-Kämpfern eine Art **Amnestie** – ich weiß nicht, ob dieses Angebot, das im Augenblick im türkischen Parlament verhandelt wird, wirklich Amnestie und Straffreiheit bedeutet – und ein **Ausbildungsprogramm** anzubieten, um sie wieder in die türkische Gesellschaft zu integrieren. Wenn ein solches Angebot erfolgte, wäre das schon ein Stückchen Ursachenbekämpfung. Aber ich weiß nicht, ob das Vertrauen in ein solches Angebot tatsächlich so groß ist, daß es dazu führen kann, der Gewalt abzuschwören.

Deshalb möchte ich auch von hier aus ganz ausdrücklich an die Führung der PKK appellieren, endlich einen ernsthaften **Gewaltverzicht** anzubieten und zur Realisierung der Behauptung beizutragen, daß es eine politische Lösung des Problems geben muß. Das wird nicht gehen, wenn man der Türkei Krieg androht. Das wird nicht gehen, wenn man in Europa den Krieg auf den Straßen vorantreibt. Dies wird nicht dazu führen, daß die kurdischen Mitbürgerinnen und Mitbürger, die hier für ihre kulturellen Rechte und für die Respektierung der Menschenrechte gekämpft haben, weiterhin Sympathien bekommen; vielmehr wird es dazu führen, daß hier Sympathien verspielt werden. Deshalb ist es besonders wichtig, daß wir einen Prozeß unterstützen, der mit Hilfe von Deeskalation – das sage ich ganz ausdrücklich – eine politische und friedliche Lösung des Konflikts mit der Türkei ermöglicht.

(D) Ich glaube, daß wir bis dahin durchaus noch einen langen Weg vor uns haben. Es ist ganz sicher nicht nützlich, wenn wir jetzt unsererseits, da wir von der Türkei verlangen, die Menschenrechte besser einzuhalten, hier Menschenrechtskonventionen außer Kraft setzen wollen. So vorzugehen wäre eine widersprüchliche Handlungsweise.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Wir dürfen uns das im Sinne einer Befriedung dieses Konflikts im Inneren, aber auch im Äußeren nicht leisten.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Ich danke Ihnen.

**Präsident Wolfgang Thierse:** Ich erteile das Wort dem Kollegen Ruprecht Polenz, CDU/CSU-Fraktion.

**Ruprecht Polenz (CDU/CSU):** Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Herr Bundesinnenminister, Sie haben in Ihrer Regierungserklärung mit einem Rückblick und vielen Zitaten früherer Minister und

## Ruprecht Polenz

- (A) anderer Kollegen begonnen und sind dann ganz schnell zu den Ereignissen der letzten Tage gekommen. Sie haben weniger darüber gesprochen, was seit dem 12. November 1998 geschehen ist, als Öcalan in Rom aufgetaucht war und auf Grund eines deutschen Haftbefehls festgenommen wurde.

Ich habe mir bei der ganzen Debatte überlegt: Wie hätten Sie wohl die frühere Bundesregierung angegriffen, wenn sie seit dem 12. November 1998 wie Bundeskanzler Schröder gehandelt hätte? Ich glaube, Sie hätten nur Hohn und Spott für diese Bundesregierung übrig gehabt.

(Beifall des Abg. Dietrich Austermann  
[CDU/CSU])

Erst verzichtet man aus Sorge um den Rechtsfrieden und die innere Sicherheit bei uns auf die **Auslieferung Öcalans an Deutschland**.

(Uta Zapf [SPD]: Das war doch richtig!)

- (B) Jetzt ist aber der Rechtsfrieden trotzdem massiv gestört, und die innere Sicherheit wird durch gewaltsame Aktionen von PKK-Anhängern gefährdet, auch ohne daß Öcalan in Deutschland vor Gericht steht. Gleichzeitig verbittet sich die türkische Regierung Belehrungen – etwa von unserer Bundesregierung – darüber, wie ein rechtsstaatliches Verfahren auszusehen hätte. Sie tut dies mit dem schlichten Hinweis: Regierungen wie die der Bundesrepublik Deutschland, die es selber in der Hand gehabt hätten, ein rechtsstaatliches Verfahren durchzuführen, sind die allerletzten, die der Türkei Belehrungen erteilen dürften, wie ein Verfahren gegen Öcalan durchzuführen sei.

Sie, meine Damen und Herren von der Regierung, haben es seit dem 12. November 1998 fertiggebracht, sich zwischen wirklich alle Stühle zu setzen.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Es ist verständlich, daß Sie versuchen, die Opposition dafür mitverantwortlich zu machen. Herr Schily, Sie haben wiederholt auf Herrn Beckstein und Herrn Lamers verwiesen und damit den Eindruck erweckt, die Opposition habe Ihre Entscheidung mitgetragen, auf einen **Auslieferungsantrag** zu verzichten. Herr Minister, das ist nicht einmal die halbe Wahrheit. Das entscheidende Datum in diesem Zusammenhang ist der 27. November 1998, als sich Bundeskanzler Schröder mit dem italienischen Ministerpräsidenten D'Alema in Bonn getroffen hat. An diesem Freitag hat der Bundeskanzler dem italienischen Ministerpräsidenten mitgeteilt: Die Bundesregierung hat entschieden, auf ein Auslieferungsgesuchen zu verzichten.

Zugegebenermaßen war zum damaligen Zeitpunkt die Entscheidung über einen Auslieferungsantrag schwierig. Die Entscheidung, Öcalan wegen der besonderen Sicherheitsprobleme – bei uns leben 2,2 Millionen Türken, davon sind 500 000 Kurden – nicht in Deutschland vor Gericht zu stellen, war insoweit vertretbar. Nur dazu haben sich der bayerische Innenminister und auch mein Kollege Lamers geäußert. Herr Bundesinnenminister, beide sind aber selbstverständlich davon ausgegangen,

es werde sichergestellt, daß Öcalan vor ein Gericht kommt. Das ist doch der Punkt. (C)

(Beifall bei der CDU/CSU)

Der Punkt ist nicht, daß man ihn einfach laufenläßt. Für eine solche Strategie der Bundesregierung können Sie keinen Oppositionspolitiker in Anspruch nehmen. Auch die Justizministerin hat in der „Süddeutschen Zeitung“ vom 30. November 1998 festgestellt – sie hatte in dem Verfahren eine verfassungsrechtlich besondere Stellung –: „Uns in Deutschland gebietet die Rechtsstaatlichkeit, ihn vor Gericht zu stellen. Dieses muß aber nicht in Deutschland geschehen.“ Die Sachlage ist also, auch juristisch, ganz klar.

In der Debatte vom 3. Dezember 1998 wurde noch einmal über die Art und Weise debattiert, wie die Bundesregierung die Opposition seinerzeit informiert hatte. Am Vorabend des 27. November 1998 war der Informationsstand folgender: Die Regierung wolle die Entscheidung über den Auslieferungsantrag vorläufig offenlassen und wolle sich gleichzeitig bemühen, daß Öcalan beispielsweise vor einen internationalen Gerichtshof kommt. In dem Zusammenhang gestatten Sie mir den Hinweis, daß ich das für ein vertretbares Vorgehen halte.

Einen Tag bzw. zwölf Stunden später hat der Bundeskanzler offensichtlich auch diese Angelegenheit wie die 630-Mark-Jobs zur Chefsache erklärt und gesagt, auf ein Auslieferungsgesuch werde endgültig verzichtet, das sei nun definitiv entschieden.

(Dr. Wolfgang Schäuble [CDU/CSU]: Das ist Rechtsstaat!) (D)

Hier stelle ich die Frage: War es rechtlich überhaupt möglich, in dieser Weise aus dem Legalitätsprinzip abzuleitende Ansprüche einfach aufzugeben?

(Uta Zapf [SPD]: Natürlich war das möglich!)

Zweitens. Schröder hat mit D'Alema auch darüber gesprochen, daß Öcalan vor ein **internationales Gericht** gestellt werden sollte. Ich frage mich und insbesondere auch Sie: Wann war Ihnen klar, daß das mit dem internationalen Gerichtshof nicht klappen würde? Warum haben Sie dann nicht den Auslieferungsantrag gestellt? Warum haben Sie dann in Kauf genommen, daß Öcalan auf einmal aus Italien verschwindet?

Ein Drittes: Der Bundeskanzler und der italienische Ministerpräsident haben an diesem 27. November 1998 eine europäische Initiative angekündigt, um eine politische Lösung für die Streitigkeiten zwischen der Türkei und den Kurden zu finden. Wenn diesen Worten damals erkennbare Taten gefolgt wären, dann wären diese in der jetzigen Situation sicherlich außerordentlich hilfreich und auch ein Beitrag zur Entspannung der innenpolitischen Lage in Deutschland gewesen.

Ich frage die Bundesregierung, Herr Staatsminister: Was ist aus der Ankündigung der Bundesregierung vom 27. November 1998, eine europäische Initiative zu ergreifen, geworden? Hat der Bundeskanzler wenigstens seit der Übernahme der **EU-Ratspräsidentschaft** eine Initiative ergriffen, mit der die EU die Türkei zu einer

**Ruprecht Polenz**

- (A) Lösung des Kurdenproblems bewegen könnte? Sind die Amerikaner in eine solche Initiative eingebunden worden? Es ist doch auch klar, daß ohne eine Konsultation mit den USA in dieser Frage auf die Türkei überhaupt kein Einfluß genommen werden kann. Ich denke, Sie werden gleich etwas dazu sagen, Herr Staatsminister.

Ich habe noch eine Frage an Sie: Was haben Sie politisch unternommen, um die Fixierung vieler Kurden in der Bundesrepublik Deutschland auf die PKK ein Stück weit dadurch aufzulockern, daß Sie mit den Vertretern der Kurden, der kurdischen Gemeinden usw. sprechen, die ihre Ziele gewaltfrei und demokratisch zu erreichen versuchen und keinen selbständigen Kurdenstaat anstreben? Das wären wichtige politische Initiativen gewesen. Ich habe nichts davon mitbekommen, daß die Bundesregierung solche Gespräche geführt hat. Wenn ich nichts davon mitbekomme, dann bekommen die Kurden in unserem Land davon auch nichts mit. Der Effekt, durch solche Gespräche auch eine Aufwertung gemäßigter kurdischer Politiker zu erreichen, ist dann natürlich nicht zu erzielen.

Es ist ja noch einmal darauf hingewiesen worden, Frau Zapf, daß überall Kontinuität herrsche, die Bundesregierung es aber in der Türkei-Politik wirklich besser machen wolle. Sie haben den Mund in Sachen Türkei-Politik außerordentlich voll genommen. Wir werden Sie an Ihren Taten messen.

(Beifall bei der CDU/CSU)

- (B) **Präsident Wolfgang Thierse:** Das Wort hat nun Staatsminister Ludger Volmer, Bündnis 90/Die Grünen.

**Dr. Ludger Volmer,** Staatsminister im Auswärtigen Amt: Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Die gerade von Herrn Polenz geäußerten Vorwürfe muß ich im Namen der Bundesregierung zurückweisen.

(Erwin Marschewski [CDU/CSU]: Er hat Fragen gestellt! Sagen Sie mal etwas dazu!)

Wir haben uns ständig in Abstimmung mit unseren Partnern bemüht, im internationalen Bereich eine juristische Lösung zu finden. Auch heute halten diese Anstrengungen noch an. Ihr Erfolg ist aber nicht einzig und allein von uns abhängig.

Ich möchte aber darauf hinweisen, daß dieser Konflikt nicht nur eine innenpolitische Dimension hat, sondern insbesondere auch eine außenpolitische.

(Erwin Marschewski [CDU/CSU]: Das ist nichts Neues!)

In den letzten Wochen hat sich ein Problem zugespitzt und ist eruptiv hervorgetreten, das leider jahrelang verdrängt worden ist. Für diese jahrelange Verdrängung trägt nicht die jetzige Bundesregierung, sondern – wenn überhaupt – die vorherige Bundesregierung die Verantwortung.

(Erwin Marschewski [CDU/CSU]: O je!)

Notwendig ist es, endlich anzuerkennen, daß es eine kurdische Frage gibt, die noch nicht gelöst ist. (C)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD)

Man kann dieser Frage nicht ständig dadurch ausweichen wollen, daß man sie innenpolitisch eingrenzt. Jeder, der sagt, man müsse mit der türkischen Regierung in einen **Dialog** über dieses Problem eintreten, hat völlig recht. Genau diesen Weg wird die Bundesregierung einschlagen.

Wie die Europäische Gemeinschaft und die gesamte internationale Gemeinschaft werden wir uns beim Dialog mit der Türkei von den Menschenrechten und Minderheitenrechten leiten lassen.

(Dr. Wolfgang Schäuble [CDU/CSU]: Er beantwortet noch nicht einmal die Fragen!)

Wir sagen aber auch, daß das Problem der Kurden nicht hier, sondern letztendlich nur in der Türkei selbst gelöst werden kann.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD)

Wir erleben am Beispiel eines anderen Regionalkonflikts, um dessen friedliche Lösung zur Stunde in Rambouillet noch gerungen wird, daß es zu Kriegen und Bürgerkriegen kommen kann und fast zwangsläufig kommen wird, wenn überzogene Ansprüche aufeinanderprallen.

(Erwin Marschewski [CDU/CSU]: Und die Chinesen sind dagegen! Zur Sache!)

(D)

Wir sind der Meinung: Jedes Volk und jede Ethnie hat ein Recht auf **kulturelle Eigenständigkeit** und auf zumindest teilweise Selbstverwaltung in diesem Bereich. Dieses Recht muß aber ganz klar vom Recht auf **staatliche Unabhängigkeit**, woraus sich der Separatismus ergibt, unterschieden werden.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Diese Unterscheidung wird in Rambouillet eingeführt. Sie scheint uns ein Schlüssel dafür zu sein, wie man auch andere Regionalkonflikte lösen kann.

Wir hoffen, daß die türkische Regierung die Chance ergreift, die in der Festnahme von Öcalan besteht, und daß sie den Unterschied zwischen staatlicher Separation und kultureller Eigenständigkeit sieht. Man kann auch völkerrechtlich argumentieren: Das Selbstbestimmungsrecht der Völker beinhaltet nicht automatisch das Staatenbildungsrecht. Aber umgekehrt dürfen Minderheitenrechte, zum Beispiel das Recht auf kulturelle Eigenständigkeit, nicht nur deswegen zurückgewiesen und unterdrückt werden, weil eine berechtigte oder unberechtigte Furcht vor Separatismus besteht.

Wir hoffen, daß wir mit der Türkei in einen Dialog eintreten können, aus dem fruchtbare Konsequenzen abgeleitet werden können. Wir fühlen uns dabei durch einige ermutigende Äußerungen aus der Türkei selbst bestärkt. So hat sich beispielsweise Staatspräsident Demirel dafür ausgesprochen, daß es eine **Amnestie für**

Staatsminister Dr. Ludger Volmer

- (A) **PKK-Kämpfer** geben könnte. Ministerpräsident Ecevit hat sich gegen die **Todesstrafe** ausgesprochen. Das türkische Parlament hat einen Gesetzentwurf eingebracht, wonach eine gewisse **Regionalisierung** in der Türkei vorgesehen ist. Dies sind ermutigende Zeichen, an die wir gerne anknüpfen, um sowohl für den türkischen Staat als auch für die kurdische Minderheit zu einem tragfähigen Ergebnis zu kommen.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Wir sagen ganz eindeutig: Die Türkei hat ein sehr berechtigtes Interesse daran, daß die staatliche Integrität bestehenbleibt. Dabei werden wir sie unterstützen. Auf der anderen Seite haben die Kurden ein absolut legitimes Interesse daran, daß sich ihre kulturelle Eigenständigkeit entfalten kann. Auch diese Position unterstützen wir. Es wird Zeit, daß dieser berechnete Anspruch von der Europäischen Gemeinschaft anerkannt wird.

Die Bundesregierung wird demnächst eine entsprechende Delegationsreise unternehmen; die EU wird eine Troika entsenden.

(Dr. Wolfgang Schäuble [CDU/CSU]: Wie schön!)

Wir werden mit der türkischen Regierung über die offenen Fragen reden. Die Voraussetzungen für einen Dialog sind besser als in der Vergangenheit, denn die jetzige Bundesregierung war es, die der Türkei in Aussicht gestellt hat, daß sie in absehbarer Zeit **Vollmitglied der Europäischen Union** werden könnte, wenn sie sich an all die Standards hält, die in Kopenhagen für alle Beitrittsaspiranten der EU festgelegt worden sind. Dabei handelt es sich insbesondere um Standards im Bereich der Demokratisierung und der Menschenrechte.

(B)

Wir sind der Meinung, daß die **Europäische Union** keine christliche Religionsgemeinschaft, sondern eine **Wertegemeinschaft** ist. Zu dieser Wertegemeinschaft gehören auch Personen islamischen Glaubens.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD)

In diese Wertegemeinschaft können daher auch Staaten aufgenommen werden, deren grundsätzliche Orientierung eher in Richtung Islam geht, solange sie sich an die allgemeinen Standards von Demokratie und Menschenrechten halten.

**Präsident Wolfgang Thierse:** Kollege Volmer, gestatten Sie eine Zwischenfrage des Kollegen Westerwelle?

**Dr. Ludger Volmer,** Staatsminister im Auswärtigen Amt: Nein, Herr Westerwelle, es tut mir leid. Ich habe nur noch wenig Redezeit und will deshalb zum Schluß kommen.

Auch die Diskussionen über eine Verbesserung des Staatsangehörigkeitsrechtes in Deutschland haben dazu geführt, daß sich die Dialogbeziehungen mit der Türkei erheblich verbessert haben. Wenn man der Meinung ist, die Probleme von Flüchtlingen und Asylbewerbern

müßten dort gelöst werden, wo Fluchtursachen entstehen, dann gehört es zu den wichtigsten Vorbedingungen, daß die Dialogbeziehungen zur Türkei verbessert werden. In diesem Zusammenhang hat unsere Staatsangehörigkeitspolitik eine sehr wichtige Funktion. (C)

Ich hoffe, liebe Kolleginnen und Kollegen von der Opposition, daß Sie diesen Zusammenhang begreifen. Wir hoffen, daß die Türkei die Chance wahrnimmt, die in der jetzigen Situation liegt, und sich dadurch, daß sie die Kurdenproblematik auf der Basis der Demokratie, der Menschen- und Minderheitenrechte löst, Europa einen Schritt näherbringt.

Ich danke Ihnen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

**Präsident Wolfgang Thierse:** Liebe Kolleginnen und Kollegen, ich schließe die Aussprache und unterbreche die Sitzung vereinbarungsgemäß bis 11 Uhr, also bis zum Beginn der Haushaltsdebatte.

(Unterbrechung von 10.51 bis 11.00 Uhr)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:** Meine sehr verehrten Kolleginnen und Kollegen, wir setzen die Sitzung fort.

Ich rufe die Tagesordnungspunkte 1a und 1b auf:

- a) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines Gesetzes über die Feststellung des Bundeshaushaltsplans für das Haushaltsjahr 1999 (D)

**(Haushaltsgesetz 1999)**

– Drucksache 14/300 –

Überweisungsvorschlag:  
Haushaltsausschuß

- b) Beratung der Unterrichtung durch die Bundesregierung

**Bericht über den Stand und die voraussichtliche Entwicklung der Finanzwirtschaft**

– Drucksache 14/350 –

Überweisungsvorschlag:  
Haushaltsausschuß (federführend)  
Finanzausschuß

Nach einer interfraktionellen Vereinbarung sind für die heutige Aussprache im Anschluß an die Einbringung des Haushalts fünfeinhalb Stunden, für morgen neun Stunden, für Donnerstag acht Stunden und für Freitag zwei Stunden vorgesehen. – Dagegen erhebt sich kein Widerspruch. Dann ist es so beschlossen.

Das Wort zur Einbringung des Haushalts hat der Bundesminister der Finanzen, Oskar Lafontaine.

Herr Bundesminister, bitte schön.

(Beifall bei der SPD)

- (A) **Oskar Lafontaine**, Bundesminister der Finanzen: Herr Präsident! Meine sehr geehrten Damen und Herren! Wichtiges Ziel der Bundesregierung ist es, die Arbeitslosigkeit zu bekämpfen und für mehr soziale Gerechtigkeit in Deutschland zu sorgen. Der Bundeshaushalt 1999 entspricht diesen Zielsetzungen.

Der Bundeshaushalt enthält zentrale Elemente dieser Politik für Arbeit, Innovationen und Gerechtigkeit:

Erstens. Arbeitnehmer und Familien werden von Steuern entlastet. Darauf haben sie lange gewartet.

Zweitens. Das Kindergeld wird erhöht.

Drittens. Die Zukunftsinvestitionen für Forschung, Bildung und Wissenschaft werden gestärkt.

Viertens. Der Mittelstand wird entlastet.

(Lachen bei der CDU/CSU – Dr. Günter Rexrodt [F.D.P.]: Na, na!)

Ich weise darauf hin, daß das Ifo-Institut kürzlich errechnet hat, daß in unserem Steueränderungsgesetz für den Mittelstand eine Entlastung in Höhe von dreieinhalb Milliarden DM vorgesehen ist. Wenn Sie dies schon der Bundesregierung aus Verblendung nicht glauben, dann glauben Sie wenigstens einem Institut, das dies wissenschaftlich errechnet hat.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Fünftens. Die ökologische Steuer- und Abgabenreform wird auf den Weg gebracht.

- (B) Sechstens. Die Lohnnebenkosten werden gesenkt.

Siebtens – das ist ein ganz wichtiger Punkt und ein Markenzeichen dieser Bundesregierung –: Wir starten ein Programm zur Bekämpfung der Jugendarbeitslosigkeit, weil wir die Jugend nicht allein lassen wollen in ihrem Bemühen, sich in den Arbeitsmarkt zu integrieren und Ausbildung und Beschäftigung zu finden.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Achtens. Der Aufbau Ost wird verstärkt.

Neuntens. Die unsozialen Kürzungen im Renten- und im Gesundheitsbereich werden zurückgenommen. Das haben die Wählerinnen und Wähler so gewollt, und wir haben entsprechend entschieden.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Wichtig war uns, daß die Versprechungen, die wir vor der Bundestagswahl abgegeben haben, direkt nach der Bundestagswahl umgesetzt worden sind. Allzulange hat sich bei den Wählerinnen und Wählern das Vorurteil verfestigt, daß vor Wahlen Versprechungen gemacht werden, die dann nach den Wahlen nicht eingehalten werden. Wir sind stolz darauf, daß dieser Haushalt mit der Überschrift „Versprochen und gehalten“ charakterisiert werden kann. So muß das in einer Demokratie sein.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

- (C) Meine Damen und Herren, ich habe auch heute wieder gelesen, daß einzelne Wirtschaftsverbände sagen: Die ganze Richtung stimmt nicht. – Ich wiederhole: Arbeitnehmer und Familien werden entlastet, und der Mittelstand wird nach Berechnungen des Ifo-Instituts um dreieinhalb Milliarden DM entlastet. Ich stelle fest: Die ganze Richtung stimmt; denn es war falsch – wie das in den letzten Jahren geschehen ist –, immer nur die Großindustrie zu unterstützen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Die heutigen Beratungen finden vor dem Hintergrund einer schwierigen Situation in der **Weltwirtschaft** statt. Die Krisenregionen in Südostasien erholen sich nur langsam. Die Auswirkungen auf die deutsche Wirtschaft sind stärker, als von dem einen oder anderen erwartet. Die wirtschaftliche Entwicklung in Brasilien und Südamerika insgesamt kommt hinzu. Auch hier können negative Auswirkungen für die Weltwirtschaft und damit auch für unsere Volkswirtschaft nicht ausgeschlossen werden. Die instabile wirtschaftliche Lage in Rußland ist auch für unsere Wirtschaft von Bedeutung. Die wirtschaftlichen Schwierigkeiten dort erfassen zunehmend auch die mittel- und osteuropäischen Reformstaaten. Auch das beeinflußt die ökonomische Entwicklung in Deutschland in diesem Jahr.

Die amerikanische Wirtschaft verzeichnet erfreulicherweise weiterhin einen klaren Aufwärtstrend. Auf der Basis der Zahlen des letzten Quartals errechnet sich für 1998 ein Wachstum von 5,8 Prozent. Aber auch Alan Greenspan weist zu Recht immer wieder darauf hin, daß es Risiken gibt: erstens die sicherlich überzogenen Preise auf dem amerikanischen Aktienmarkt, zweitens die einmalig negative Sparquote, die, wenn sie in Europa vorherrschte, ein gigantisches Nachfrageprogramm nach sich ziehen würde, und drittens Handelsbilanzdefizite, die wieder Rekordmarken erreichen. Das sind drei Gründe, die Veranlassung geben, darüber nachzudenken, wie lange die amerikanische Konjunktur allein zu einem solch starken Wachstumstrend in der Weltwirtschaft führen kann.

(D) Insbesondere die Exportentwicklung ist gedämpft worden. Zugleich aber zeigen sich die Vorteile in Europa: die Vorteile einer gemeinsamen Währung und fester Wechselkurse bzw. Währungsbänder, die Staaten der Europäischen Union, die nicht den Euro-11-Staaten angehören, eingeführt haben. Allerdings ist auch in Europa das Wachstum deutlich abgeschwächt. Auf der anderen Seite, monetär betrachtet, ist die Euro-Zone im Vergleich zu anderen Regionen ein Stabilitätsanker und hat daher die Voraussetzungen, wieder zu verstärktem Wachstum zu finden.

Die Auswirkungen der Weltwirtschaftslage auf die deutsche Wirtschaft werden wir 1999 deutlicher spüren als 1998. Die Wechselkursentwicklungen insbesondere in Südostasien haben die Konkurrenz für deutsche Güter, wie jeder weiß, verschärft. Der deutsche Export – das ist nicht mehr zu bestreiten – hat es schwerer. Gleichzeitig aber profitiert die deutsche Wirtschaft von gesunkenen Erzeugerpreisen auf Grund billigerer Rohstoffe; die Importpreise fallen.

**Bundesminister Oskar Lafontaine**

- (A) Wenn der Export als Wachstumsmotor an Bedeutung verliert, muß die **Binnennachfrage** mehr Verantwortung für ein ausreichendes Wachstum übernehmen. Deshalb begrüße ich es, daß sich die Finanzminister der G7 am Samstag völlig einig darin waren, daß jetzt eine binnenwirtschaftlich gestützte Wachstumsstrategie, die zu einer ausgewogeneren Entwicklung der Länder beitragen würde, erfolgen muß. Die Bundesregierung hat dies immer wieder verlangt; die Finanzminister der G7 haben diese Wirtschaftspolitik am Wochenende bestätigt.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN – Lachen bei der CDU/CSU)

Die Investitionsneigung darf nicht weiter sinken. Die Nachfrage nach Investitionsgütern ist Bestandteil der gesamtwirtschaftlichen Nachfrage. Wir verbessern die Angebotsbedingungen durch Strukturreformen. Eine stärkere Nachfrage sichert den Absatz neuer Güter.

Für das Jahr 1999 rechnet die Bundesregierung mit einem Rückgang der Zahl der Arbeitslosen um 150 000 bis 200 000. Nach dieser Schätzung wird die Arbeitslosenquote auf 10,5 Prozent sinken. Voraussetzung ist – das will ich in aller Klarheit hinzufügen –, daß das Wachstum in der zweiten Hälfte dieses Jahres anzieht und daß es wieder Beschäftigungsimpulse gibt.

Die Arbeitslosigkeit ist noch immer viel zu hoch; ihre Reduzierung bleibt wichtigstes Ziel der Bundesregierung. Um dieses Ziel zu erreichen, versuchen wir einen neuen Politikansatz: Wir setzen auf einen international abgestimmten kurz-, mittel- und langfristigen **Policy-mix**. Wir wollen eine ausgewogene Mischung von Angebots- und Nachfragepolitik.

- (B) (Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten  
des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Dazu ist nicht nur in Deutschland, sondern zumindest auf europäischer Ebene, wenn nicht sogar darüber hinaus eine gesamtwirtschaftliche Koordinierung notwendig. Finanz-, Lohn- und Geldpolitik sollen konfliktfrei zusammenwirken. Es darf nicht wieder dazu kommen – wie im Jahre 1992 –, daß überzogenes Ausgabeverhalten des Staates, über der Produktivität liegende Lohnabschlüsse und eine Geldpolitik, bei der sich die kurzfristigen Zinsen bei 10 Prozent bewegten, auf Wachstum und Beschäftigung wirken und damit die Grundlage für einen weiteren Aufbau der Arbeitslosigkeit legen. Dies müssen wir in Zukunft vermeiden.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten  
des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN – Dr.  
Peter Ramsauer [CDU/CSU]: Das brauchen  
Sie uns nicht zu erzählen!)

Die Finanzpolitik der Bundesregierung wird Wachstum und Beschäftigung neue Impulse geben. Die jetzige Wirtschaftslage erfordert die Stärkung der Binnennachfrage. Dies soll die Finanzpolitik, soweit sie es kann, unterstützen. Gleichzeitig müssen die Staatsfinanzen saniert werden. Solide Staatsfinanzen sind Voraussetzung für gute Angebotsbedingungen und für eine stabile Nachfrage.

Im deutschen **Stabilitätsprogramm**, das wir vor wenigen Wochen der Europäischen Kommission vorgelegt

haben, planen wir für die Zukunft sinkende Defizite sowie eine sinkende Schulden- und Staatsquote. Voraussetzung für das Erreichen dieser Ziele ist aber zum einen der erfolgreiche Abbau der Arbeitslosigkeit. Zum anderen darf es nicht zu einer dauernden Wachstumsschwäche kommen. Dazu müssen in den nächsten Monaten die notwendigen Anstrengungen unternommen werden; dazu muß auch die Lohnpolitik einen Beitrag leisten. Das läßt sich am besten erreichen, wenn sich die Lohnzuwächse am mittelfristigen Produktivitätsfortschritt und am Preisstabilitätsziel der Europäischen Zentralbank orientieren.

(Zurufe von der CDU/CSU)

– Sie müßten aus den Fehlern der letzten 16 Jahre doch allmählich gelernt haben.

Wer weiterhin nur auf stetig sinkende **Lohnstückkosten** in Deutschland setzt, hat die Lehren der Vergangenheit nicht begriffen und hat nicht begriffen, warum sich die Arbeitslosigkeit in Deutschland systematisch aufbauen konnte.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

Auch in den vergangenen drei Jahren, meine Damen und Herren – schauen Sie in die internationalen Statistiken –, gab es sinkende Lohnstückkosten in Deutschland. Dies war aber offensichtlich kein Patentrezept zum Abbau der Arbeitslosigkeit. Der Anteil der Löhne am Bruttosozialprodukt ist in Deutschland 1998 so niedrig wie nie zuvor gewesen. Das ist schlicht und einfach eine Tatsache. Daher darf man nicht immer nur auf die Lohnseite schauen, wenn die Frage gestellt wird: Wer kann denn – im Sinne von Zurückhaltung – einen Beitrag für Wachstum und Beschäftigung leisten?

Die realen Nettolöhne sind mit der Ausnahme des Jahres 1996 seit Jahren rückläufig. Die Daten der Industrieländer, die uns oft als Vorbild vorgehalten werden, zum Beispiel die Vereinigten Staaten, zeigen hingegen steigende Reallöhne. Ich wiederhole: Im Gegensatz zur Entwicklung bei uns zeigt die Entwicklung in den Vereinigten Staaten, daß steigende Reallöhne Grundlage auch von Wachstum und Beschäftigung sind. In den Vereinigten Staaten – auch wenn das Vorurteilen widerspricht, aber es sind Tatsachen – gibt es keine sinkenden Lohnstückkosten, sondern es gibt statt dessen eine stabile Konsumentennachfrage. Sie ist offensichtlich auch eine wichtige Voraussetzung für eine stabile Investitionstätigkeit.

Meine Damen und Herren, da das offensichtlich ein Streitpunkt ist, will ich ihn mit einigen Sätzen noch eingehender behandeln. Wer ständig auf sinkende Lohnstückkosten setzt, kann dies vielleicht in einer kleinen Volkswirtschaft tun, wo etwa, wie in Nachbarländern, der Exportanteil bei weit über 50 Prozent liegt. Solche Staaten in der Europäischen Gemeinschaft können vielleicht noch auf eine solche Strategie setzen. Wer aber wie wir eine Relation von 75 Prozent Binnennachfrage und 25 Prozent Export hat, der kann nicht auf ständig sinkende Lohnstückkosten setzen, weil er damit zwar etwas für den Export gewinnt, aber das, was er in bezug auf den Export gewinnt, in bezug auf die Binnen-

## Bundesminister Oskar Lafontaine

- (A) nachfrage und besonders hinsichtlich von Wachstum und Beschäftigung verliert. Diesen Zusammenhang haben Sie lange Jahre ignoriert; Sie müssen ihn endlich zur Kenntnis nehmen, wenn wir zu einem fruchtbaren Dialog in der Wirtschaftspolitik kommen wollen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der PDS – Zuruf von der F.D.P.: Kostenentwicklung!)

Es ist eben ein Fehler gewesen, immer wieder darauf zu setzen, daß man im **Export** gewinnt. Eine nüchterne Betrachtung hätte doch jedem die Einsicht erschließen müssen, daß diese Strategie nicht für alle Staaten aufgehen kann. Nicht alle Staaten können ihre Beschäftigungsprobleme über den Export lösen, insbesondere die großen Industriestaaten können ihre Beschäftigungsprobleme nicht über den Export lösen. Um das noch deutlicher zu formulieren: Ich wüßte nicht, wo die Weltwirtschaft angelangt wäre, wenn etwa die Vereinigten Staaten der Versuchung erlegen wären, ihre binnenwirtschaftlichen Probleme verstärkt über den Export zu lösen. Ich will mir das Szenario überhaupt nicht ausmalen.

Ich möchte zur **Lohnpolitik** nur eine Bemerkung machen: Wer ständig für sinkende Lohnstückkosten oder – anders ausgedrückt – für eine moderate Lohnpolitik plädiert, der muß die Frage beantworten, was am Ende einer solchen Strategie steht. Er kann in diesem Fall steigende Exporterlöse zum Ziel haben. Das kann auch eine Zeit lang funktionieren. Aber wenn der Export einbricht, dann schrumpft das Wachstum sofort auf marginale Werte zusammen und kann die Probleme nicht mehr lösen. Deswegen war die Strategie der letzten Jahre falsch.

(B)

Es gibt allerdings eine Kombination, die unbestritten gilt: Wenn sich die Lohnpolitik moderat verhält – zu deutsch: hinter dem Produktivitätsfortschritt herhinkt –, dann muß jemand dagegenhalten. Nach der internationalen Diskussion muß das die Geldpolitik sein. In diesem Fall muß die Geldpolitik, weil die Lohnpolitik nicht mehr inflationär ist, expansiv sein und für Nachfrage sorgen. Geschieht das nicht, dann ist das Ergebnis das, was wir in Europa seit Jahren feststellen können, nämlich eine steigende Arbeitslosigkeit – obwohl wir doch, wie Sie vorgeben, in den letzten 16 Jahren eine solche erfolgreiche Regierung hatten. Schauen Sie auf die Arbeitslosenzahlen! Die Arbeitslosenzahlen sind letztendlich die Meßlatte für eine richtige oder falsche Wirtschaftspolitik.

(Dr. Günter Rexrodt [F.D.P.]: Darauf kommen wir zurück, Herr Lafontaine!)

Eine andere gibt es leider nicht.

(Beifall bei der SPD – Dr. Guido Westerwelle [F.D.P.]: Wiedervorlage!)

– Ja, selbstverständlich: Wiedervorlage. Der Maßstab, der für Sie gegolten hat, gilt auch für uns. Das ist überhaupt keine Frage.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Wenn wir ein solches Wachstum der Arbeitslosigkeit zu verantworten hätten, wie Sie es in Ihrer Regierungszeit

zu verantworten hatten, dann würden wir mit demselben Recht abgewählt werden, wie das bei Ihnen der Fall war. Wir lassen für uns die gleichen Maßstäbe gelten. (C)

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN – Dr. Guido Westerwelle [F.D.P.]: Wir kommen darauf zurück!)

Wenn Finanz- und Lohnpolitik für ein stabiles Umfeld sorgen, entsteht Spielraum für die **Geldpolitik**, auch ihrerseits Wachstumsimpulse zu geben. Genauso sehen das der Maastrichter Vertrag und das Statut der Europäischen Zentralbank vor. Dort wird als Ziel zuerst die Preisstabilität genannt. Der Text fährt aber fort:

Soweit dies ohne Beeinträchtigung des Zieles der Preisstabilität möglich ist, unterstützt das EZB die allgemeine Wirtschaftspolitik in der Gemeinschaft, um zur Verwirklichung der in Artikel 2 dieses Vertrages festgelegten Ziele der Gemeinschaft beizutragen.

Diese Ziele sind – ich zitiere –: „ein beständiges, nicht inflationäres und umweltverträgliches Wachstum“ und „ein hohes Beschäftigungsniveau“.

Das, was für Deutschland gilt, gilt für die gesamte Europäische Union. Wir werden eine Akzeptanz der europäischen Einigung bei den Bürgerinnen und Bürgern in Europa nur erreichen, wenn es in Gesamteuropa gelingt, Wachstum und Beschäftigung aufzubauen und die Arbeitslosigkeit zurückzuführen und zu beseitigen.

(Beifall bei der SPD – Dr. Peter Ramsauer [CDU/CSU]: Sie sind wie ein Repetitor, wie ein schlechter Repetitor!) (D)

– Auf den Zuruf „Sie sind ein Repetitor!“ möchte ich antworten: Das ist ein ganz bewährtes Instrument, das Sie beispielsweise hier an der Bonner Universität kennenlernen können. Es wird insbesondere bei Schülern angewandt, die Lernschwierigkeiten haben.

(Heiterkeit und Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Dr. Peter Ramsauer [CDU/CSU]: Man sollte Repetitoren nicht beleidigen!)

Insofern muß ich als Repetitor auftreten. Vielen Dank für diesen Zuruf; ich erwarte die Fortsetzung.

Wenn Inflationsgefahren bestehen, müssen diese bekämpft werden. Wenn sie nicht bestehen, hat die Geldpolitik Spielräume, das Wachstum zu unterstützen. Geldpolitik ist, entgegen manchem Urteil, nicht wachstumsneutral. So kann beispielsweise der Zinsmechanismus genutzt werden, um in einem stabilen wirtschaftlichen Rahmen Wachstumsimpulse zu geben. Niedrige Kurzfristzinsen können positive Effekte auf die Gewinnerwartungen, die Investitionen und die Beschäftigung haben. Sie regen zu Umschichtungen in längerfristige Titel an und senken die Finanzierungskosten für Investitionen. Sie stimulieren den Konsum, weil kurzfristige Anlagen dann unattraktiver werden.

Das Beispiel Japan zeigt allerdings, daß eine funktionierende Geldpolitik eine Voraussetzung hat: daß das

**Bundesminister Oskar Lafontaine**

- (A) Bankensystem in Ordnung ist. Ohne funktionierende Bankenaufsicht sind auch die Möglichkeiten der Geldpolitik nicht gegeben. Dazu kommt: Wenn bestimmte geldpolitische Impulse zu spät gesetzt werden, verpuffen sie, weil sie von den Verbrauchern und Investoren nicht mehr angenommen werden.

Dieser wirtschaftspolitische Ansatz mit einer engen Koordination von Finanz-, Lohn- und Geldpolitik basiert auf einer stärkeren Beachtung makroökonomischer Zusammenhänge. Er bedeutet nicht, daß wir Strukturreformen aus dem Auge verlieren. Deshalb werden wir auch die Investitionsbedingungen in Deutschland weiter verbessern. Wir haben beide Bereiche fest im Blick: Angebot und Nachfrage. Die empirischen Daten zeigen allerdings deutlich, daß in Deutschland und Europa derzeit vor allem eines fehlt: eine Stärkung der Binnen- nachfrage.

(Zurufe von der CDU/CSU: Ah!)

Diesem Ziel dient auch die Steuerpolitik. Der Wechsel in der Steuer- und Abgabenpolitik ist in den Bundeshaushalt integriert worden. Die Steuerpolitik ist ein wichtiges Element unseres Politikkonzeptes für Wachstum und Beschäftigung.

Die Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer tragen heute die Hauptlast bei der Finanzierung des Staates. Ich wiederhole das: Die Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer tragen heute die Hauptlast bei der Finanzierung des Staates. Viele, insbesondere multinationale Unternehmen, aber auch die Bezieher hoher Einkünfte, haben ihre Steuerzahlungen geschickt reduziert. Sie entziehen sich ihrer Verantwortung für die Finanzierung der Gemeinschaftsaufgaben. Es ist und bleibt ein ehrgeiziges Ziel dieser Koalition und dieser Bundesregierung, in Deutschland wieder **Steuererechtigkeit** herzustellen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

Der Prozeß, der sich über Jahre aufgebaut hat – eine Entwicklung, die über Jahre nicht gestoppt werden konnte und damit von Ihnen zu verantworten ist – und so aussieht, daß die Vermögenden und die Einkommensstarken durch legale Inanspruchnahme des Steuerrechtes ihre Steuerlast praktisch immer mehr gegen Null führen konnten, während die Arbeitnehmer immer höhere Abgaben und immer höhere Steuern zahlen mußten, ist einer der Gründe für die Unzufriedenheit in der Bevölkerung und einer der Gründe dafür, warum Sie das Vertrauen der Bürgerinnen und Bürger verloren haben. Wir brauchen in Deutschland wieder mehr Steuerehrlichkeit und mehr Steuergerechtigkeit, um das Vertrauen in unseren Staat und seine Institutionen wiederherstellen zu können.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

Wir sind angetreten – das ist unser Auftrag, wir nehmen ihn ernst –, die in den letzten 16 Jahren entstandene Gerechtigkeitslücke zu schließen, von der auch einige aus den Reihen der Opposition gesprochen haben. Ich denke da an Herrn Geißler und Herrn Rühe. Es ist noch keine vier Jahre her, daß sie die Gerechtigkeitslücke

festgestellt haben. Wir sind angetreten, diese Gerechtigkeitslücke zu schließen. Schon wenige Wochen nach der Regierungsübernahme haben wir mit der ersten Stufe der Einkommensteuerreform einen wichtigen Schritt dazu getan. Wir wollen, daß Arbeitnehmer und Familien wieder mehr Geld in der Tasche haben. So einfach ist das.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

Die Konzentration der Steuerentlastung auf Arbeitnehmer und Familien stärkt die Kaufkraft und gibt der Nachfrage Impulse. Allerdings muß auch die Steuerpolitik das Gebot solider Staatsfinanzen beachten. Deshalb werde ich nicht müde, darauf hinzuweisen, daß Deutschland die niedrigste **Steuerquote** in der Europäischen Gemeinschaft hat. Ich wiederhole das: Trotz der Aufgabe, etwa den Aufbau Ost zu finanzieren – wir müssen das auf europäischer Ebene immer wieder in Erinnerung rufen –, haben wir die niedrigste Steuerquote in der Europäischen Gemeinschaft. Sie betrug 1998 in der Abgrenzung der volkswirtschaftlichen Gesamtrechnung 22,5 Prozent.

Nun wird die eine oder der andere unserer Zuschauerinnen und Zuschauer sagen: Das kann doch nicht wahr sein, daß wir die niedrigste Steuerquote in der Europäischen Gemeinschaft haben; ich zahle doch soviel Steuern.– Ich will die Erklärung dafür liefern – die Antwort ist ganz einfach –: Die einen zahlen treu und brav ihre Steuern, die anderen können sich der Steuer auf der Grundlage eines Steuerrechtes, das sich völlig verfehlt entwickelt hat, ganz oder teilweise entziehen. Genau das muß geändert werden. Wir sind dabei, das zu tun.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der  
PDS)

Die Steuerentlastungen müssen daher gezielt erfolgen und mit den volkswirtschaftlichen Erfordernissen und den Finanzierungsmöglichkeiten von Bund, Ländern und Gemeinden im Einklang stehen. Zugunsten der mittelständischen Wirtschaft haben wir an unserem Gesetzentwurf Korrekturen vorgenommen, die sich in den Bilanzen dieser Unternehmen mit 6 Milliarden DM und steuerlich – wie das Ifo-Institut ausgerechnet hat – mit 3,5 Milliarden DM niederschlagen. Deshalb ist die Einkommensteuerreform in den ersten Schritten aufkommensneutral. Trotzdem führt die Einkommensteuerreform – und das ist gewollt – zu einer Entlastung der Bezieher kleiner und mittlerer Einkommen sowie zu einer Entlastung der Familien mit Kindern; denn der Eingangssteuersatz wurde abgesenkt, das Kindergeld spürbar angehoben. Durch Umschichtungen im Steuersystem, durch Herstellung von mehr Steuergerechtigkeit läßt sich die Binnennachfrage auch bei Aufkommensneutralität stärken.

Ich sage jetzt noch etwas zum **Eingangssteuersatz**: Es ist nicht so, als könnte man das Steuerrecht nur unter formalen Gesichtspunkten oder nur unter Gesichtspunkten der sozialen Gerechtigkeit betrachten, die im Widerspruch zu vernünftigen volkswirtschaftlichen Erwägungen stehen. Es wird viel – und oft allein – vom

## Bundesminister Oskar Lafontaine

- (A) Eingangssteuersatz geredet. Wir haben in den letzten Jahren immer wieder moniert, daß er viel zu hoch ist. Nach meiner Meinung ist er jetzt im ersten Anlauf eigentlich noch zuwenig gesenkt worden. Es ist aber notwendig, ihn zu senken, weil ein zu hoher Eingangssteuersatz eben die Schwarzarbeit begünstigt. Dies liegt auch im Interesse der Staatsfinanzen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der  
PDS – Dr. Wolfgang Schäuble [CDU/CSU]:  
Wir hatten schon einmal 15 Prozent!)

Für die Unternehmen planen wir eine Steuerreform, an deren Ende eine **rechtsformunabhängige Besteuerung** mit einem Steuersatz von höchstens 35 Prozent steht. In Richtung Mittelstand möchte ich dazu sagen, daß es sich bei diesen 35 Prozent um einen Höchststeuersatz handelt, nicht um einen Steuersatz, den jeder entrichten muß. Hier ist es da und dort zu Mißverständnissen gekommen. Für das normale mittelständische Unternehmen wird der tatsächliche Steuersatz niedriger sein. Hier gab es einen systematischen Fehler einzelner Entwürfe – ich sage dies jetzt nicht nur in eine Richtung –, die in den letzten Jahren vorgelegt worden sind. Man hat auch bei den Unternehmensteuern allzu stark immer auf die Höchststeuersätze gestarrt. Das war insbesondere gegenüber den kleinen und mittleren Betrieben falsch, die die Höchststeuersätze gar nicht erreichen.

(Beifall bei der SPD)

Deshalb genügt es nicht, immer nur auf die Höchststeuersätze zu starren.

- (B) Es ist auch falsch, wenn beispielsweise einzelne Wirtschaftsverbände bei ihren Debatten immer nur die Höchststeuersätze nennen. Das ist ein Irrtum auch dieser Verbandsvertreter. Es geht um die Durchschnittsbelastung der mittelständischen und der kleinen Betriebe. Die muß heruntergefahren werden. Dies erreicht man aber nicht über eine Betrachtung allein der Höchststeuersätze.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der  
PDS)

Die Bundesregierung hält nach wie vor an dem Ziel fest, die **ökologische Steuer- und Abgabenreform** durchzuführen. Dieses Ziel, das über Jahre unstrittig war und auf europäischer Ebene inzwischen von der Mehrheit der Staaten akzeptiert wird, ist Ausdruck vernünftiger Modernisierung, vernünftiger Strukturreformen und vor allen Dingen Ausdruck einer längerfristig angelegten Politik. Natürlich kann man – in den letzten Wochen und Monaten haben sich die Beispiele wieder gehäuft – kurzfristig Punkte machen, indem man da und dort gegen die Steuerreform polemisiert und sich nur den Belastungsteil herausgreift.

(Friedrich Merz [CDU/CSU]: Damit haben Sie Erfahrungen!)

Aber es ist keine seriöse Diskussion, nur den Belastungsteil zu nennen und den Entlastungsteil zu verschweigen.

- (C) Ich sage an die Verbandsvertreter der Wirtschaft und an die Einzelunternehmen: Eine faire steuerliche Debatte ist notwendig, um zu guten Ergebnissen zu kommen. Das setzt voraus, daß man bei der Steuer- und Abgabenreform – der ökologischen Steuer- und Abgabenreform – nicht nur den Belastungsteil benennt, sondern bitte schön auch vorrechnet, was man bei den Lohnnebenkosten an Einsparungen hat. Sonst ist die ganze Debatte nicht seriös und verstimmt im Grunde genommen auch. So kann man doch nicht vorgehen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der  
PDS)

Wenn ich jetzt sehe – man müßte etwas differenzieren, aber die Zeit läßt es nicht zu –, wie die Oppositionsparteien diskutieren, so stelle ich fest: Das ist wirklich billiger Populismus und im Grunde auch Irreführung der Öffentlichkeit. Ich habe es von dieser Stelle aus immer wieder begrüßt, daß sich einzelne in ihren Reihen – einige wollen dies heute scheinbar nicht mehr wissen – für die ökologische Steuer- und Abgabenreform eingesetzt haben. Es gab hier vor den Bundestagswahlen eine Auseinandersetzung zwischen der CDU und der CSU. Ich verstehe die Beweggründe der Parteivorsitzenden, ich kenne die Notwendigkeit zusammenzuführen usw.; das soll man auch tun. Aber so ein bißchen darf man zu den Überzeugungen, die man einmal vertreten hat, noch stehen. Die ökologische Steuer- und Abgabenreform ist ein Projekt der Modernisierung, ist ein Zukunftsprojekt. Wir dürfen es nicht einfach preisgeben und einem billigen Populismus opfern.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

(D) Ich spreche von Zukunftsorientierung. Oft wird beklagt, daß die Politik nur auf die Schlagzeile des nächsten Tages starrt. Diese Kritik ist sicherlich gerechtfertigt. Jeder von uns

(Dr. Wolfgang Schäuble [CDU/CSU]: Nicht  
den Kanzler angreifen!)

– jeder von uns, Herr Kollege Schäuble, habe ich gesagt, sogar Sie – muß sich eine solche Kritik teilweise gefallen lassen und sich die Frage stellen, ob er nicht allzu leicht solchen Versuchungen entspricht. Wir haben Herausforderungen gegenüber kommenden Generationen. Ich erinnere daran, weil ich den früheren Bundeskanzler Kohl hier im Plenum sehe. Wir sind angesichts der kommenden Generationen gefordert, eine langfristige Orientierung vorzulegen. Ich erinnere mich noch gut an Ihre Reden, die Sie vor zwei, drei Jahren im Vorfeld des Gipfels von Rio und anderer Gipfel, auch in Berlin, gehalten haben, als Sie für stärkere Maßnahmen im Umweltschutz geworben haben. Bleiben wir doch gemeinsam bei dieser Grundüberzeugung! Der Umweltschutz ist angesichts unserer Verantwortung für Generationen, die noch gar nicht geboren sind, eine wichtige Aufgabe.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN sowie des Abg. Dr. Ilja Seifert  
[PDS])

## Bundesminister Oskar Lafontaine

- (A) Im übrigen ist doch in vielen Debatten zuvor – ich erinnere an die Einführung des Katalysators, ich erinnere an die verstärkten Auflagen bei der Luftreinhaltung – zu Recht darauf hingewiesen worden, daß auf diesem Sektor Technologien induziert und marktfähig gemacht worden sind, die auch in Deutschland Beschäftigung gebracht haben. Das ist doch von allen hier immer wieder festgestellt worden, und an diesem Sachverhalt hat sich gar nichts geändert. Nur die Produkte werden die Märkte der Zukunft erobern, die nicht mit zu starken Belastungen der Umwelt verbunden sind.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie des Abg. Dr. Ilja Seifert [PDS])

Der Haushalt 1999 ist ein erster Schritt, aber – vielleicht ist es ungewöhnlich, wenn ich als derjenige, der ihn, zumindest was die Aufstellung angeht, zu verantworten hat, das sage – er ist ein bei weitem noch unzureichender Schritt zur **Sanierung der Staatsfinanzen**.

(Dietrich Austermann [CDU/CSU]: Der erste richtige Satz!)

– Herr Kollege Zwischenrufer, wenn Sie bei einer solchen Debatte, in der es um einen sachlichen Ansatz geht, dann, wenn ich feststelle, daß wir bei weitem noch nicht genügend Anstrengungen unternommen haben, um das strukturelle Defizit abzubauen, sagen, das sei der erste richtige Satz gewesen, so qualifiziert dieser Zwischenruf Sie selber. Ich lasse ihn so stehen.

(Lachen bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

- (B) Wir haben bei weitem noch nicht genug Anstrengungen unternommen, um den Staatshaushalt zu sanieren. Zu rechtfertigen ist das nur, weil ich der Auffassung bin, die von vielen geteilt wird, daß der Staat in einer Phase zurückgehender Konjunktur diesen Prozeß nicht noch durch verstärkte Sparmaßnahmen oder Steuererhöhungen verschärfen soll.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Man kann sich zu dieser Auffassung bekennen oder nicht. Ich halte diese Auffassung für richtig. Wenn Gefahren bestehen, daß das Wachstum zu stark zurückgeht, dann kann der Staat nicht verstärkt Ausgaben kürzen oder Steuern erhöhen. Zu dieser Auffassung kann man ja oder nein sagen, aber man sollte an dieser Stelle eine gewisse Konsequenz entwickeln.

Im Vergleich zum Haushaltsentwurf der alten Bundesregierung haben die **Ressorts** grundsätzlich einen **Konsolidierungsbeitrag** in Höhe von 0,5 Prozent ihres Ausgabevolumens erbracht. Ich sagte bereits: Das wird in Zukunft nicht ausreichen. Entsprechend dem Finanzierungsvorbehalt des Koalitionsvertrages mußten die Ressorts neue Ausgaben durch Einsparungen innerhalb des eigenen Einzelplanes finanzieren. Durch diese Umschichtung von Mitteln ist es möglich geworden, neue politische Weichenstellungen vorzunehmen. Bei dem notwendigen Einstieg in die Sanierung der Staatsfinanzen haben alle Ressorts einen Beitrag zu leisten. Es kann niemand davon ausgenommen werden. Auch das wollte ich heute in aller Klarheit noch einmal festgestellt haben.

- (C) Die **Neuverschuldung** wird im Bundeshaushalt 1999 auf 56,2 Milliarden DM zurückgeführt. Sie liegt damit leicht unter dem Niveau von 1998. Trotz des hohen Schuldenberges, der zu erheblichen Zinsbelastungen führt, die niemand bestreiten kann, wird die Nettokreditaufnahme unterhalb der verfassungsrechtlich vorgegebenen Verschuldungsgrenze gehalten. Die Investitionsausgaben liegen um 2 Milliarden höher als die Nettokreditaufnahme. Mit dieser Begrenzung der Neuverschuldung setzt die Bundesregierung ein Stabilitätssignal – wenn ich auch hinzufüge: Im Hinblick auf die längerfristige Perspektive ist das noch nicht ausreichend.

Wir haben die durchlaufenden Posten bereinigt. Der effektive **Anstieg der Ausgaben** wird auf 1,7 Prozent begrenzt. Er liegt damit unter dem erwarteten Wachstum des Bruttosozialproduktes. Das entspricht den Vereinbarungen des Finanzplanungsrates für den Gesamtstaat.

Um auch in den kommenden Jahren die sich aus Art. 115 des Grundgesetzes ergebende Verschuldungsgrenze einzuhalten, müssen wir die Deckungslücke schließen, die die Regierung Kohl hinterlassen hat. Es handelt sich um eine **strukturelle Deckungslücke** von 30 Milliarden DM. Bisher haben wir immer von nur 20 Milliarden DM gesprochen. Diese Lücke ist bisher durch Veräußerung von Vermögenswerten geschlossen worden. Jetzt kommen aber die **Folgen des Urteils des Bundesverfassungsgerichtes** zum Tragen: Auf den Bundeshaushalt kommen weitere 10 Milliarden DM zu, auf die Länderhaushalte ebenfalls 10 Milliarden.

- (D) Meine Damen und Herren, man kann diese Debatte um Himmels willen nicht so führen – dann würden doch die Grenzen fairen Umgangs miteinander verletzt –, als wäre das die Verantwortung der jetzigen Bundesregierung. Der Beschluß des Verfassungsgerichtes ist bitter. Er bedeutet nämlich, daß Sie den Familien – wie oft wurde auf Parteitage der CDU/CSU die **Familienpolitik** in den Mittelpunkt gestellt? – Jahr für Jahr 20 Milliarden DM vorenthalten haben. Welch vernichtendes Urteil über die Familienpolitik der letzten Jahre!

(Lebhafter Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Beifall bei Abgeordneten der PDS)

Daß dabei oft auch finanzielle Zwänge eine Rolle gespielt haben, wer wollte das in Abrede stellen? Daß dabei Fehleinschätzungen der letzten Jahre, die beträchtliche Ausmaße hatten, eine Rolle gespielt haben, wer wollte das in Abrede stellen? Aber hier zeigt sich wieder einmal, daß man die finanziellen Probleme auf Dauer eben nicht zu Lasten einzelner Gruppen lösen kann. Auch hier zeigt sich das Problem der **Gerechtigkeit**. Wie ich gesagt habe, daß es ungerecht war, die Arbeitnehmer über Gebühr mit Steuern und Abgaben zu belasten, um die Staatsaufgaben zu finanzieren, so sage ich: Es war eine nicht hinnehmbare Ungerechtigkeit, daß die Familien in den letzten Jahren so stark benachteiligt worden sind.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der PDS)

**Bundesminister Oskar Lafontaine**

- (A) Ich sage in allem Freimut, daß es keine leichte Aufgabe sein wird, diese Deckungslücke von 30 Milliarden DM zu schließen. Ich rate dazu, ein Mindestmaß an intellektueller Redlichkeit walten zu lassen.

(Lachen bei Abgeordneten der CDU/CSU und der F.D.P.)

– Da die Opposition erfreulicherweise reagiert, will ich das etwas deutlicher machen.

(Dr. Guido Westerwelle [F.D.P.]: Wir reagieren immer!)

Wer auf der einen Seite weitere Steuersenkungen und auf der anderen Seite zwar allgemein Ausgabenkürzungen, aber in seinem speziellen Bereich Ausgabenerhöhungen fordert, der macht sich in einer solchen Debatte völlig unglaubwürdig. Das ist in aller Deutlichkeit zu sagen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Ich kann Ihnen aus langjähriger Erfahrung mit Oppositionen auf anderen Ebenen sagen, daß solche Politik in der Regel keine Chance hat.

Meine Damen und Herren, nicht nur die Haushaltseckwerte, sondern auch die Struktur des Haushaltes setzt neue politische Akzente. Mit dem Haushalt 1999 vollziehen wir in wichtigen Bereichen den Neuanfang, den wir den Bürgerinnen und Bürgern vor der Wahl versprochen haben. Deshalb noch einmal: Das Motto heißt „Versprochen – gehalten“.

- (B) Ich komme zum Aufgabenschwerpunkt **Wissenschaft und Bildung**. Der Wohlstand in Deutschland hängt in großem Umfange von unserer wirtschaftlichen Leistungsfähigkeit ab. Diese Leistungsfähigkeit kann nur erhalten werden, wenn wir die international führende Position Deutschlands bei Forschung und Wissenschaft ausbauen. Das wichtigste Kapital der deutschen Wirtschaft sind der hohe Ausbildungsstand und das Wissen der Menschen in diesem Land. Im Bundeshaushalt 1999 werden daher die **Zukunftsinvestitionen** für Forschung, Bildung und Wissenschaft gegenüber 1998 um 1 Milliarde DM erhöht. Dies ist ein Signal zur Zukunftssicherung und zur Unterstützung von Innovationen.

Es kann jeder berechtigt einwenden, 1 Milliarde DM sei angesichts der großen Herausforderungen der Zukunft im Grunde genommen noch ein sehr bescheidener Betrag. Wir hätten hier auch gerne stärkere Signale gesetzt; ich sage das in aller Klarheit. Aber die Lage des Haushaltes ließ das nicht zu. Jedoch hatten wir den Bürgerinnen und Bürgern und den Menschen, die in diesen Bereichen arbeiten, vor der Bundestagswahl eine Aufstockung versprochen, und dieses Versprechen wird mit diesem Bundeshaushalt gehalten.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Für die kommenden Jahre ist eine weitere Verstärkung dieser Zukunftsinvestitionen vorgesehen. Der Bund stockt jetzt endlich wieder die Zukunftsinvestitionen auf. Wer die Zukunft gewinnen will, der darf nicht bei For-

schung, bei Bildung und bei Wissenschaft sparen; so kann man die Zukunft nicht gewinnen. (C)

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der PDS)

Der Etat enthält Mittelaufstockungen für die Förderung der Forschung kleiner und mittlerer Unternehmen, für die Förderung moderner Schlüsseltechnologien, für die Förderung von wissenschaftlichem Nachwuchs und für ein Sonderprogramm zum Ausbau der Forschungslandschaft in den neuen Ländern. Für den Hochschulbau werden 200 Millionen DM zusätzlich zur Verfügung gestellt. Auch hier wiederum der Bezug auf die Vergangenheit: Jahrelang haben wir hier im Bundestag kritisiert, daß der Bund zu wenig Mittel für den Hochschulbau zur Verfügung stellt. Hinsichtlich der 200 Millionen DM kann wieder kritisiert werden, daß dieser Betrag zu gering sei. Was will man dieser Kritik entgegenhalten? Aber wir sind stolz darauf, daß wir jetzt einen Anfang machen und die Raumnot an den Universitäten nicht nur auf den Lippen führen, sondern einen Akzent zu ihrer Bekämpfung setzen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Die **BAföG-Mittel** für 1999 werden gegenüber dem Vorjahr um 6 Prozent erhöht. Die Entwicklung an den deutschen Hochschulen – über die in den letzten Monaten verstärkt berichtet worden ist –, daß immer weniger Kinder aus Haushalten mit niedrigem Einkommen eine Chance haben, ein Hochschulstudium zu absolvieren, sollte doch uns alle herausfordern. Es ist nicht damit getan, daß wir einfach irgend jemandem die Schuld zuweisen. Wir müssen das schlicht und einfach ändern. Das ist einer der Gründe, warum wir sagen: Es ist besser, die finanzielle Situation dieser Familien über BAföG zu stärken, als noch Studiengebühren draufzusetzen. Wie sollen denn dann die Arbeiterhaushalte das Studium ihrer Kinder noch finanzieren können? Ich weiß die Antwort dann nicht mehr. (D)

(Beifall bei der SPD, dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und der PDS)

Wenn ich schon bei diesem Bereich bin, sage ich auch an die Adresse der Liberalen einmal ein Wort. Es ist begrüßenswert, wenn Sie immer wieder sagen: Wir unterstützen den Ansatz, auf die Zukunft gerichtet Forschung, Wissenschaft, Bildung usw. zu stärken. – Es ist gut, wenn man an dieser Stelle Übereinstimmung hat. Wenn man aber gleichzeitig weiß, daß wir jetzt im Bundeshaushalt ein strukturelles Defizit von 30 Milliarden DM haben, und wenn man gleichzeitig weiß, daß die ursprünglichen Planungen, den Aufbau Ost zu unterstützen, nicht eingehalten werden können – weder im Zeitrahmen noch in der Höhe der aufzubringenden Mittel –, dann ist es vor diesem Hintergrund nicht glaubwürdig, sich auf die Forderung nach immer weiteren Steuersenkungen im Saldo zu reduzieren. Das war der Fehler Ihres Konzeptes vor der Bundestagswahl. Nach der Bundestagswahl und nach dem Urteil des Bundesverfassungsgerichts ist dieses Konzept völlig in sich

## Bundesminister Oskar Lafontaine

- (A) zusammengebrochen. Da muß man doch einfach wahrhaftig und redlich sein.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Wir setzen auch einen Schwerpunkt auf den **Aufbau Ost**, wie wir es bereits vor den Wahlen gesagt haben. Wir haben versprochen, den Aufbau in den neuen Ländern auf hohem Niveau fortzusetzen. Wir halten dieses Versprechen. Im Bundeshaushalt werden für Leistungen in den neuen Ländern Mittel von 100 Milliarden DM zur Verfügung gestellt. Im Vordergrund steht der Ausbau der Infrastruktur. Die Verkehrsprojekte Deutsche Einheit werden zügig fertiggestellt. Damit gewinnt der Standort neue Länder weiter an Attraktivität.

Im Rahmen der regionalen Wirtschaftsförderung können in den neuen Ländern 1999 neue Bewilligungen in einer Größenordnung von 6 Milliarden DM eingegangen werden. Ein besonderer Schwerpunkt des Aufbaus Ost ist die Förderung von Mittelstand und Handwerk. Die Sonderprogramme für Forschung und Entwicklung in den neuen Ländern werden auf 325 Millionen DM erhöht. Für die Nachsorge bei ehemaligen Treuhandunternehmen durch die Bundesanstalt für vereinigungsbedingte Sonderaufgaben stellen wir in diesem Jahr 500 Millionen DM mehr zur Verfügung. Diese zusätzlichen Mittel können eingesetzt werden, um Investitionen und Arbeitsplätze bei den ehemaligen Treuhandunternehmen zu sichern. Hinzu kommen aus dem Bundeshaushalt über 1 Milliarde DM für die anderen Treuhandnachfolgeeinrichtungen. Diese Mittel tragen ebenfalls zur Umstrukturierung der ostdeutschen Wirtschaft bei. Sie dienen auch der Sanierung der ostdeutschen Braunkohlereviere.

Die robuste Struktur der deutschen Volkswirtschaft ist in großen Teilen von einem sehr flexiblen **Mittelstand** geprägt. Diesen Mittelstand wollen wir erhalten und fördern. Bei der Schaffung von Arbeitsplätzen setzen wir auf kleine Betriebe, auf den Mittelstand und auf das Handwerk. Wir haben dem Mittelstand **Steuersenkungen** versprochen, und wir halten dieses Versprechen. Ich verweise in diesem Zusammenhang noch einmal auf die 3,5 Milliarden DM, die das Ifo-Institut errechnet hat. Die Förderung des Mittelstandes im Einzelplan des Bundesministers für Wirtschaft und Technologie wird gegenüber dem Entwurf der alten Bundesregierung auf 2,2 Milliarden DM erhöht. Die Forschungsförderung für kleine und mittlere Unternehmen wird gegenüber 1998 um rund 100 Millionen DM aufgestockt. Mit dem Haushalt 1999 starten wir auch ein neues Programm zur Verbesserung der Innovationsfähigkeit der kleinen und mittleren Unternehmen.

Gerade der Mittelstand ist nicht in erster Linie und allein im Export tätig. Er ist abhängig von einer stabilen Nachfrage. Deshalb ist auch der Mittelstand und sind auch die kleinen Betriebe in Deutschland, sind vor allen Dingen auch die Handwerksbetriebe in Deutschland auf eine stabile **Binnennachfrage** angewiesen.

Es ist erfreulich, daß seit November im Einzelhandel wieder höhere Umsätze getätigt werden. Das ist eine erfreuliche Entwicklung, die man jetzt nicht durch ir-

gendwelche Fehlentscheidungen wieder abbrechen oder belasten darf. Auch vor diesem Hintergrund bitte ich, die Debatten der letzten Tage zu verstehen. Daher wäre es auch falsch, wenn wir in einer solch labilen Situation die Bevölkerung und die Wirtschaft mit ständig neuen Prognosen über **Mehrwertsteuererhöhungen** verunsichern. Ich bleibe dabei – ich sage das auch im Auftrag des Bundeskanzlers –: Die jetzige schwierige ökonomische Situation verträgt sich überhaupt nicht mit wöchentlich wiederkehrenden Steuererhöhungsdebatten.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Mit unserer Wirtschafts- und Finanzpolitik wollen wir vor allem die Beschäftigungsmöglichkeiten auf dem ersten Arbeitsmarkt verbessern. Auch das ist unstrittig. Aber das Bekenntnis zum ersten Arbeitsmarkt löst nicht die Probleme der vier Millionen Menschen, die keine Beschäftigung haben, zumindest nicht kurzfristig. Dies bitte ich zu beachten, wenn immer allzu leichtfertig über den sogenannten **zweiten Arbeitsmarkt** gesprochen wird. Wenn man selbst in der Lage wäre, nämlich daß man sich als Langzeitarbeitsloser oder als junger Mensch monatelang – manchmal sogar ein Jahr oder länger – vergeblich um einen Arbeits- oder Ausbildungsplatz bemüht, dann würde man begreifen, daß für diese Menschen auch der zweite Arbeitsmarkt ein Angebot ist, das wir machen müssen, natürlich mit dem Ziel, sie in den ersten Arbeitsmarkt zu integrieren.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN und der PDS)

Es geht hier auch um etwas, was ökonomisch gar nicht zu quantifizieren ist. Es geht um den Verlust des Selbstwertgefühls der Menschen und um den Verlust des Zutrauens in die eigenen Fähigkeiten. Das ist ökonomisch oder in Zahlen gar nicht auszudrücken. Wir sind aber auch nicht nur dazu da, um auf Zahlen zu starren; vielmehr müssen wir uns auch konkret klarmachen, was die Zahlen bedeuten. Angesichts der vielen Menschen, die Arbeit und Ausbildung suchen, sind verstärkte Anstrengungen der Arbeitsmarktpolitik auf dem sogenannten zweiten Arbeitsmarkt notwendig. Wir haben das versprochen. Wir setzen das jetzt auch mit unserem Bundeshaushalt um.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Das Programm zur **Bekämpfung der Jugendarbeitslosigkeit** habe ich bereits genannt. Wir sind stolz darauf. Das Programm zur **Bekämpfung der Langzeitarbeitslosigkeit** wird fortgesetzt. Für die Jahre 1999 bis 2002 stellen wir weitere Mittel von insgesamt 2,25 Milliarden DM zur Verfügung. Mit diesen Mitteln finanzieren wir Lohnkostenzuschüsse an Arbeitgeber, die Langzeitarbeitslose einstellen.

Die **Zuschüsse des Bundes an die gesetzliche Rentenversicherung** steigen um 18,5 Milliarden DM auf insgesamt 119 Milliarden DM. Diese Steigerung erlaubt es, den Beitragssatz ab 1. April 1999 von 20,3 auf 19,5 Prozent abzusenken. Dazu möchte ich eine Bemerkung

**Bundesminister Oskar Lafontaine**

- (A) an die rechte Seite des Hauses richten: Wir haben, als der Beitragssatz Ihnen zu entgleiten drohte, zugestimmt, die Mehrwertsteuer zu erhöhen. Wir wußten, daß das keine populäre Entscheidung war. Ich hoffe, daß dies noch in Erinnerung ist. Ich wünsche mir manchmal, daß mit ähnlicher Sachlichkeit, mit der wir Ihnen vor einigen Monaten begegnet sind, auch das Bemühen der jetzigen Koalition begleitet würde, die **Lohnnebenkosten** zu senken und den Beitragssatz der Rentenversicherung in Grenzen zu halten.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Ich möchte zu den **Angeboten auf dem Arbeitsmarkt** eines hinzufügen: Wir können hier von Skandinavien und vielleicht auch von den angelsächsischen Ländern noch lernen. Das ist meine Überzeugung. Wir können lernen, daß das Angebot auf dem Arbeitsmarkt allein nicht ausreichend ist; vielmehr muß es mit Maßnahmen verbunden sein, die dazu führen können, daß Mitbürgerinnen und Mitbürger, die dieses Angebot nicht annehmen wollen, mit **Kürzungen und Streichungen bei den sozialen Transferleistungen** zu rechnen haben. Ich meine, daß es nicht nur Rechte, sondern auch Pflichten in unserem Staat gibt. Dies muß auch in der Sozialgesetzgebung zum Ausdruck kommen.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN und der F.D.P.)

- (B) Im neuen Haushalt für Verkehr, Bau und Wohnungswesen sind die Investitionen für die öffentliche Infrastruktur gebündelt. Für den **Ausbau der öffentlichen Infrastruktur** stehen insgesamt 25,7 Milliarden DM zur Verfügung. Dabei handelt es sich vor allem um Investitionen in den Bereichen Schiene, Straße, Wasserwege, Städtebau und sozialer Wohnungsbau. Für diese Investitionen werden 1999 1,5 Milliarden DM mehr als 1998 zur Verfügung gestellt. Für die Lärmsanierung an bestehenden Schienenwegen werden erstmals 100 Millionen DM angesetzt. Im Städtebau setzen wir einen neuen Akzent. Unter dem Titel „Die soziale Stadt“ starten wir mit dem Haushalt 1999 ein neues Programm zur Förderung von Stadtteilen mit besonderem Entwicklungsbedarf. Dieses Programm hat einen Verpflichtungsrahmen von 100 Millionen DM. Die Mittel für Wohngeld werden 1999 gegenüber dem Vorjahr um 240 Millionen DM erhöht. Damit beträgt der Bundesanteil an den Wohngeldausgaben 1999 über 4 Milliarden DM.

Ich habe vorhin etwas zur **Energiepolitik** und zur ökologischen Steuer- und Abgabenreform gesagt. Wir haben auch hier einen Akzent gesetzt. Ich meine das Milliardenprogramm zur **Förderung der Solarenergie**, das „100 000-Dächer-Programm“, mit einem Gesamtvolumen von 1,1 Milliarden DM. Auch hiergegen kann eingewandt werden, wir bräuchten weitaus größere Anstrengungen; dennoch meine ich, daß wir eine Debatte nach der Maßgabe „Kurzfristig reichen die fossilen Brennstoffe aus“ nicht führen können. Diese Maßgabe steht außer Zweifel; das gilt im besonderen für die Weltkohlevorräte, das gilt aber – mit deutlichen Abschlägen – auch für die Gasvorräte und für die Mineral-

ölvorräte, das gilt mit noch weiteren Abschlägen für die Vorräte an Uranerzen. (C)

Nur, so kann man nicht arbeiten. Angesichts unseres Wissensstandes können wir Politik heute nicht mehr machen, indem wir lediglich etwa in Jahreszeiträumen planen. Wir müssen vielmehr in längeren Zeiträumen planen und deshalb jetzt die Chance ergreifen, die sogenannten erneuerbaren Energien auszubauen. Ein wichtiger Akzent in diesem Haushalt ist die Finanzierung des Programms zum Ausbau der Solarenergie.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Angesichts der aktuellen Diskussionen im Bereich der Außenpolitik weise ich darauf hin: Durch den Haushalt 1999 wird sichergestellt, daß die **Bundeswehr** ihren Auftrag erfüllen kann. Der Plafond des Verteidigungsetats wird gegenüber dem Vorjahr um rund 400 Millionen DM erhöht. Auf der anderen Seite hat – ebenso wie die anderen Ressorts – auch der Verteidigungsetat einen Konsolidierungsbeitrag in Höhe von 0,5 Prozent des Etatvolumens im Vergleich zum Haushaltsentwurf der Vorgängerregierung geleistet.

Ich sage aber dazu – jeder in diesem Hause weiß das –, daß wir auch angesichts der internationalen Herausforderungen den bereits durchgeführten Reformen weitere **Strukturreformen** hinzufügen müssen. Gerade in den letzten Monaten ist deutlich geworden, daß die Herausforderungen dieser Tage andere als die Herausforderungen vor zehn Jahren sind. Dem haben wir Rechnung zu tragen. Deshalb mahne ich auch im Rahmen dieser Haushaltsberatungen die notwendigen Strukturreformen an und bitte, sie zügig in Angriff zu nehmen. (D)

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Ich möchte auch diese Haushaltsdebatte zum Anlaß nehmen, angesichts der jüngsten Diskussionen an dieser Stelle den deutschen Soldaten für ihren Dienst zu danken. Dies gilt insbesondere für die Bundeswehrangehörigen, die zur Zeit im ehemaligen Jugoslawien ihren Dienst tun. Was sie dort tun, ist ein Friedensdienst, der im Interesse ganz Europas liegt.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Wir, die wir politische Verantwortung tragen, dürfen niemals vergessen und müssen uns immer bewußt sein, daß wir schwierige Entscheidungen treffen, für die andere einzustehen haben, notfalls mit ihrem Leben. Das ist die Tragweite der Herausforderung, und deshalb sind wir unseren Soldaten zu großem Dank verpflichtet.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN, der CDU/CSU und der F.D.P.)

Ich möchte noch ein Wort zu den Entwicklungsländern Afrikas, Asiens und Südamerikas sagen. Wir beweisen internationale Solidarität. Im Bereich der internationalen Zusammenarbeit enthält der Haushaltsentwurf einen besonderen Akzent. Die Ausgaben für **Entwicklungshilfe** werden gegenüber dem alten Regierungsentwurf um 124 Millionen DM angehoben. Auf

**Bundesminister Oskar Lafontaine**

- (A) dem Weltwirtschaftsgipfel im Juni in Köln wird die Bundesregierung zusammen mit den anderen Ländern der G7 eine neue Entschuldungsinitiative zugunsten der ärmsten Entwicklungsländer auf den Weg bringen.

Wir sollten das Thema gar nicht streitig stellen, sondern uns nur über folgenden Sachverhalt im klaren sein. Wir hatten in den letzten Jahren angesichts der deutschen Einheit, angesichts der Schwierigkeiten in Europa, insbesondere in Osteuropa, und angesichts der Notwendigkeit, auch Rußland unter die Arme zu greifen, große Herausforderungen zu bewältigen. Dennoch meine ich, daß wir darüber nicht vergessen dürfen – so möchte ich es formulieren –, daß es in anderen Teilen der Welt immer noch große Probleme und große Herausforderungen gibt und daß Menschen in anderen Teilen der Welt immer noch in großer Not leben und teilweise verhungern. Deshalb meine ich, daß unser großer Industriestaat trotz der Herausforderungen, denen er gegenübersteht, die Menschen in diesen Teilen der Welt nicht vergessen darf. So rechtfertigt sich unser Mitwirken an der Entschuldungsinitiative, die der Bundeskanzler in Köln mit den Staats- und Regierungschefs beschließen wird.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN und der PDS)

- (B) Noch ein kurzes Wort zu den **Aufstockungen der Mittel für Kultur**: Wie versprochen, werden die Mittel für die Kulturförderung für die Hauptstadt Berlin und für die neuen Länder um 180 Millionen DM erhöht. Das werden alle begrüßen. Ich füge aber eines hinzu – das gilt nicht nur für den Bereich, in dem die CSU Verantwortung trägt, die sich an dieser Stelle etwas zu wichtig nimmt –: Wenn wir Berlin und die neuen Länder zusätzlich aus dem Bundeshaushalt bei der Förderung der Kultur unterstützen, dann folgt daraus für jeden, der redlich mit dem Bundeshaushalt umgeht, der Schluß, daß wir die bisherige Praxis, Ländern, die auf Grund ihrer finanziellen Lage selbst in der Lage sind – es geht nicht nur um ein Land –, die Kultur zu finanzieren, auch noch aus dem Bundeshaushalt kulturelle Veranstaltungen in größerem Umfang zu finanzieren, nicht fortsetzen können. Ich will das hier in aller Klarheit sagen. Ansonsten würde ja die Redlichkeit wirklich im Salto springen. Ich bitte Sie deshalb, an dieser Stelle zu einer redlichen Debatte zurückzukehren. Ich weise noch einmal darauf hin: Das, was ich hier vorgetragen habe, gilt nicht nur für ein Bundesland, sondern für eine ganze Reihe von Ländern, die vielleicht darauf hoffen, daß man nicht weiß, welche Mittel aus dem Bundeshaushalt gewährt werden. Kulturpolitik ist in erster Linie – das dürfen wir nicht vergessen – Aufgabe der Länder.

Noch ein Wort zur Technik: Mit dem neuen Haushalt schaffen wir mehr Haushaltswahrheit und Haushaltsklarheit. Die alte Bundesregierung hat Milliardenschulden in **Schattenhaushalte** geschoben. Das haben wir immer kritisiert. Wir werden diese Schuldenlast jetzt im Bundeshaushalt ausweisen. Im einzelnen geht es um den Erblastentilgungsfonds, den Verstromungsfonds und das Bundeseisenbahnvermögen. Eine Entlastung des Bundeshaushalts 1999 ist mit dieser Übertragung der Schattenhaushalte nicht verbunden.

- (C) Die Schulden des Erblastentilgungsfonds werden nach den gleichen Regeln wie vor der Schuldübernahme bedient. Der bei über 7 Milliarden DM liegende Bundesbankgewinn wird unverändert voll und ganz zur Tilgung des Erblastentilgungsfonds eingesetzt. Zusätzlich werden wir – das ist das eigentliche Novum gegenüber der Regelung der bisherigen Regierung – die Zahlungen der neuen Länder für kommunale Altschulden in Höhe von jährlich 300 Millionen DM jetzt nur noch zur Schuldentilgung verwenden. Der Restbetrag für den Schuldendienst wird vom Bund wie bisher zur Verfügung gestellt. Ich bitte also, daß Sie Ihre ständig wiederholten öffentlichen Behauptungen korrigieren. Es hat keinen Sinn, immer wieder – vielleicht auf der Grundlage fehlender Informationen – falsche Behauptungen aufzustellen.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Meine Damen und Herren, wir bitten, dem Bundeshaushalt zuzustimmen. Wir begründen das wie folgt: Mit diesem Haushalt schaffen wir neue Impulse für mehr Wachstum und mehr Beschäftigung. Sowohl die Angebots- als auch die Nachfragebedingungen werden durch die im Bundeshaushalt ergriffenen Maßnahmen verbessert. Die deutsche Volkswirtschaft wird davon profitieren. Der Etat 1999 ist konjunkturgerecht. Da der Export schwächer wird, soll der Haushalt dazu beitragen, die Binnennachfrage als Wachstumspfeiler aufzubauen. Die Ausgabenpolitik der Bundesregierung setzt klare Akzente bei Zukunftsinvestitionen, beim Aufbau Ost und bei der Förderung von Mittelstand und Handwerk.

- (D) Der Bundeshaushalt 1999 leistet einen Beitrag, die Gerechtigkeitslücke in unserer Gesellschaft zu schließen. Dies ist ein Gebot sozialer Verantwortung und auch ein Gebot der wirtschaftspolitischen Vernunft. Weil wir versprochen haben, die Gerechtigkeitslücke zu schließen, sind wir von den Wählerinnen und Wählern beauftragt worden, die Regierung zu bilden. Dieser Haushalt zeigt: Wir halten unser Versprechen. Daher bitten wir um Zustimmung zu diesem Bundeshaushalt.

(Anhaltender Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:** Ich eröffne die Aussprache. Das Wort hat der Kollege Friedrich Merz von der CDU/CSU-Fraktion.

**Friedrich Merz (CDU/CSU)** (von Abgeordneten der CDU/CSU mit Beifall begrüßt): Herr Präsident! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Wenn man einen Eindruck vom Zustand der rotgrünen Regierung gewinnen wollte, dann mußte man während der Rede von Oskar Lafontaine nur auf die Regierungsbank schauen.

(Dr. Wolfgang Schäuble [CDU/CSU]: Ja!)

In den ersten 30 Minuten Ihrer Rede zur Einbringung Ihres ersten Bundeshaushaltes, Herr Lafontaine, war noch nicht einmal ein Drittel der Mitglieder des Bundeskabinetts anwesend.

(Hans Georg Wagner [SPD]: Ein sehr starkes Argument!)

Friedrich Merz

- (A) Diese Tatsache scheint Ihnen völlig gleichgültig zu sein. Uns ist sie aber nicht gleichgültig, weil Ihr Verhalten nicht der Achtung vor dem Parlament entspricht.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Während Ihrer Rede war der Gesichtsausdruck des Herrn Bundeskanzlers ziemlich gequält, aber jetzt lacht er wieder.

(Lachen bei der CDU/CSU und der F.D.P. – Ingrid Matthäus-Maier [SPD]: Er kann ja nicht immer lachen!)

Vorher hat er 60 Minuten lang die goldene Regel „Immer lachen“ nicht eingehalten.

(Lachen und Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P. – Zuruf von der SPD: Merz, zur Sache!)

Lassen Sie uns nun auf die wichtigen Punkte des Bundeshaushaltes zu sprechen kommen. Ich will einige Stichpunkte aufgreifen, die der Bundesfinanzminister genannt hat und die für die allgemeine wirtschafts- und finanzpolitische Ausrichtung der Bundesrepublik Deutschland langfristig von Bedeutung sind.

- (B) Herr Lafontaine, Sie haben erneut das Thema **Steuerquote** angesprochen. Dieses Thema greifen Sie immer wieder auf und erwecken damit bewußt den Eindruck, als ob sich große Teile der Privatpersonen, aber auch große Teile der Unternehmen in der Bundesrepublik Deutschland der Steuerpflicht entziehen. Ich will diesem Eindruck mit Nachdruck widersprechen. Mit einer rein volkswirtschaftlichen Betrachtung der Steuerquote können Sie nämlich überhaupt keine Aussage darüber treffen, wie denn die tatsächliche Steuerbelastung von Steuersubjekten ist.

(V o r s i t z : Vizepräsidentin Petra Bläss)

Ich will Ihnen diesen Sachverhalt an einer konkreten Zahl deutlich machen. Das Bundeswirtschaftsministerium sagt bis zum heutigen Tag – diese Auffassung hat sich durch den Regierungswechsel nicht geändert –, daß weniger als die Hälfte der Einnahmen, die in der Bundesrepublik Deutschland erzielt werden, aus Ertragsteuern resultiert. Wenn aber nur ungefähr die Hälfte der Einnahmen aus Ertragsteuern resultiert, dann ist die Steuerbelastung hinsichtlich der anderen Hälfte mit real deutlich über 40 Prozent zwangsläufig zu hoch. Diesen Gesamtzusammenhang verschweigen Sie in jeder öffentlichen Betrachtung über die Steuerquote.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Die Aushöhlung der Steuerbasis hat im wesentlichen zwei Ursachen: Die erste Ursache ist eine von uns gemeinsam gewollte und richtige steuerpolitische Grundentscheidung, nämlich die Steuerfreistellung des Existenzminimums und damit die Steuerfreistellung von rund einem Drittel der Arbeitnehmerinkommen in der Bundesrepublik Deutschland. Das ist die ganze steuerpolitische Wahrheit, die Sie erwähnen müssen, wenn Sie über die Steuerquote sprechen.

Die zweite Ursache für die anhaltende Aushöhlung der Steuerbasis liegt in der Vielzahl der Möglichkeiten

- der steuerlichen Gestaltung im Rahmen der Gewinnermittlungsvorschriften. (C)

(Ingrid Matthäus-Maier [SPD]: Ja!)

Wenn Sie heute diesen Zustand beklagen, dann muß ich Ihnen, Herr Lafontaine, sagen, daß schon vor zwei Jahren eine Lösung hätte erreicht werden können; denn große Teile der Steuerbasis wären wiederhergestellt worden, wenn es im Jahre 1997 in Deutschland zu der von uns konzipierten großen Steuerreform gekommen wäre.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Ihr ständiger Hinweis auf die Steuerquote ist deswegen irreführend. Wir müssen Ihnen den Vorwurf machen, daß Sie mit der Zahl, die Sie im Zusammenhang mit der Steuerquote isoliert nennen, ganz bewußt die Öffentlichkeit in Deutschland spalten wollen, um auf diese Art und Weise Neidkomplexe in die Gesellschaft zu tragen, damit Sie darauf Ihre Umverteilungs- und Steuerpolitik aufbauen können.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Ich will einen zweiten Punkt ansprechen, den Sie hier ausformuliert haben, nämlich die Frage der **steuerlichen Behandlung der Familien**. Wir sind uns einig, daß da erheblicher Korrekturbedarf besteht. Nur bitte, erlauben Sie mir die Feststellung, daß der vom Bundesverfassungsgericht für verfassungswidrig erklärte Zustand mit dem, was Sie am 1. Januar 1999 in Kraft gesetzt haben, nicht beendet worden ist.

(Widerspruch bei der SPD)

Es ist nicht etwa so, als ob Sie seit dem 1. Januar 1999 den Anforderungen des Bundesverfassungsgerichtes gerecht geworden wären. Das ist nicht zutreffend. (D)

(Zuruf der Abg. Ingrid Matthäus-Maier [SPD])

Im übrigen – bevor Sie weitere Zwischenrufe machen –

(Ingrid Matthäus-Maier [SPD]: Ja, das macht Sie nervös!)

will ich Sie auf einen Punkt hinweisen, der Ihnen noch viel Freude machen wird: Wenn Sie dabei bleiben, in einem System der progressiven Steuerbelastung kontinuierlich nur eine lineare Entlastung durchzusetzen, dann werden Sie mit diesen Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichtes wirklich in ernsthafte Konflikte geraten. Denn wenn Sie einen Umfang von nur rund 10 000 DM für Familien mit zwei Kindern zusätzlich steuerfrei stellen und diese bei einer gleichzeitigen Grenzsteuerbelastung von 40 oder gar 50 Prozent in Transferleistungen überführen, dann werden Sie mit den von Ihnen skizzierten 10 Milliarden DM nicht hinkommen. Deswegen sage ich Ihnen von dieser Stelle aus noch einmal: Die Zeiten, in denen Sie progressiv belasten und nur linear entlasten, sind mit diesen Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichtes vorbei. Da sind wir sehr gespannt, welche Lösungen Sie anbieten. Im übrigen hätte es der von Ihnen immer wieder zitierten Haushaltsklarheit und Haushaltswahrheit gedient, wenn Sie schon die notwendige Vorsorge für das Jahr 1999 angesprochen hätten. Denn Sie werden zumindest bei den Kinder-

Friedrich Merz

- (A) freibeträgen rückwirkende Korrekturen der Steuerbescheide bis in das Jahr 1983 vornehmen müssen. Das wird den Haushalt 1999 möglicherweise belasten, weil der Bundesfinanzhof Sie aufgefordert hat, bis Ende März 1999 zu erklären, wie Sie das regeln wollen. Wenn Sie das nicht öffentlich sagen, dann werden wir Sie durch eine Anfrage im Parlament veranlassen, wenigstens hier zu sagen, wie Sie dieses Problem lösen wollen, das Sie eben beschrieben haben und bei dem Sie jede Antwort schuldig geblieben sind.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P. –  
Rezzo Schlauch [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Er argumentiert auf dünnem Eis!)

Sie haben, Herr Lafontaine, die **Steuerreform** angesprochen. Ich habe mir das Vergnügen gemacht, Sie mir spät abends bei einer Fernsehübertragung der Pressekonferenz anzusehen, die Sie nach der sogenannten Klausurtagung des Bundeskabinetts am 10. Februar gegeben haben, bei der Sie eine Reihe von Korrekturen vorgenommen haben. Ich will zunächst einmal ausdrücklich begrüßen, daß Sie eine Reihe von Steuererhöhungen zurückgenommen haben, etwa im Umfang von 6,6 Milliarden DM. Sie sind dann allerdings auf dieser Pressekonferenz in geradezu peinlicher Weise jede Antwort darauf schuldig geblieben, wie Sie denn die Steuererhöhungen von mehr als 8 Milliarden DM, die Sie im Bundeskabinett gleichzeitig beschlossen haben, in das Gesetzgebungsverfahren einbringen wollen. Ich habe bei dieser Gelegenheit das erste Mal das Gefühl gehabt, daß Sie auch von der fachlichen Seite her bei dem, was Sie an Steuerpolitik machen, offensichtlich überfordert sind.

- (B) (Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der F.D.P.)

Das war jedenfalls der Eindruck, der auch in der Bundespressekonferenz allgemein bestand.

Damit das nicht wieder passiert – Herr Bundeskanzler, Sie haben den Bundesfinanzminister gestern offensichtlich aufgefordert, bis übermorgen ein Unternehmenssteuerkonzept vorzulegen,

(Dr. Wolfgang Schäuble [CDU/CSU]: Schon wieder eins!)

damit die Bündnisgespräche nicht platzen – und damit es nicht weitere Probleme gibt, die Sie nicht vorhergesehen haben, will ich Sie nur auf einen Sachzusammenhang hinweisen: Wenn Sie es weiter durchhalten wollen, ein **Betriebsteuerkonzept** mit einem einheitlichen Steuersatz von 35 Prozent für sämtliche Unternehmensgewinne, unabhängig von der Rechtsform, zu erstellen, dann wird es zwei Fragen geben, die Sie beantworten müssen. Die erste lautet: Beziehen Sie bei diesem Betriebsteuerkonzept die Gewerbesteuer mit ein, ja oder nein? Wenn Sie die Gewerbesteuer nicht einbeziehen, dann hat es keinen Sinn, ein solches Konzept zu machen, denn dann wird die Steuerbelastung zu hoch bleiben.

Zweitens – dies ist ein verfahrenstechnischer Hinweis, den ich Ihnen geben will, weil der Kollege Struck, der gerade nicht da ist, in anderem Zusammenhang etwas hochmütig gesagt hat: Wir brauchen die Opposition

nicht –: Bei diesem Konzept werden Sie die Opposition brauchen. Denn wenn Sie in Deutschland eine neue Steuer einführen – die Betriebsteuer ist als Objektsteuer eine neue Steuerart, die wir in Deutschland bisher nicht kennen –, dann werden Sie zumindest in die Finanzverfassung des Grundgesetzes eine Zuweisungsnorm aufnehmen müssen, die dem Grunde nach etwas darüber aussagt, wem das Steueraufkommen aus dieser neuen Steuerart zusteht. Vielleicht lassen Sie das in Ihrem Hause vorbereiten,

(Heiterkeit bei der CDU/CSU)

damit Sie nach einer Klausurtagung des Bundeskabinetts in einer Pressekonferenz nicht wieder ratlos dasitzen und auf die Fragen der Journalisten keine Antwort geben können.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der F.D.P.)

Meine Damen und Herren, ich will aus den aktuellen steuerpolitischen Debatten nur zwei Punkte herausnehmen, die mir wichtig zu sein scheinen, um deutlich zu machen, daß Sie offensichtlich konzeptionell wieder einmal nicht verstanden haben, welche Probleme Sie auslösen: Sie wollen in Zukunft die sogenannten **Verlustzuweisungsgesellschaften** nicht mehr ermöglichen. Das ist Teil Ihrer Politik der Mindestbesteuerung.

Nun ist Staatsminister Naumann nicht da. Ich hätte ihn ansonsten gern darauf hingewiesen, daß es eine Verlustzuweisungsgesellschaft gibt, die einen ganz wesentlichen Teil seiner Politik, nämlich die Förderung der deutschen Filmwirtschaft, ausmacht. Wenn diese Verlustzuweisungsgesellschaften gestrichen werden – Sie haben die Kultur angesprochen –, wird zumindest ein Teil Ihrer Kulturförderungspolitik in Zukunft nicht mehr möglich sein.

Nun mögen Sie sagen, das ist nur ein kleiner Teil. Aber was ist mit der Immobilienwirtschaft, mit den gewerblich und privat genutzten Immobilien? Sie erhalten doch im Augenblick eine Vielzahl von Briefen, in denen Sie darauf hingewiesen werden, welche nachhaltigen Probleme es für den Wohnungs- und Immobilienbau in Deutschland schlechthin geben wird, wenn Sie die Verlustzuweisungsgesellschaften in Zukunft verbieten. Offensichtlich sind Sie nicht in der Lage, in der Kürze der selbst gesetzten Zeit zu überblicken, welche Konsequenzen Ihre steuerpolitischen Vorschläge haben.

Ich nenne Ihnen den zweiten Punkt: Sie sind auf die Idee gekommen, das sogenannte Abzinsungsgebot nicht nur für **Rückstellungen** auf Geldleistungsverpflichtungen, sondern auch für Sachleistungsverpflichtungen einzuführen. Herr Bundesminister Oskar Lafontaine, damit stellen Sie Rückstellungen in der deutschen Wirtschaft in einer Größenordnung von fast 60 Milliarden DM in Frage, die zum Teil kurzfristig aufgelöst werden müssen, um die Haushaltsprobleme, die Sie durch Ihr Ausgabengebaren ausgelöst haben, zu beseitigen.

Ich will Ihnen Beispiele sagen: Sie werden die Förderung der Braunkohle im Westen mit 2 Milliarden DM zusätzlich belasten, im Osten mit 1 Milliarde DM. Die Ruhrkohle AG, darunter auch die saarländische Kohle,

(C)

(D)

**Friedrich Merz**

- (A) wird Rückstellungen in einer Größenordnung von 2 Milliarden DM – das sind Verpflichtungen beispielsweise für die Rekultivierung oder die Begleichung von Bergschäden – auflösen müssen. Wie sollen diese Unternehmen in Zukunft noch die Schäden bezahlen können, wenn Sie sie vorher durch Ihre Steuerpolitik gezwungen haben, Rückstellungen aufzulösen?

(Joachim Poß [SPD]: RWE kann es nicht mehr bezahlen! Unglaublich!)

– Die Zwischenrufe, Herr Kollege Poß, zeigen mir nur, daß auch der finanzpolitische Sprecher der SPD-Bundestagsfraktion nicht verstanden hat, um was es hier geht.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Den allergrößten Teil machen die Rückstellungen der Versicherungswirtschaft aus. Nun kann man ja in bewährter Klassenkampfmanier auf die Versicherungswirtschaft in Deutschland zugehen und sagen: Raus mit dem Geld! Aber das, was Sie jetzt vorschlagen, bedeutet für die Versicherungswirtschaft in der Bundesrepublik Deutschland die Auflösung von Rückstellungen in einer Größenordnung von 17 Milliarden DM, davon allein 4 Milliarden DM im ersten Jahr. Hierbei handelt es sich um sogenannte Regulierungskosten, die Sie nicht mehr als rückstellungsfähig anerkennen wollen.

Was das für die Versicherungsnehmer in der Bundesrepublik Deutschland bedeutet, machen Sie sich offensichtlich nicht klar. Vielleicht ist es Ihnen auch völlig gleichgültig, was aus den Versicherungsunternehmen wird, die Ihnen in einem umfangreichen Brief klar und deutlich gesagt haben, daß Ihr Vorschlag für eine Reihe von großen und kleinen Versicherungsunternehmen in der Bundesrepublik Deutschland die Standortfrage schlechthin ist und daß es im europäischen Ausland in keinem einzigen Land eine solche Regelung gibt, wie Sie sie vorschlagen.

- (B)

Meine Damen und Herren, das ist die Finanz- und Steuerpolitik von Oskar Lafontaine für mehr Beschäftigung und mehr unternehmerische Tätigkeit in Deutschland. Das Gegenteil wird eintreten, wenn Sie das durchziehen, was Sie vorhaben.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Mit leichter Hand wird Steuer- und Finanzpolitik gemacht. Gleichzeitig haben Sie großzügig in den Zahlenwerken, die Sie vorgelegt haben, verheimlicht, daß auf die Ökosteuer – ich werde in anderem Zusammenhang noch einmal darauf zu sprechen kommen – auch noch Mehrwertsteuer in Höhe von 16 Prozent zu zahlen ist. Das ist ein sogenannter Kaskadeneffekt, der durch die Mehrwertsteuer auf die höheren Mineralölsteuerbelastungen von 1,4 Milliarden DM entsteht und der im Bundeshaushalt überhaupt nicht ausgewiesen ist. Mit Haushaltswahrheit und Haushaltsklarheit, Herr Lafontaine, hat das nun wirklich überhaupt nichts mehr zu tun.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der F.D.P.)

Wir fordern Sie – das gilt für die ganze Bundesregierung – auf: Kehren Sie zu einer sachlich und zeitlich

möglichen, der Sache angemessenen **Beratung** im Deutschen Bundestag und insbesondere im Finanzausschuß zurück! Ich darf bei dieser Gelegenheit – Sie mögen vielleicht darüber lachen – sagen: Wenn gegen die Stimmen der Opposition eine Sondersitzung des Finanzausschusses erzwungen wird – parallel zum Plenum, zur Kanzlerdebatte im Deutschen Bundestag und zwar nur, weil Sie sonst in **Zeitdruck** geraten –, zeigt das den Umgang, den Sie mit dem Parlament und insbesondere mit der Opposition pflegen. Ich kündige an dieser Stelle an: Wir lassen das einmal durchgehen. Aber ein zweites Mal werden wir es nicht akzeptieren, daß Sie die Opposition auf diese Art und Weise von der parlamentarischen Mitwirkung an der Gesetzgebung in der Bundesrepublik Deutschland ausschließen. Das machen wir nicht ein zweites Mal mit!

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P. –  
Zuruf von der SPD: So ein Quatsch!)

Zweitens. Herr Lafontaine, beenden Sie den völlig inakzeptablen Druck, den Sie jetzt durch Ihre Partei auf die hessische Landesregierung ausüben!

(Abg. Joachim Poß [SPD] meldet sich zu einer Zwischenfrage)

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Herr Kollege Merz, gestatten Sie eine Zwischenfrage?

**Friedrich Merz** (CDU/CSU): Vom Kollegen Poß, ja.

**Joachim Poß** (SPD): Kollege Merz, sind Sie erstens in der Zwischenzeit darüber informiert worden, daß es zwischen dem Bundesfinanzministerium und der betroffenen Wirtschaft Abklärungsgespräche über die Höhe der Maßnahmen, die Sie hier zitiert haben, gegeben hat und daß zum Beispiel der Betrag von 17 Milliarden DM von der Versicherungswirtschaft nicht mehr aufrechterhalten wird? Sind Sie von Frau Hasselfeldt weiter darüber informiert worden, daß die Sitzung, die wir morgen durchführen, von den Fraktionen einvernehmlich vereinbart wurde?

**Friedrich Merz** (CDU/CSU): Herr Kollege Poß, ich bin darüber informiert, daß die Versicherungswirtschaft wie eine Reihe anderer Branchen dem Bundesfinanzminister auf Anforderung einen Brief geschrieben hat, dessen Beantwortung dem Finanzausschuß bis jetzt nicht vorliegt. Ich kann mich nur auf das beziehen, was bis gestern abend allgemeiner Sachstand war. Ich räume aber eines ein: Bei Ihnen ändert sich in kürzester Zeit so viel,

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der F.D.P.)

daß man selbst während einer solchen Rede ständig informiert werden müßte, um zu wissen, was sich bei Ihnen geändert hat.

Wenn es so ist, daß das, was ich hier vorgetragen habe, nicht mehr zutreffend ist, dann läßt sich über

Friedrich Merz

- (A) diesen Sachverhalt sprechen. Nur, ich bin gleichzeitig darüber informiert worden, daß im Finanzausschuß, an dessen Sitzungen ich leider nicht mehr so häufig teilnehmen kann, wie ich das in der letzten Legislaturperiode konnte, gegen die Stimmen der Opposition ein Zeitplan beschlossen worden ist, auf dessen Grundlage sich eine sachgerechte Beratung all der neuen Dinge, die in der vorletzten Woche vom Bundeskabinett vorgelegt worden sind, nicht ermöglichen läßt.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Das ist der Sachverhalt, den ich kritisiere, Herr Poß. Sie setzen uns bei der Behandlung dieser Steuerreform unter einen nicht akzeptablen Zeitdruck. Wenn der Finanzminister dem Bundeskanzler innerhalb von 48 Stunden ein Konzept vorlegen soll, wie die Unternehmensteuerreform auszusehen hat, dann sage ich Ihnen schon jetzt: Aus diesem Flickwerk kann nichts werden, weil Sie keine steuerpolitischen Konzeptionen haben.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

- (B) Drittens. Herr Lafontaine, ich möchte Sie bitten, ein klares Bekenntnis zum Thema **Mehrwertsteuer** abzugeben. Ich habe genau hingehört, was Sie eben gesagt haben. Sie haben – ich habe es sinngemäß mitgeschrieben – gesagt: Die jetzige wirtschaftliche Situation in der Bundesrepublik Deutschland verträgt sich nicht mit wöchentlich wiederkehrenden Diskussionen über Steuererhöhungen. – Das ist wohl wahr! Sie können diese wöchentlich wiederkehrenden Diskussionen über Steuererhöhungen in der Bundesrepublik Deutschland ein für allemal beenden, indem Sie von dieser Stelle aus – oder meinetwegen auch an anderer Stelle – öffentlich klarstellen, daß es in dieser Legislaturperiode des Deutschen Bundestages keine Mehrwertsteuererhöhung geben werde. Das können Sie tun; dann ist die Diskussion beendet.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der F.D.P.)

Allein Ihre Wortwahl heute morgen zeigt, daß Sie offensichtlich nur die Diskussion vermeiden wollen, daß Sie aber offensichtlich gleichzeitig dabei sind, eine Mehrwertsteuererhöhung zu planen. Denn mit Ihrer Finanzpolitik werden Sie gar nicht anders über die Runden kommen.

Jetzt wende ich mich der **Ausgabenseite** zu. Dazu wieder eine grundsätzliche Vorbemerkung, weil Sie auch hier die alte Bundesregierung sehr stark kritisiert haben: Wenn es nach 1990 eine bemerkenswerte finanzpolitische Entwicklung gegeben hat, dann die, daß in der Bundesrepublik Deutschland weder die Geldentwertungsrate noch die Defizitquote der öffentlichen Haushalte im Vergleich zu anderen Industrienationen überproportional angestiegen ist. Wenn Sie uns dies als Opposition – wofür ich Verständnis habe – nicht glauben, dann sollten Sie doch vielleicht dem Leiter der Unterabteilung „Gesamt- und finanzwirtschaftliche Analysen und Projektionen“ aus Ihrem eigenen Hause, Herrn Walther Otremba, vertrauen, der in einer Publikation des HWWA-Instituts in Hamburg im Januar 1999, also vor wenigen Tagen, folgendes wörtlich veröffentlicht hat:

(C) Insgesamt kann bei nüchterner Analyse der Fakten von einer extremen Defizitfinanzierung des Wiedervereinigungsprozesses nicht gesprochen werden. So lag zum Beispiel das durchschnittliche Finanzierungsdefizit Deutschlands im letzten Jahrzehnt mit ... 3,2 Prozent noch um 0,8 Prozentpunkte unter dem Durchschnitt der EU-Staaten. Die OECD-Länder waren bei der Kreditaufnahme mit 2,7 Prozent im Durchschnitt nur geringfügig bescheidener als das durch die Wiedervereinigung extrem belastete Deutschland.

Das ist eine Publikation eines Unterabteilungsleiters Ihres Hauses, kenntlich gemacht als private Meinung des Autors. Es wäre hilfreich, wenn Sie hier hin und wieder auch einmal solche Stimmen Ihres Hauses wiedergeben, wenn Sie sagen, welche Einschätzungen von den Fachleuten des Bundesfinanzministeriums publiziert werden. Wir jedenfalls teilen diese Einschätzung. Das ist der Erfolg der alten Bundesregierung, meine Damen und Herren.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Nun will ich einige Positionen auf der Ausgabenseite des Bundeshaushaltes aufgreifen. Ich fange einmal mit einer vergleichsweise bescheidenen Größenordnung an, nämlich den Ausgaben für die bekannte **Zeitungsanzeige** kurz vor der hessischen Landtagswahl. Diese Anzeige verstößt in geradezu eklatanter Weise gegen die Pflicht zur parteipolitischen Neutralität der Tätigkeit des Presse- und Informationsamtes der Bundesregierung bei besonders aktuellen politischen Themen, insbesondere vor Wahlen. Niemand kann bestreiten, daß in den Tagen vor der hessischen Landtagswahl dieses Thema besonders aktuell war. Das ist wohl mittlerweile allgemein akzeptiert.

(D)

(Beifall bei der CDU/CSU)

Nur, Herr Lafontaine, wo kommt eigentlich das Geld für diese Anzeige her? So eine Anzeige kostet etwa 600 000 bis 700 000 DM. Nun mögen Sie sagen, das sei nicht besonders viel. Aber weil Sie keinen festgestellten Bundeshaushalt haben, haben Sie das Nothaushaltsrecht. Sie müssen also schon erklären, womit das Bundespresse- und -informationsamt eine solche Anzeige finanziert. Diese Ausgabe verstößt gegen das Nothaushaltsrecht; denn Sie dürfen in dieser Zeit nur sachlich notwendige und unaufschiebbare Ausgaben tätigen.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Sie können doch nicht im Ernst behaupten, daß diese Anzeige zu den sachlich notwendigen und unaufschiebbaren Ausgaben der Bundesregierung zählt. Um es klar zu sagen: Wir werden, damit den Anfängen dieses Finanzgebarens gewehrt wird, erstens wegen des Verstoßes gegen das Neutralitätsgebot und zweitens wegen des Verstoßes gegen das Nothaushaltsrecht das Bundesverfassungsgericht anrufen und zu einer Klärung beitragen.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der F.D.P.)

Es muß von Anfang an klar sein, daß wir dies nicht akzeptieren.

**Friedrich Merz**

- (A) Im übrigen lassen Sie mich noch zu dem Thema Bundespresseamt sagen: Sie haben früher aus Ihrer Oppositionsrolle heraus eine Kürzung der Mittel für das Bundespresse- und -informationsamt um 20 Prozent gefordert. In Wahrheit heben Sie die Mittel jetzt von 167 Millionen auf 171 Millionen DM an. Herr Bundeskanzler, ich kann gut verstehen, daß Sie dieses Geld brauchen.

Lassen Sie uns nun aber einmal über die großen Blöcke reden. Ich will nicht kritisieren, daß der Bund auch in Zukunft – das ist ein Auftrag, den das Bundesverfassungsgericht klar formuliert hat – den zwei besonders kleinen und strukturschwachen Bundesländern, nämlich Saarland und Bremen, **Strukturbeihilfen** gewährt. Es gab aber überhaupt keinen Grund, dies sozusagen im Eilmarsch zu tun, nämlich ohne die Bundesländer an der Kofinanzierung dieses Aufwandes zu beteiligen. Sie hätten mindestens eine hälftige Mitfinanzierung durch die übrigen Bundesländer anstreben müssen. Sie aber haben dies schnell und relativ unproblematisch genehmigt. Daß etwas dahintersteckt, konnte man vor einigen Tagen in der „Saarbrücker Zeitung“ nachlesen. Dies geschah nämlich nicht in Erfüllung einer gesetzlichen Pflicht des Bundes, sondern war eine politisch gewollte – nicht zufällige – Demonstration im Saarland und in Bremen, wo in diesem Jahr Wahlen stattfinden.

(Oskar Lafontaine, Bundesminister der Finanzen: Das ist unanständig!)

– Das ist überhaupt nicht unanständig.

- (B) Ich lese Ihnen einmal vor, wie Sie an Ort und Stelle wiedergegeben worden sind. Die „Saarbrücker Zeitung“ zitiert Sie am 25. Januar 1999 aus Ihrem Heimatort Pachten wie folgt. Es beginnt:

„Am liebschden ben ich dahemm ...“

Das ist Ihnen herzlich gegönnt. – Dann geht es weiter:

Nach Bonn habe er gewollt, „um endlich an die Bundeskasse zu kommen“,

– das ist ein Zitat –

und das Saarland habe schon davon profitiert.

(Dr. Wolfgang Schäuble [CDU/CSU]: Hört! Hört! – Weitere Zurufe von der CDU/CSU)

– Es wird noch besser. – Es geht weiter:

„An der Saar fehlt uns die ‚Kohle‘, und die besorge ich in Bonn für das Land“, erklärte er unter dem Beifall der Zuschauer.

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Herr Kollege Merz, es gibt den Wunsch nach einer weiteren Zwischenfrage. Lassen Sie diese zu?

**Friedrich Merz** (CDU/CSU): Ja, gerne.

**Volker Kröning** (SPD): Herr Kollege Merz, nach diesen Ausführungen gestatten Sie bitte zwei Fragen.

(C) Die erste Frage ist: Wie erklären Sie sich nach Ihrer Kritik an dem Finanzierungsweg des Bundesfinanzministers die Lösung, die sein Vorgänger, der Bundesfinanzminister Waigel, im Rahmen des Föderalen Konsolidierungsprogramms 1993 gewählt hat?

Zweitens. Haben Sie schon davon Notiz genommen, daß in Bremen eine große Koalition regiert, daß der dortige Finanzsenator, der CDU-Kollege Perschau, allgergrößten Wert darauf gelegt hat, daß diese Regelung gleichzeitig mit dem Haushaltsjahr 1999 – Haushaltsjahre müssen ja auch in den Ländern beachtet werden – umgesetzt wird, und daß er dieses Ergebnis, das Minister Lafontaine vorlegt, dort als einen Erfolg des Vorgängers, also Theo Waigels, feiert?

**Friedrich Merz** (CDU/CSU): Herr Kröning, zunächst einmal habe ich festgestellt, daß in beiden Bundesländern Wahlen stattfinden; ich habe nicht festgestellt, daß dort rotgrüne Landesregierungen sind. Das ist nun einmal der zeitliche Ablauf.

Daß die große Koalition in Bremen arbeitet und weiterarbeiten will, ist gar nicht Gegenstand meiner Kritik gewesen. Vielmehr habe ich nur darauf hingewiesen, daß durch die Politik des Bundesfinanzministers kurzfristig Geld in diese beiden Länder transferiert wird, obwohl es ausdrücklich die Möglichkeit einer **Kofinanzierung durch die übrigen Bundesländer** gibt.

(Dr. Wolfgang Schäuble [CDU/CSU]: Das ist der Punkt!)

(D) Theo Waigel hat diese 3 Milliarden DM zu Recht als nicht haushaltsreif erklärt, weil er sich im letzten Jahr darum bemüht hat, eine Kofinanzierung durch die übrigen Bundesländer hinzubekommen. Ich sage damit gar nichts gegen die Strukturbeihilfen für Bremen und das Saarland; ich habe ja ausdrücklich gesagt, daß ich sie befürworte, zumal es einen entsprechenden Auftrag des Bundesverfassungsgerichtes gibt. Nur, die Art und Weise, wie Sie das kurzerhand finanziert haben, ist zu kritisieren.

In bezug auf das Saarland haben Sie, Herr Lafontaine, bei anderer Gelegenheit noch erklärt: Das darf der Deutsche Bundestag jetzt noch absegnen. – Das läßt ja auch Rückschlüsse auf die Art und Weise zu, wie Sie mit Ihren eigenen Leuten umgehen.

(Michael Glos [CDU/CSU]: Napoleon von der Saar!)

Das müssen Sie mit Ihren eigenen Leuten ausmachen. Nur, die Frage der Kofinanzierung ist damit nicht beantwortet. Offensichtlich ist bei dieser Tagung mit Landesfinanzministern von der SPD, die Sie Ende Dezember letzten Jahres veranstaltet haben, irgendeine Absprache in bezug auf eine Verrechnung mit dem, was für das Kindergeld noch mitfinanziert werden muß, getroffen worden. Noch einmal: Das hat mit Haushaltsklarheit und Haushaltswahrheit nichts zu tun.

(Joachim Poß [SPD]: Hören Sie doch auf mit diesen Spekulationen! Wilde Spekulationen!)

**Friedrich Merz**

- (A) – Entschuldigung; ich sage das, weil „Haushaltswahrheit“ und „Haushaltsklarheit“ vom Bundesfinanzminister mehrfach als Überschrift über seinen Haushaltsentwurf 1999 gewählt worden ist. Man wird ihn wohl noch an diesen Ansprüchen, die er sich selber gesetzt hat, messen dürfen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P. – Joachim Poß [SPD]: Das sagt doch nur etwas über Ihre Phantasie aus!)

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Herr Kollege, es gibt den Wunsch nach einer weiteren Zwischenfrage.

**Friedrich Merz (CDU/CSU):** Nein. Ich finde, es gibt auch noch andere wichtige Themen.

Lassen Sie mich noch etwas zum Thema **Erblasten-tilgungsfonds** sagen. Hier geht es in der Tat um etwas andere Größenordnungen. Herr Lafontaine, der Bundeshaushaltsplan, den Sie vorgelegt haben, weist für den Erblasten-tilgungsfonds eine Zinszahlung von 18,9 Milliarden DM aus, obwohl eigentlich Zuführungen in Höhe von 26,3 Milliarden DM notwendig wären, um den Auftrag, der im Erblasten-tilgungsfonds-Gesetz formuliert ist, erfüllen zu können, nämlich die Schulden, die wir von der ehemaligen DDR übernommen haben, in Deutschland binnen einer Generation zu tilgen. Auf hartnäckige Nachfragen von dieser Stelle und von anderen Stellen aus haben Sie keine Auskunft darüber erteilt, ob Sie dabei bleiben wollen, daß innerhalb einer Generation die noch bestehenden Verpflichtungen aus den Erblasten-tilgungsfonds in Höhe von rund 300 Milliarden DM wirklich getilgt werden. Diese Antwort müssen Sie geben, wenn Sie eine Begründung auch dafür liefern wollen, warum Sie diesen Betrag in den Bundeshaushalt einstellen. Ich will Ihnen sagen: Es gibt eine ganz andere Begründung. Sie brauchen zum einen einen höheren Finanzierungsspielraum, und Sie brauchen zum anderen – das klang in Ihrer Rede mehrfach an – langfristig tragfähige Argumente für den relativ hohen Schuldenstand des Bundeshaushaltes. Indem Sie andere Titel, die zu Recht außerhalb des Bundeshaushaltes geführt, aber jederzeit mitveröffentlicht worden sind, in den Bundeshaushalt einbeziehen, werden Sie eine höhere Gesamtverschuldung politisch in der Weise darstellen können, daß der alten Koalition in den nächsten Jahren und Jahrzehnten vorgehalten werden kann: Das sind die Erbschulden der Regierung Kohl. – In Wahrheit ist es, zumindest was die 300 Milliarden angeht, eine Erbschuld des alten Sozialismus in der DDR. Das ist die Wahrheit!

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Sie verschleiern auf diese Art und Weise langfristig den öffentlichen Schuldenstand. Wir werden es nicht hinnehmen, daß Sie so vorgehen.

Ich hätte gern noch etwas zum Thema Ökosteuer gesagt, aber dazu wird im Laufe der Woche noch genügend Gelegenheit sein.

Ich will noch etwas zum **G-7-Gipfel** vom vergangenen Wochenende sagen. Es ist schon ein bemerkenswertes Stück Kühnheit – um das einmal so zu formulie-

ren –, daß Sie sich hier hinstellen und sagen, Sie hätten am Wochenende von den Partnern der G 7 eine große Zustimmung zu Ihrer Wirtschafts- und Finanzpolitik erfahren.

(Lachen bei der CDU/CSU und der F.D.P. – Dr. Wolfgang Schäuble [CDU/CSU]: Das ist eine Frechheit!)

Das ist schon ein tolles Stück. Die Überschriften in den Zeitungen in Deutschland, in Großbritannien, in Frankreich, in Amerika – welches Land Sie auch nehmen – lauten doch ganz anders. Sie lauten: „Lektionen für Lafontaine und Co.“, „Amerikas Lehrstunde für Lafontaine“. Sie können doch nicht im Ernst erzählen, daß das, was Sie gesagt haben, auf Zustimmung gestoßen sei. Das Gegenteil ist richtig.

Mittlerweile werden Sie und Ihr verehrter Herr Staatssekretär in der englischsprachigen Presse schon als die makroökonomischen Clowns dieser Welt karikiert.

(Heiterkeit bei der CDU/CSU)

Vor diesem Hintergrund nun noch zu behaupten, Sie hätten am Wochenende Zustimmung erfahren, das ist ein Stück der politischen Dreistigkeit, das ich von Ihnen in dieser Weise bis jetzt nicht erlebt habe. Das Gegenteil ist richtig.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Lassen Sie mich noch ein Wort zur relativen Schwäche des **Euro** sagen, die Sie erneut begrüßt haben.

(Bundesminister Oskar Lafontaine: Sag mal was zur Sache, falls du überhaupt Ahnung davon hast!) (D)

– Ich sage Ihnen etwas zur Sache: Sie haben ja darauf hingewiesen, daß die Schwäche des Euro dem deutschen Export behilflich sei. Darüber kann man reden. Allerdings möchte ich darauf hinweisen, daß seit der Einführung des Euro fast die Hälfte des deutschen Exports kein Export im eigentlichen Sinne mehr ist; denn Ausfuhren in Länder mit derselben Währung sind zumindest währungspolitisch ein neutraler Vorgang. Aber sei es drum! Nur: Was ist denn die Ursache für die Schwäche des Euro, die ja nun langsam wirklich besorgniserregend ist? Denn innerhalb von sechs Wochen, vom 4. Januar 1999 bis heute, ist der Euro von 1,18 US-Dollar auf unter 1,10 US-Dollar abgerutscht. Es gibt zwei Gründe für diese Entwicklung, Herr Lafontaine. Der erste ist die anhaltende Stärke der amerikanischen Volkswirtschaft.

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Herr Kollege Merz, denken Sie bitte an Ihre Redezeit.

**Friedrich Merz (CDU/CSU):** Ja, ich bin gleich fertig. Lassen Sie mich noch zwei Sätze sagen. – Die anhaltende Stärke der amerikanischen Volkswirtschaft ist der erste Grund. Der zweite Grund ist, daß Sie dabei sind, die Stabilität des Euro politisch herunterzureden.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Friedrich Merz

- (A) Sie werden auf diese Art und Weise im Laufe des Jahres 1999 ein erhebliches Problem bekommen. Denn wenn sich die Geldentwertungstendenz des Euro, die sich gegenwärtig in der Schwächung des Außenwertes dokumentiert, in seinem Innenwert widerspiegelt, dann wird die Europäische Zentralbank gezwungen sein, die Zinsen in der Euro-Zone wieder anzuheben.

(Dr. Uwe-Jens Rössel [PDS]: Dafür gibt es doch keinen Grund! Die Inflation ist null!)

Dann wird genau das Gegenteil von dem eintreten, was Sie durch politischen Druck auf die **Europäische Zentralbank** auslösen wollen. Deswegen ist die Politik, die Sie machen – auch gegenüber der Zentralbank –, die Probleme in Deutschland ständig nur über die Geldpolitik zu lösen, von vornherein zum Scheitern verurteilt. Sie werden möglicherweise sogar das Gegenteil von dem erreichen, was Sie erreichen wollen.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Sie werden nicht darum herumkommen – der Bundeshaushalt, den Sie hier vorgelegt haben, ist leider ein Dokument ziemlicher Ratlosigkeit in diesen Fragen –, in der Bundesrepublik Deutschland eine Reihe von strukturellen Veränderungen des Steuersystems und des Sozialsystems anzugehen, wenn Sie die Probleme des deutschen Standortes langfristig lösen wollen. So lösen Sie sie nicht nur nicht, Sie verschärfen sie mit Ihrer Haushalts- und Finanzpolitik. Sie sind international isoliert und treffen offensichtlich auf immer größere Widerstände, auch innerhalb des Bundeskabinetts der Bundesrepublik Deutschland.

- (B) Dies weiter zu beobachten und kritisch zu begleiten wird unsere Aufgabe sein. Herr Lafontaine, Sie gehen einen schweren Weg.

(Anhaltender Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Für die SPD-Fraktion spricht jetzt die Kollegin Ingrid Matthäus-Maier.

**Ingrid Matthäus-Maier (SPD):** Frau Präsidentin! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Wer den Haushaltsentwurf dieser Bundesregierung unvoreingenommen bewerten will, muß sich über drei Dinge klarwerden: Erstens. Wie war die Bilanz bei der Übernahme der Regierung vor vier Monaten? Zweitens. Was hat die Regierung bisher geleistet? Drittens. Wie wird es weitergehen?

Zur Bilanz. In der Finanzpolitik haben wir eine schwere Hinterlassenschaft übernommen. Allgemein nennt man das „Erblast“. Ich möchte es aber nicht bei diesem allgemeinen Wort belassen, sondern an fünf Beispielen konkret zeigen, wie schwierig und schwer die Hinterlassenschaft ist.

Erstens Hinterlassenschaft **Staatsschulden**. In diesen Tagen hat die Bundesbank 1,4 Billionen DM – das sind 1 400 Milliarden DM – Staatsschulden allein beim Bund und seinen Schattenhaushalten festgestellt.

Zweitens Hinterlassenschaft **Zinsen**. Fast jede vierte Steuermark des Bundes wird für Zinsen ausgegeben. Das schnürt die Handlungsfähigkeit des Bundes massiv ein. Wir haben die Finanzen in einer Situation übernommen, in der fast 80mal mehr für Zinsen ausgegeben wird als für den Umweltetat des Bundes. Dieses Prinzip der Lastenverschiebung in die Zukunft hatte bei Ihnen Methode: Tilgungsaussetzung, Vorbelastung des Verteidigungshaushaltes mit schweren, auf Jahre hinaus wirkenden Beschaffungsvorhaben, Angriff auf die Postpensionskassen und Verschönerung des Tafelsilbers. (C)

Drittens Hinterlassenschaft **Abgabenlast**. In diesem Lande gab es das vorher nie: eine Belastung mit Sozialabgaben in Höhe von über 42 Prozent. Da darf man sich nicht wundern, daß das Einstellen von Menschen in diesem Lande so zögerlich geschieht.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Viertens Hinterlassenschaft **Arbeitslosigkeit**. Sie ist nicht nur, wie Oskar Lafontaine zu Recht gesagt hat, schlimm für die einzelnen Menschen, für ihre Familien. Sie bedeutet auch eine schlimme finanzielle Erblast; denn 100 000 Arbeitslose kosten die Sozialversicherungsträger und den Haushalt etwa 4 Milliarden DM. Sie von der Opposition sind ganz sicher nicht für alle Arbeitslosen verantwortlich. Aber ich bin der festen Überzeugung – und deswegen sind Sie abgewählt worden –: Durch Fehler in Ihrer Politik, durch die einseitige Betonung der Angebotspolitik und der Entlastung der Wirtschaft, durch die Vernachlässigung der Nachfrageseite und durch das mutwillige Zerstören eines Bündnisses für Arbeit haben Sie die Arbeitslosenzahlen sehr viel höher getrieben, als sie sein dürften. (D)

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Fünftens Hinterlassenschaft verfassungswidrige Besteuerung der Familien mit Kindern. Vor wenigen Wochen hat das Bundesverfassungsgericht praktisch jeden Tag eine Entscheidung verkündet, durch die Ihre frühere **Familienpolitik** für verfassungswidrig erklärt wurde: Kinderfreibeträge, Kinderbetreuungskosten, Beamtenkinder, Haushaltsfreibetrag. Es bleibt dabei: Sie haben immer nur gehandelt, wenn Karlsruhe Sie gezwungen hat. Niemand hat das besser ausgedrückt als meine Kollegin Margot von Renesse. Sie hat hierzu einmal gesagt: Theo Waigel verhält sich wie ein unterhaltsverpflichteter Vater, der erst dann zahlt, wenn er vollstreckbar verurteilt worden ist. – Das war Ihre Familienpolitik.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Herr Merz, da Sie in dieser Frage den Bundesfinanzminister, wie ich finde, recht arrogant – das ist Ihnen manchmal eigen – angesprochen haben,

(Joachim Poß [SPD]: Und dann mit falschen Argumenten! Mit falschen Fakten!)

darf ich darauf hinweisen: Wenn Ihre Arroganz an irgendeiner Stelle völlig fehl am Platze ist, dann bei Ermahnungen an uns, die Familien mit Kindern besser

## Ingrid Matthäus-Maier

- (A) zustellen. Das haben wir im Unterschied zu Ihnen nämlich getan.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Wer sich allein diese fünf Hinterlassenschaften, die massive Auswirkungen auf die öffentlichen Haushalte haben, vor Augen führt, der weiß: Wir sind dabei, diese Erblast abzutragen. Aber um das zu schaffen, braucht man mehr als vier Monate.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Zu dem zweiten Punkt: Was haben wir bisher geleistet? Ich habe mir eine kleine Karte herausgesucht, die im Wahlkampf von Gerhard Schröder herausgegeben wurde. Auf der Karte steht: „10 gute Gründe, SPD zu wählen“. Da steht außerdem: „Bewahren Sie diese Karte auf, und Sie werden sehen, daß wir halten, was wir versprechen.“

(Zuruf von der CDU/CSU: Wir sind doch nicht beim Seniorenfasching!)

Ich habe die Karte aufbewahrt und möchte jetzt auf einige Punkte eingehen, die darauf angesprochen werden. Auf dieser Karte steht: Erhöhung des **Kindergeldes** für die ersten beiden Kinder auf 250 DM. – Meine Damen und Herren, das haben wir im Dezember beschlossen. Die ersten Familien, die zwei Kinder haben, haben die Überweisung von 500 DM bereits erhalten.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

- (B) Ich darf daran erinnern, weil Sie jetzt darüber schweigen: Das haben wir nicht mit Ihnen gemacht – einige haben am Schluß im Dezember mitgestimmt –, das mußten wir gegen Ihren massiven Widerstand durchsetzen.

(Beifall bei der SPD)

Jede Mark beim Kindergeld haben wir Ihnen aus der Nase gezogen. Noch im November und Dezember mußte ich mich mit Herrn Schäuble und all den klugen Professoren wie Bareis und von den Forschungsinstituten auseinandersetzen, die gesagt haben: Laßt die Erhöhung des Kindergeldes als Sozialtransfer – daß sie nicht „Sozialklimbim“ gesagt haben, ist schon alles –, senkt statt dessen besser den Spitzensteuersatz. – Stellen Sie sich einmal vor, wir hätten das Kindergeld nicht erhöht! Wie ständen wir angesichts der Entscheidungen von Karlsruhe da?

(Beifall bei der SPD – Carl-Ludwig Thiele [F.D.P.]: Machen Sie doch eine Nettoentlastung!)

Weiterhin steht auf dieser Karte, wir würden das Rentenniveau, das Sie von 70 auf 64 Prozent abgesenkt haben, wieder anheben. Im Dezember haben wir genau das beschlossen.

Außerdem haben wir versprochen, die von Ihnen vorgenommene Verschlechterung des **Kündigungsschutzes** wieder rückgängig zu machen. Genau das haben wir im Dezember beschlossen.

(Carl-Ludwig Thiele [F.D.P.]: Das war ein Fehler!)

- Wir haben noch ein paar Karten da, Herr Thiele. Die können Sie sich bei uns abholen. (C)

(Carl-Ludwig Thiele [F.D.P.]: Ich habe eine!)

Ferner haben wir versprochen, die Senkung der Lohnfortzahlung auf 80 Prozent rückgängig zu machen und die Lohnfortzahlung wieder auf 100 Prozent anzuheben. Genau das haben wir im Dezember beschlossen.

(Beifall bei der SPD)

Weiter haben wir auf dieser Karte versprochen, die Belastung der chronisch Kranken durch höhere Zuzahlungen rückgängig zu machen. Sie kennen den Spruch schon, der heißt: Genau dies haben wir im Dezember beschlossen.

Außerdem steht auf dieser Karte, daß wir versprechen, daß es wieder für junge Leute unter 16 Jahren Zahnersatz, Brücken und Kronen, gibt, den Sie abgeschafft haben. Genau das haben wir im Dezember beschlossen.

(Dr. Günter Rexrodt [F.D.P.]: Das bringt den Durchbruch!)

– Weiterhin haben wir – Ziffer 3 dieser Karte, wenn Sie es nachsehen wollen – versprochen, den Aufbau Ost zur Chefsache zu machen und dort mehr zu tun. Genau das haben wir getan. Erinnern Sie sich? Wir alle sind mit einem kurzen Gedächtnis behaftet.

(Carl-Ludwig Thiele [F.D.P.]: Nicht alle!)

- Nicht alle, da haben Sie recht. Aber Sie wollen sicher nicht gern das hören, was ich jetzt sage. – Sie hatten im letzten Jahr **Arbeitsbeschaffungsmaßnahmen** vorgesehen. Aber die meisten sollten nur bis Dezember 1998 laufen und manche nur bis 1. Oktober 1998. Was für ein seltsames Datum! Es gab eine Kollegin von Ihnen, die die Wirtschaft aufgefordert hat, genau bis zum 30. September Wahlkampf-ABM zu machen und den Leuten vorzugaukeln, daß Sie die Arbeitslosigkeit verringern. Bei uns, meine Damen und Herren, wird die Arbeitsmarktpolitik dagegen verstetigt, und das ist gut so. (D)

(Beifall bei der SPD)

Weiterhin haben wir versprochen, den Mittelstand, das Handwerk, **Existenzgründer** zu fördern. Auch dies findet sich im Haushaltsentwurf von Oskar Lafontaine. Ich will eines hinzufügen: Ich bin der festen Überzeugung, allein mit Geld werden wir das Thema „Existenzgründungen“ sowohl im Osten als auch im Westen nicht in den Griff bekommen. Wir werden alle miteinander, wo immer wir politisch stehen, dafür eintreten müssen, daß sich auch die Mentalität in diesem Lande ändert. Ich war vor kurzem in den USA. Man weiß es, aber wenn man wiederkommt, spürt man es noch einmal: Der Traum der Amerikaner ist, sich selbständig zu machen, der Traum des Deutschen ist ein Job im öffentlichen Dienst. Solange wir das nicht ändern, können wir noch soviel Geld ausgeben. Wir brauchen mehr Existenzgründungen.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

**Ingrid Matthäus-Maier**

- (A) Dann haben wir auf dieser kleinen Karte unter Ziffer 4 versprochen: „Deutschland als Ideenfabrik durch Verdoppelung der Investitionen in Bildung, Forschung und Wissenschaft in 5 Jahren“. Der Bundesfinanzminister hat vorgetragen – Verdoppelung würde 5 Milliarden DM bedeuten –, daß die erste Milliarde in diesem Haushalt bereits enthalten ist. Das ist ein erster guter Schritt.

(Dr. Günter Rexrodt [F.D.P.]: 6 Prozent Steigerung!)

Ferner haben wir ein Milliardenprogramm zur Förderung der **Solarenergie** versprochen, das 100 000-Dächer-Solarenergie-Programm. Auch dieses ist mit diesem Haushalt in Gang gesetzt.

Es gibt einiges, was uns handwerklich nicht so gut gelungen ist. Da muß man schon einmal korrigieren, und da muß man schon einmal am nächsten Tag etwas zurücknehmen, was man am Tag davor gesagt hat. Aber wenn eine Regierung in diesen vier Monaten so enorm viel von dem hält, was sie versprochen hat, dann kommt es nicht auf die kleinen Holpereien an, sondern auf das, was sie materiell gemacht hat, und darauf sind wir stolz.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Drittens zur Frage, wie es jetzt weitergeht.

(Friedrich Merz [CDU/CSU]: Das fragen sich alle!)

- Auf dieser Karte steht auch ein **Bündnis für Arbeit**. Wir nennen es dort eine „konzertierte Aktion“, wie wir sie aus den Zeiten von Helmut Schmidt kennen. Sie können es auch anders nennen. Jedenfalls ist die Grundidee, daß wir die Kräfte in dieser Gesellschaft bündeln und sie nicht spalten wollen. Wir wollen Kooperation und nicht Konfrontation. Was wir uns darunter in allen Bereichen der Gesellschaft vorstellen, mögen Sie daran ersehen, daß es doch auch dank unserer Hilfe gelungen ist, einen Arbeitskampf in der Metallindustrie zu verhindern. Ich danke für die SPD-Fraktion ausdrücklich dem langjährigen früheren Fraktionsvorsitzenden Hans-Jochen Vogel dafür, daß durch seine Vermittlungstätigkeit ein Arbeitskampf verhindert werden konnte.
- (B)

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Zu einem Bündnis für Arbeit gehört natürlich auch, daß die Regierung ihren Teil leistet. Arbeitgeber und Arbeitnehmer müssen das ebenfalls; aber ich spreche jetzt über das, was unsere Aufgabe ist. Dazu gehört es, die Lohnzusatzkosten, die – wie gesagt – bei Ihnen auf über 42 Prozent explodiert sind, abzusenken. Vor der Wahl haben wir sehr deutlich gesagt: Wir brauchen eine ökologische Steuerreform. Die Sozialversicherungsbeiträge sind zu hoch, Arbeit wird zu stark belastet und Energie vergleichsweise zu gering.

Ich lese Ihnen einmal ein Zitat vor:

Unser Steuer- und Abgabensystem macht, wider alle ökonomische Vernunft, gerade das besonders teuer, wovon wir gegenwärtig im Überfluß haben: Arbeit. Dagegen ist das, woran wir sparen müssen,

viel zu billig: Energie- und Rohstoffeinsatz. Der Einsatz des Faktors Arbeit muß durch eine Senkung der Lohnzusatzkosten relativ verbilligt werden, der Energie- und Rohstoffverbrauch durch eine schrittweise Anpassung der Energiepreise relativ verteuert werden. Beides muß zu einer aufkommensneutralen Lösung intelligent verbunden werden. So lautet die Aufgabe.

(C)

Meine Damen und Herren, genau das tun wir. Nur stammt dieses Zitat nicht vom Kanzler oder vom Finanzminister; dieses Zitat stammt vom Fraktionsvorsitzenden der CDU/CSU, Herrn Wolfgang Schäuble. Wenn man in dieser Situation so gegen unsere ökologische Steuerreform anrennt, ist man zutiefst unglaublich.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Wir machen mit der **Steuerreform** weiter. Das betrifft nicht nur das Kindergeld, das eine steuerliche Entlastung der Familien mit Kindern darstellt. Über 95 Prozent der Familien in Deutschland werden über das Kindergeld entlastet und nicht über Kinderfreibeträge.

Ganz nebenbei, Herr Merz, ist etwas – so habe ich das Gefühl – ein bißchen untergegangen: Sie haben die alte Diskussion, von der ich glaubte, sie sei beendet, wieder hochgezogen. Sie haben nämlich so – freundlich – nebenbei – die meisten Leute verstehen das nicht, weil sie nicht genau wissen, was progressiv und linear ist – gesagt, das mit dem Kindergeld, durch das alle Bürgerinnen und Bürger für ihre Kinder in gleicher Höhe entlastet werden, könne man gar nicht durchhalten; man müsse wieder zu Kinderfreibeträgen zurückkehren. Die haben aber eine ganz unangenehme Wirkung: Sie führen dazu, daß die Entlastung der Eltern um so höher ist, je höher ihr Einkommen ist.

(D)

(Friedrich Merz [CDU/CSU]: Das ist doch nicht zu glauben!)

– Da lachen Sie. Genau das haben Sie vorgetragen. Wollen Sie bestreiten, daß schon der heutige Kinderfreibetrag dazu führt, daß Eltern mit einem Spitzensteuersatz 305 DM Entlastung je Kind bekommen und nicht 250 DM wie durch das Kindergeld? – Da nickt er! Das ist das, was Sie in Zukunft offenbar weiterhin machen wollen. Wir Sozialdemokraten wollen das nicht, meine Damen und Herren.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Wir wollen, daß dem Staat auch in Zukunft jedes Kind gleich lieb und gleich teuer ist. Dafür werden wir weiterhin eintreten.

Wir haben ferner vor – wir sind schon dabei –, die Gegenfinanzierung der Steuerreform bald zu verabschieden, zum Beispiel um die Senkung des Einkommenssteuersatzes – Oskar Lafontaine sagte es bereits –, um die Senkung des gewerblichen Spitzensteuersatzes von 47 Prozent auf 45 Prozent – sie gilt schon seit dem 1. Januar – und um unser Ziel zu finanzieren, für Betriebe generell einen Höchststeuersatz von 35 Prozent vorzusehen.

## Ingrid Matthäus-Maier

- (A) Erstens – Herr Merz, da wundere ich mich über Ihre Krokodilstränen –: Die allermeisten Gegenfinanzierungsmaßnahmen, mit denen wir Steuerschlupflöcher, Ausnahmen, Subventionen schließen und streichen, standen bereits in Ihren **Petersberger Beschlüssen**. Darin – das möchten Sie gerne vergessen machen – stand sogar noch viel mehr.

(Friedrich Merz [CDU/CSU]: Richtigerweise!  
– Dr. Günter Rexrodt [F.D.P.]: 30 Milliarden Nettoentlastung!)

Darin stand, daß Kapitallebensversicherungen besteuert werden, und zwar im Bestand.

(Friedrich Merz [CDU/CSU]: Das ist doch nicht wahr! – Dr. Günter Rexrodt [F.D.P.]: Das stimmt nicht! Nicht im Bestand!)

Das hätte dazu geführt, daß wir den Menschen, denen wir Politiker über Jahre gesagt haben: „Tut etwas für die private Vorsorge“ und die dann Kapitallebensversicherungen abgeschlossen haben, tags darauf gesagt hätten: April, April, jetzt besteuern wir sie. – Das stand in Ihren Beschlüssen, auch wenn Sie jetzt den Kopf schütteln. Das weiß jedes Kind.

(Beifall bei der SPD)

Zweitens. Darin stand der Beschluß, die Nacht- und Feiertagszuschläge zu besteuern.

(Dr. Günter Rexrodt [F.D.P.]: Richtig!)

- (B) Das haben wir nicht von den Petersberger Beschlüssen übernommen, weil wir dafür eintreten, daß soziale Gerechtigkeit wichtiger ist als Steuersystematik. Darin stand eine sehr viel höhere Besteuerung der Renten; Herr Merz, das sollte man hier einmal sagen. Das machen wir nicht. Aber wir passen das Bilanzrecht im steuerlichen Bereich an internationale Standards an.

An dieser Stelle sagt der Kollege Merz von der Opposition immer, das sei schlecht für den Standort. Herr Merz, dieses Standortgejamere

(Friedrich Merz [CDU/CSU]: Können Sie nicht mehr hören, nicht?)

erlebe ich seit vielen Jahren. Leider konnte ich im Januar nicht mehr nach Ihnen reden. Aber ich habe Ihre Rede nachgelesen. Da haben Sie sich bei dem gleichen Thema hier im Bundestag zu der Behauptung verstiegen, die Firmen Hoechst und Rhône-Poulenc, die sich zusammenschließen, wählten aus steuerlichen Gründen, weil wir so entsetzliche steuerliche Rahmenbedingungen böten, den Standort Straßburg.

Dies stand in der Tat in der Zeitung. Aber der Unterschied zwischen uns beiden ist: Sie haben es im Bundestag einfach nachgeplappert; ich habe den Chef von Hoechst angeschrieben, und wir haben lange telefoniert. Herr Dormann hat mir ausdrücklich gesagt, daß die Wahl von Straßburg als Standort der vereinigten Firmen Hoechst und Rhône-Poulenc nichts mit der Steuer zu tun hat, sondern auf der langjährigen Geschichte von Rhône-Poulenc in Frankreich beruht; ein deutscher Standort hätte der Geschichte und der Größe von Rhône-Poulenc in Frankreich nicht entsprochen. Man habe sich

aus allgemeinpolitischen Gründen und wegen der deutsch-französischen Freundschaft für einen Standort entschieden, der quasi in der Mitte liege. Als ich ihn gefragt habe, ob ich dies im Deutschen Bundestag verwenden dürfe, hat er ja gesagt. (C)

Herr Merz, wenn Sie es nicht glauben, rufen Sie Herrn Dormann an, aber lassen Sie dieses dumme Standortgerede!

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN – Friedrich Merz [CDU/CSU]: Naiv! – Zuruf von der CDU/CSU: Sie sind gutgläubig!)

Damit komme ich zu dem letzten Punkt, da Sie ihn tatsächlich auch heute angesprochen haben, nämlich den Abschreibungsgesellschaften, den sogenannten **Verlustzuweisungsgesellschaften**.

(Joachim Poß [SPD]: Merz, der Schützer des Spekulanten!)

Sie haben uns vorgeworfen, wir würden nicht sparen. Jetzt frage ich Sie: Wenn wir solche Steuermöglichkeiten schließen und reduzieren, ist das etwa kein Sparen? Wir sehen in der Tat vor, daß dies zurückgefahren wird. Ich will Ihnen nicht verhehlen: Die Anzeige, die ich gestern im „Handelsblatt“ gelesen habe, finde ich absolut unpassend. Dort fordern die Verlustzuweisungsgesellschaften aller Sparten, daß der Finanzausschuß dies auf keinen Fall tun könne und dürfe usw.

Ich bin daraufhin einmal ins Internet gegangen. In einer Anzeige im „Handelsblatt“ wird beispielsweise eine Firma HCI genannt; ich weiß nicht, was das heißt. (D) Was meinen Sie, was Sie im Internet unter HCI finden? Ich habe mir einmal einen Prospekt ausdrucken lassen: „HCI – Steuerliche Grundlagen“. Über Seiten hinweg wird beschrieben, wie man Steuern spart: „Verlustverrechnung bis zu 125 %“, „steuerliche Verluste in der Investitionsphase“, „Sonderabschreibung“, „degressive Abschreibung“ usw. So geht das dann noch weiter. Am Schluß ist dann auch vom § 34 EStG die Rede, den wir gerade verändern und der ja die „Mutter“ aller Abschreibungsmöglichkeiten ist. Der HCI-Prospekt endet dann folgendermaßen:

Aufgrund der gewählten Abschreibungsmethode werden in den ersten zwei Jahren bereits mehr als 50 Prozent der abschreibungsfähigen Anschaffungskosten abgeschrieben und den Gesellschaftern anteilig als steuerlicher Verlust zugerechnet.

Jetzt kommt der Schlußsatz:

Die jeweils prospektierten steuerlichen Verluste stellen also zum großen Teil keine unerwünschten Substanzverluste, sondern lediglich gewünschte Buchverluste dar.

Das heißt auf deutsch: zum Zwecke der Steuerersparnis produzierte Buchverluste, die mit der Substanz gar nichts zu tun haben.

Sie, Herr Merz, haben heute morgen gesagt, die Sozialdemokraten wollten solche Verlustzuweisungsgesellschaften verbieten. Nein, das wollen wir nicht. Was

**Ingrid Matthäus-Maier**

- (A) wir aber wollen ist, daß Leute mit hohen und höchsten Einkommen ihr zu versteuerndes Einkommen mit solchen Verlustzuweisungsgesellschaften nicht auf Null bringen können. Darin unterscheiden wir uns von Ihnen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der PDS)

Herr Merz, Sie haben in diesem Zusammenhang tatsächlich noch einmal das Wort „Neidkomplex“ benutzt. Was hat das mit Neid zu tun? Wir werden der Situation, daß die einen Vermögen haben und keine Steuern zahlen, während die anderen Steuern zahlen und deswegen kein Vermögen haben, ein Ende machen.

(Beifall bei der SPD)

Wer das kritisiert, der muß wissen: Das haben wir vor der Wahl immer wieder versprochen. Das steht nicht auf diesem kleinen Kärtchen; es hätte aber auch darauf gepaßt. Es war von uns bekannt, daß wir sagen: Steuersätze runter, Entlastung der Familien mit Kindern, Senkung des Eingangssteuersatzes, Verbesserung des Grundfreibetrages und Gegenfinanzierung unter anderem durch die Beseitigung von Ausnahmen. Es gibt welche, die sagen, das sei Umverteilung von oben nach unten. Dazu kann ich Ihnen sagen: Nach 16 Jahren Umverteilung von unten nach oben ist es wirklich gerechtfertigt, wenn wir das stoppen und ein bißchen korrigieren.

(Beifall bei der SPD)

- Vizepräsidentin Petra Bläss:** Frau Kollegin Matthäus-Maier, gestatten Sie ein Zwischenfrage der Kollegin Dr. Luft?

**Ingrid Matthäus-Maier (SPD):** Ja.

**Dr. Christa Luft (PDS):** Frau Kollegin Matthäus-Maier, Sie haben soeben über steuerliche Absetzungsmöglichkeiten und auch über den Schwindel, der damit passiert, gesprochen. Mit diesem Punkt bin ich völlig einverstanden. Ich frage Sie: Könnten Sie sich vorstellen, daß die steuerliche Absetzbarkeit der Entschädigungszahlungen von deutschen Konzernen an den geplanten und überfälligen Fonds zur Entschädigung von NS-Zwangsarbeitern unterbunden wird, so daß man die Entschädigungszahlungen nicht als Betriebsausgabe oder gar als Spende absetzen kann? Ich fände es nahezu einen Skandal, wenn für das, was damals passiert ist, nun im nachhinein der deutsche Steuerzahler, und die deutsche Steuerzahlerin noch einmal zu bezahlen hätten.

**Ingrid Matthäus-Maier (SPD):** Frau Luft, ich bin mit dieser Frage neu konfrontiert, das gebe ich Ihnen gern zu. Deswegen muß ich aus meiner Kenntnis des Steuerrechts spontan antworten – ich will es nicht endgültig entscheiden –: Eine Spende ist es natürlich auf keinen Fall. Aber wenn die deutschen Firmen endlich ihrer Verpflichtung nachkommen, Entschädigungen für die ehemaligen NS-Zwangsarbeiter zu zahlen, sehe ich spontan nicht, warum das nicht eine Betriebsausgabe

sein sollte; denn wenn die Betriebe im Dritten Reich diese Menschen ordentlich bezahlt hätten, wäre ja auch das eine Betriebsausgabe gewesen. Deswegen bitte ich, an dieser Stelle mit dieser Antwort zufrieden zu sein. (C)

Herr Lafontaine selber hat am Schluß gesagt: In diesem Haushalt konnte nicht alles getan werden, was man vorhat. Er ist nur ein erster Schritt. Die Konsolidierung ist noch nicht ausreichend. Wie sollte sie auch, nach vier Monaten? Aber ich sage Ihnen: Das Umsteuern in Richtung auf eine leistungsfähige Wirtschaft und mehr Arbeitsplätze, in Richtung auf eine ökologische Modernisierung der Industriegesellschaft und in Richtung von mehr sozialer Gerechtigkeit – ich nenne das manchmal den sozialdemokratischen Dreiklang – hat begonnen. Auf diesem Weg ist der Bundeshaushalt ein erster richtiger Schritt. Wir werden dem Haushalt zustimmen.

Danke.

(Anhaltender Beifall bei der SPD – Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Für die F.D.P.-Fraktion spricht jetzt der Kollege Dr. Günter Rexrodt.

**Dr. Günter Rexrodt (F.D.P.):** Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Der Haushaltsentwurf 1999 ist zu messen an dem, was die neue Koalition an politischen Zielen und Schwerpunkten, an Reformen und Veränderungen angekündigt hat.

(Vorsitz: Vizepräsidentin Anke Fuchs)

Herr Kollege Lafontaine, Frau Matthäus-Maier, Sie stellen in Ihren Beiträgen den Haushalt 1999 so dar, als ob er quasi eine neue Qualität, einen Quantensprung und eine Veränderung in eine ganz andere Richtung bedeute. Wenn man den Haushaltsentwurf an dem mißt, was Sie an politischer Philosophie und an Zielen verkünden, dann kommt man zu dem simplen Ergebnis: Es hat selten einen Haushaltsentwurf gegeben, der sich durch so wenig politische Gestaltungskraft und politischen Gestaltungswillen auszeichnet wie der vorliegende. (D)

(Beifall bei der F.D.P. sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Der Haushalt ist zunächst einmal eine Fortschreibung der alten Waigelschen Entwürfe. Ich sage nicht, daß die Waigelschen Entwürfe schlecht waren, ganz im Gegenteil. Aber gemessen an dem, was Sie wollten, ist das neue Zahlenwerk, abgesehen von Ihrem steuerpolitischen Ausflug, auf den ich noch eingehen werde, nichts als Kosmetik und weiße Salbe.

Kommen Sie, Frau Matthäus-Maier, in diesem Zusammenhang nicht mit der Ausrede, sie hätten keine Zeit für eine grundlegende Überarbeitung gehabt. Die Ansätze waren Ihnen immer in jedem Detail bekannt. Ihre Leute waren im Haushaltsausschuß. Die Papiere lagen vor. Gemessen an dem, was Ihnen möglich war, ist der Haushalt 1999 ein Langweiler.

Kommen Sie mir jetzt nicht damit, die mangelnde Gestaltungskraft liege darin begründet, daß neue Löcher

Dr. Günter Rexrodt

- (A) aufgetaucht seien oder daß es Erblasten gebe. Um diese Aussagen, Herr Lafontaine, ist es ruhiger geworden. Wie sollten Sie sich bei einer steuerlichen Mehreinnahme von 10 Milliarden DM 1998 und bei einer daraus resultierenden Reserve bei den **Privatisierungserlösen** von ebenfalls 10 Milliarden DM auch anders als ruhig verhalten?

Wir wissen auch schon lange, daß der Haushalt eine **strukturelle Deckungslücke** von etwa 20 Milliarden DM hat. Aber wir haben auf diese strukturelle Deckungslücke auch eine Antwort gehabt. Sie bestand in der großen Steuerreform mit einer Nettoentlastung von etwa 30 Milliarden DM. Sie war klar und kalkulierbar. Wir waren überzeugt davon, daß diese Nettoentlastung zu mehr wirtschaftlicher Aktivität geführt hätte und dadurch die strukturelle Deckungslücke zu schließen gewesen wäre. Das war eine klare und kalkulierbare Antwort. Das konnten wir aber auf Grund Ihrer Blockade nicht umsetzen. In Ihrem Haushalt weisen Sie außer vagen Versprechungen nichts aus, was in diese Richtung deutet.

(Beifall bei der F.D.P. sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

- (B) Nun zu einem anderen Punkt, den Sie angesprochen haben: Sie klagen über die zu hohe **Zinslastquote**. Jeder weiß, daß diese zu hohe Zinslastquote ein Ergebnis der Investitionen ist, die wir im Zusammenhang mit der Wiedervereinigung unseres Landes tätigen mußten. Dieses Argument der hohen Zinslastquote wirkt geradezu widersprüchlich, wenn Sie ein Übermaß an Leistungen für die neuen Länder beklagen, die in die Versicherungssysteme geflossen sind. Wenn man nicht auch die Versicherungssysteme bei den Leistungen für die neuen Länder einbezogen hätte, wäre die von Ihnen beklagte Zinslastquote noch höher als jetzt. Auch das ist keine Begründung für Ihre mangelnde Gestaltungskraft in diesem Haushalt.

Daß wir diese Gestaltungskraft vermissen müssen, liegt schlicht daran, daß Sie mit Ihrer Politik nicht klar kommen. Diese Politik ist unprofessionell, unlogisch und unkoordiniert.

(Beifall bei der F.D.P. sowie des Abg. Franz Romer [CDU/CSU])

Jeder von Ihnen setzt etwas in die Welt, bevor er nachgedacht hat. Danach wird zurückgerudert. Der Bundeskanzler tut so, als ob ihn das zunächst nichts angehe, und dann entpuppt er sich als Moderator, und die Moderatorenrolle wird immer mehr ein Akt der Hilflosigkeit. Die Menschen draußen werden das auf Dauer nicht hinnehmen.

Das schaurigste Beispiel in diesem Zusammenhang ist die Steuerpolitik. Es handelt sich hier wahrlich um kein Kapitel von nebensächlicher Bedeutung, sondern um das zentrale Vorhaben dieser Legislaturperiode. Dieses Kapitel entscheidet darüber, ob wir in Deutschland Arbeitsplätze schaffen können.

Das **Kindergeld** wird erhöht. Frau Matthäus-Maier stellt sich mit ihrem Kärtchen hier hin, wo ein höheres Kindergeld und eine Entlastung im unteren Bereich ver-

sprochen werden. Es heißt, das sei im Sinne einer Wirtschaftssteuerung, die nachfrageorientiert ist, erwünscht und im Sinne sozialer Gerechtigkeit notwendig. Ich bezweifle im übrigen, daß das Geld aus dieser Entlastung beim Einzelhandel ankommt. Herr Minister Lafontaine, das bißchen Erhöhung, das wir bei den Einzelhandelsumsätzen zu verzeichnen haben, hat wenig mit dieser Entlastung zu tun. Ich sage vor allem voraus: Dieses Geld kommt nicht bei denjenigen Investoren an, die Arbeitsplätze schaffen. Genau das wäre aber nötig, um unser gemeinsames politisches Hauptziel, die Beseitigung der Arbeitslosigkeit, zu erreichen.

Nur, welcher Preis – das ist das Entscheidende – wird für diese Entlastung und das höhere Kindergeld gezahlt? Wie soll der Steuerausfall kompensiert werden? Wie sieht es mit der Gerechtigkeit aus, wenn man das in Rechnung stellt?

Als erstes stößt man den Mittelstand durch praxisfernes Herumlaborieren an der Teilwertabschreibung und am Verlustrücktrag vor den Kopf. Als man das merkt, als das Kind aber schon in den Brunnen gefallen ist, das heißt die Investitionsbereitschaft drastisch sinkt, läßt man davon ab und geht gnadenlos an die Besteuerung der **Kapitaleinkünfte**.

Zunächst geschieht das in vielen Bereichen wieder einmal ganz unprofessionell – der Kollege Merz hat darauf schon mit Blick auf die Versicherungswirtschaft hingewiesen. Dann geschieht das vor allem mit Blick auf die Kleinen, die man unter der Überschrift „Die Neue Mitte“ hat gewinnen wollen. Der **Sparerfreibetrag** bei Zinseinkünften von 6 000 DM bei Ledigen und von 12 000 DM bei Verheirateten, der dem Fiskus aus gutem Grund entzogen war, wird zu Beginn des nächsten Jahres halbiert. Damit geht es denjenigen an den Kragen, die einen kleinen Kapitalstock, die ein kleines Vermögen in der Größenordnung von 100 000 DM oder 200 000 DM gebildet haben.

Gleichzeitig sollen die **Spekulationsfristen** für Kursgewinne am Aktienmarkt von sechs Monaten auf zwölf Monate verdoppelt werden, und **Veräußerungsgewinne** aus Immobilien werden nicht mehr nach zwei, sondern erst nach zehn Jahren steuerlich freigestellt.

**Vizepräsidentin Anke Fuchs:** Herr Rexrodt, gestatten Sie eine Zwischenfrage der Kollegin Matthäus-Maier?

**Dr. Günter Rexrodt** (F.D.P.): Bitte schön.

**Ingrid Matthäus-Maier** (SPD): Herr Rexrodt, darf ich Sie darauf aufmerksam machen, daß sowohl die von Ihnen genannte Halbierung des Sparerfreibetrages als auch die Verlängerung der Spekulationsfrist ausdrücklich zu den Vorschlägen Ihrer Koalition gehörten und daß es eigentlich nicht ganz seriös ist, sich davon abzusetzen?

(Rezzo Schlauch [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das weiß der Herr Rexrodt nicht mehr! Er hat nur ein Kurzzeitgedächtnis!)

- (A) **Dr. Günter Rexrodt** (F.D.P.): Frau Matthäus-Maier, unsere Steuerreform, die Vorschläge enthielt, um eine bestimmte Gegenfinanzierung herbeizuführen – Sie haben das vorhin angesprochen –, war auf eine Nettoentlastung von 30 Milliarden DM ausgerichtet. Vor diesem Hintergrund konnte man das machen.

(Ingrid Matthäus-Maier [SPD]: Mehrwertsteuererhöhung!)

– Netto ist netto! Wir hatten eine Bruttoentlastung von 80 Milliarden DM und bestimmte Gegenfinanzierungsmaßnahmen, zu denen auch die von Ihnen genannten Dinge gehörten, vorgesehen. Unser Konzept war aber verantwortlich, was Ihres eben nicht ist. Der Mittelstand, die kleinen und mittleren Betriebe werden in besonderer Weise bestraft. Das gilt auch für die Veränderung der Spekulationsfristen, durch die der Aktienmarkt geschädigt wird. Außerdem schädigt man den normalen Kleinunternehmer, der Immobilien besitzt, in besonderer Weise.

(Beifall bei Abgeordneten der F.D.P.)

Ich komme auf die Frage der **630-Mark-Jobs**. Ich will hier gar nicht mehr im Detail darüber sprechen, obwohl dieses Kapitel haushaltspolitisch äußerst sensibel ist, nicht nur in bezug auf den veränderten Buchungsvorgang vom Fiskus an die Bundesanstalt für Arbeit. Die jetzt vorgesehene Regelung wird am Ende zu noch mehr Schwarzarbeit führen,

(Dr. Wolfgang Gerhardt [F.D.P.]: Völlig richtig!)

- (B) weil die Versteuerung der Nebenjobs viele Menschen nun einmal da trifft, wo sie am empfindlichsten sind. Eine Möglichkeit, um das abzuwenden, bestünde nur darin, daß man die Unternehmen, die diese Arbeitsplätze anbieten, zusätzlich mit 270 DM belastet. Das wäre Gift für den Arbeitsmarkt,

(Beifall bei der F.D.P.)

unprofessionell und eine Politik, die diejenigen, die Arbeitsplätze schaffen wollen, vor den Kopf stößt.

Noch ein Wort zur **Ökosteuer**, die ja von Ihnen, Herr Lafontaine und Frau Matthäus-Maier, groß herausgestellt worden ist: Über eine Ökosteuer, die zu einer Veränderung des Umweltverhaltens durch eine neue Art von Besteuerung führt, kann man reden, nicht aber über das, was Sie uns hier anbieten. Diese Ökosteuer ist keine Ökosteuer, sondern es handelt sich um eine Mogelpackung. Die Ökosteuer, so wie Sie sie vorschlagen, wird nicht dazu führen, daß irgendein Gramm CO<sub>2</sub> eingespart wird, weil der Fiskus die Erhöhung der Energiesteuern nur für seine Überweisungen an die Rentenversicherung nutzt.

Meine Partei, die F.D.P., hat ein Konzept vorgelegt, nach dem beispielsweise die Kfz-Steuer auf die **Mineralölsteuer** umgelegt

(Beifall bei Abgeordneten der F.D.P.)

oder die Kilometerpauschale in eine verkehrsmittelunabhängige **Entfernungspauschale** umgewandelt werden sollen.

(Ingrid Matthäus-Maier [SPD]: Alles gut!)

- (C) Das sind Maßnahmen, bei denen ökologische Folgewirkungen zu erwarten sind. Das trifft aber nicht auf Ihre Mogelpackung zu, weil Sie das Geld nur dafür verwenden wollen, die Rentenversicherung entlasten zu können.

Es sind wiederum die kleinen und mittleren Unternehmen, die Ihr Konzept netto belastet. Auch unter Berücksichtigung des geringeren Beitrags zu den Rentenversicherungen führt das, was die Mehrheit der kleinen und mittleren Betriebe zu zahlen hat, dazu, daß Arbeitsplätze vernichtet werden. Es handelt sich um eine Netto-Mehrbelastung und keine Entlastung.

Meine Damen und Herren, niemand wird sich von Ihrer Ankündigung beeindruckt lassen, diese Mehrbelastungen würden für die Investoren dann aus der Welt geschafft sein, wenn es zu einem Zeitpunkt X zu einer Unternehmensteuerreform mit einem einheitlichen Steuersatz von, sagen wir einmal, 35 Prozent kommt. Wer sich mit dieser Materie und auch mit der ordnungspolitischen Komponente in bezug auf die Haftung und das Engagement des Unternehmers im Betrieb einmal befaßt und wer sich etwas intensiver die prinzipiellen steuerpolitischen Fußangeln anschaut, dem müssen Zweifel kommen, daß es in absehbarer Zeit zu einem Befreiungsschlag bei der Besteuerung kleiner und mittlerer Unternehmen kommt.

(Carl-Ludwig Thiele [F.D.P.]: Leider richtig!)

Dieser Befreiungsschlag ist für den wirtschaftlichen Mittelstand dringend erforderlich.

(Beifall bei der F.D.P.)

(D)

Seit einem Jahrzehnt wird von Ihnen systematisch der Eindruck erweckt, als würden die Gewinne in der Wirtschaft überborden und gleichzeitig die Realeinkommen zurückgehen oder stagnieren. Richtig ist vielmehr, daß Umsatz und **Kapitalrenditen** im internationalen Vergleich kaum irgendwo so niedrig sind wie in Deutschland. Es gibt zwar Unternehmen, die hohe Renditen erzielen, aber im Durchschnitt sind die Umsatz- und Kapitalrenditen in unserem Land am geringsten. Die Rendite ist aber für die Standortwahl und damit für die Arbeitsplätze entscheidend.

Es kommt deshalb darauf an, eine Steuerreform durchzuführen, die eine Senkung der Steuersätze über den gesamten Tarif vorsieht. Sie haben unsere Steuerreform abgelehnt. Nichts deutet darauf hin – auch nicht Ihre vage Ankündigung einer Unternehmensteuerreform –, daß an diesem für die Arbeitsplätze in unserem Land ganz zentralen Punkt gearbeitet wird.

Es gibt noch ein weiteres Risiko im Haushalt 1999. Sie sagen, nach einem Wachstum von 2,8 Prozent im vorigen Jahr bei der gesamtwirtschaftlichen Entwicklung werden wir im Jahre 1999 eine Wachstumsrate von 2 Prozent haben und gleichzeitig 150 000 bis 200 000 zusätzliche Arbeitsplätze schaffen. Sie werden dieses Ziel nicht erreichen; denn abgesehen von der sehr viel schwierigeren Situation im Export brechen Ihnen die Bruttoinvestitionen trotz der wieder etwas besseren Situation am Bau weg. Warum brechen Ihnen die Brutto-

Dr. Günter Rexrodt

- (A) Investitionen weg? Dies ist das Ergebnis Ihrer dilettantischen und unsteten Politik.

(Beifall bei der F.D.P. und der CDU/CSU)

Die Menschen werden vergrault und wissen nicht, wo es langgeht. Unsicherheit verhindert Investitionen. Das sind die Fakten.

Bitte erzählen Sie niemandem, es handle sich um Anfangsschwierigkeiten. Herr Gottschalk kann vielleicht von Anfangsschwierigkeiten sprechen, denn er – wie andere auch – versteht etwas von Entertainment, aber nichts von Politik. Sie widerlegen die These von den Anfangsschwierigkeiten selbst, indem Sie jeden Tag neues Chaos produzieren.

Eine bürokratische und über alle Maßen komplizierte Regelung zu den **Mindeststeuern** haben Sie sozusagen schon in der Pipeline. Dem mit Verve vorgetragenen Grundgedanken, die Abschreibungskünstler zu treffen, kann man ja nachgehen. Das Ziel wird man aber nicht erreichen, Frau Matthäus-Maier, indem man, wie vorgeschlagen, ein Verrechnungsverbot bei den Einkunftsarten einführt. Damit werden die Mittelständler, also jene, die Arbeitsplätze schaffen, bestraft. Sie schütten das Kind mit dem Bade aus. Das sind die Fakten.

(Beifall bei der F.D.P. sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU – Ingrid Matthäus-Maier [SPD]: Sie unterstellen, daß sich alle Mittelständler daran beteiligen!)

- (B) Ich sprach schon davon, daß Sie immer neues Chaos produzieren. Eine neue Runde dieses Chaos hat Herr Riester mit seinen Äußerungen zur **Rentenformel** eingeleitet. Die Reformansätze der alten Koalition zur Sanierung des Systems wurden erst einmal beiseite gelegt. Nun hat man den Salat. Jetzt gibt es die Vorschläge aus der Wundertüte von Herrn Riester. Um eine Senkung des Rentenniveaus und/oder eine Verschiebung des Renteneintrittsalters kommt in diesem Lande auf Grund der demographischen Situation niemand herum, es sei denn, die Renten steigen unterschiedlich – orientiert an der absoluten Höhe; diese von Ihnen ins Gespräch gebrachte Vorstellung ist obskur und würde das Ende des Systems bedeuten, an dem Sie selbst mitgewirkt haben.

(Beifall bei der F.D.P. sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Man muß Herrn Riester, der jetzt nicht anwesend ist, sagen: Die Menschen wollen wissen, was Sache ist. Der Arbeitsminister ist dafür verantwortlich, wenn Gerüchte über einen Zusammenhang von Rentenanpassung und Familienlastenausgleich ins Kraut schießen. Auch in diesem Punkt wird die Regierung an ihrer Formel „Versprochen – gehalten“ gemessen werden. Die Rentner sind gespannt, und ich bin es auch.

Ich möchte nun mit einigen wenigen Worten auf das eingehen, was Sie in Ihrem Haushalt als Highlight bezeichnen. Es handelt sich im wesentlichen um die Ausgaben für den Bereich Forschung und Bildung und um die angeblich so stark gestiegenen Ausgaben für den Aufbau Ost.

In der Tat gibt es im **Bildungshaushalt** eine nominelle Steigerung von einer Milliarde DM. Gemessen an dem Waigelschen Entwurf sind es rund 500 Millionen DM. In Wirklichkeit sind es aber nur 460 Millionen DM, weil ein Teil für die BAföG-Zahlungen verwendet wird. Trotzdem muß man sagen, daß es eine erfreuliche und gute Entwicklung ist. (C)

Sie müssen sich aber vor dem Hintergrund dieser erfreulichen Entwicklung schon fragen lassen, wie Sie mit dieser relativ bescheidenen Erhöhung Ihre vollmundige Ankündigung wahr machen wollen, daß die Investitionen in Forschung und Bildung innerhalb von vier Jahren verdoppelt werden. 6 Prozent Steigerung, aber Sie wollen in vier Jahren verdoppeln. Das können Sie niemandem weismachen.

(Dr. Wolfgang Gerhardt [F.D.P.]: Und Studiengebühren verbieten!)

– Das gehört dazu.

Das Kapitel, das ganz groß ins Feld geführt wurde und mit dem man Punkte machen will, sind die angeblich so gestiegenen Ausgaben für den **Aufbau Ost**. Wenn man da genau hinschaut, wird man feststellen, daß sich im Grunde nichts, aber auch gar nichts geändert hat. Da kann von Steigerung überhaupt keine Rede sein. Weder von einer quantitativen noch von einer qualitativen Veränderung der Förderung der neuen Länder ist irgend etwas zu entdecken. Die Reform der Ostförderung hat die alte Bundesregierung mit dem Übergang von den Abschreibungsvergünstigungen zur **Investitionszulage** gemacht.

(Ingrid Matthäus-Maier [SPD]: Mit uns!) (D)

– Mit Ihnen zusammen; wir haben es gemeinsam gemacht.

Was Sie heute machen, Frau Matthäus-Maier, ist nichts anderes als eine, ich gebe zu: erfreuliche Erhöhung im Bereich Forschung und Entwicklung, vor allem aber eine formalisierte Übernahme der Ausgaben für den zweiten Arbeitsmarkt in den Haushalt. Auch wir haben diese Ausgaben bezahlt. Wir haben sie zum Teil aus anderen Titeln bezahlt. Wir hatten im Haushalt 1999 Vorsorge getroffen, diese Programme weiterzuführen. Diese Steigerung ist auf nichts anderes zurückzuführen als auf eine formale Übernahme von Ausgaben, die ohnehin vorgesehen waren, in den Haushalt.

Herr Schwanitz und Herr Kollege Lafontaine sollten ganz ruhig sein, statt von einer Steigerung der Ausgaben für den Aufbau Ost zu sprechen. Wenn man genau hinschaut, ist dort nichts passiert. Auch das ist eine Mogelpackung.

(Beifall bei der F.D.P.)

Damit schließt sich der Kreis. Sie erreichen auf Grund der verschlechterten konjunkturellen Entwicklung, auf Grund der Tatsache, daß Sie einen unvollständigen wirtschaftspolitischen Ansatz in der Nachfragebetonung suchen, und auf Grund der Tatsache, daß Sie in der Steuerpolitik die dringend notwendigen Korrekturen nicht herbeiführen, kein Wachstum. Sie werden, gemessen an dem, was Sie sich selbst vorgenommen

**Dr. Günter Rexrodt**

- (A) haben, nämlich an der Senkung der Arbeitslosenzahl, Ihr Waterloo erleben. Sie werden es erleben, weil Sie einen falschen Ansatz haben, eine falsche Denkrichtung. Was die Nachfragesteuerung angeht, ist das okay. Niemand will bestreiten, daß wir einen richtigen Policy-mix zwischen Angebot und Nachfrage haben wollen.

**Vizepräsidentin Anke Fuchs:** Denken Sie an Ihre Redezeit, bitte.

**Dr. Günter Rexrodt (F.D.P.):** Sie ist nur um wenige Sekunden überschritten; ich komme gleich zum Ende, Frau Präsidentin.

**Vizepräsidentin Anke Fuchs:** Es ist fast eine Minute.

**Dr. Günter Rexrodt (F.D.P.):** Aber es gibt in der europäischen und gesamtwirtschaftlichen Entwicklung Phasen, in denen der Aspekt, daß Unternehmen die Märkte neu abstecken und wettbewerbsfähig sein müssen, daß sie die Kosten senken und die Angebotsbedingungen betonen müssen, ein größeres Gewicht hat als in einer anderen Phase, in der man auch die Realeinkommen wieder mehr steigern kann. Wir sind in dieser Phase der weltwirtschaftlichen Neuorientierung. Deshalb war und ist es richtig, Angebotspolitik zu machen. Sie entlastet die Unternehmen.

- (B) Sie haben einen falschen Ansatz in Ihrer Politik. Sie zeigen uns die größten und größten handwerklichen Fehler, die man sich vorstellen kann. Auf diese Weise werden Sie das Vertrauen der Menschen nicht erhalten können. Es wird in der politischen Landschaft Deutschlands eine Veränderung geben – schneller, als Sie es erwartet haben, und im übrigen schneller, als ich es erwartet habe.

Schönen Dank.

(Beifall bei der F.D.P. und der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Anke Fuchs:** Das Wort hat der Kollege Oswald Metzger, Bündnis 90/Die Grünen.

**Oswald Metzger (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Es ist schon ein merkwürdiges Schauspiel, wenn zwei Vertreter der Opposition sich hier hinstellen und nach vier Monaten neuer Bundesregierung den Stab über bestimmte Politikfelder brechen, in denen sie 16 Jahre Verantwortung hatten:

(Beifall bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

zum einen der damalige Wirtschaftsminister – in seiner Zeit sind die Abgaben entgegen der Philosophie der F.D.P. um mindestens 10 Prozent gestiegen und damit systematisch Arbeitsplätze vernichtet worden – und zum anderen der Kollege Merz, heute im CDU/CSU-Fraktionsvorstand finanzpolitischer Sprecher, der sich

allen Ernstes hier hinstellt und den Eindruck erweckt, (C) Steuerpolitik hätte mit der alten Koalition begonnen.

Richtig ist: Die alte Koalition hat ihre Regierungsarbeit 1982 aufgenommen und über 14 Jahre hinweg eine falsche Steuerstruktur hingenommen. Sie hat dann zwei Jahre lang für eine Steuerreform gekämpft, die sich heute zunehmend zu einem Alibi ihrer Oppositionszeit entwickelt, indem Sie allen Ernstes den Eindruck erwecken wollen, eine Nettoentlastung in Höhe von 56 Milliarden DM wäre finanzierbar gewesen. Gleichzeitig stellt sich der Kollege Merz hin und betont Haushaltsrisiken bei der Gegenfinanzierung. Das paßt nicht zusammen. Mehr intellektuelle Redlichkeit, Kollege Merz, erwarten wir auch von Ihnen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

Wenn wir über Finanzpolitik, über den Haushalt 1999 und über strukturelle Voraussetzungen der öffentlichen Finanzwirtschaft reden, dann sollten wir eine gründliche Analyse der Situation vornehmen. Es ist in der Tat so, und es ist erschreckend – das müßte von der PDS bis zur F.D.P. jedem Parlamentarier die Dramatik der Situation deutlich machen –, daß wir in dem Haushalt, den wir heute einbringen und in der ersten Lesung diskutieren, 18 Prozent aller Ausgaben für Zinsen aufwenden und 26 Prozent aller Ausgaben als Zuschüsse an die Rentenversicherungen und für Beamtenpensionen aufbringen. Diese Position ist allein in den letzten vier Jahren Ihrer Regierung um 13 Prozentpunkte explodiert, das sind über 60 Milliarden DM. Das ist ein Jahreswert.

(Walter Hirche [F.D.P.]: Wer hat denn die Sparmaßnahmen rückgängig gemacht?) (D)

Dies ist das Ergebnis der Politik der alten Koalition. Wir müssen diese Erblast schultern, und zwar gemeinsam; denn Sie tragen in einigen Bundesländern die Regierungsverantwortung, und wir haben die bundespolitische Verantwortung. Das gehört aber zu einer schonungslosen und selbstkritischen Eröffnungsbilanz. Den Schuh haben wir uns alle anzuziehen, weil über Jahrzehnte hinweg in Gesellschaft und Politik so gehandelt wurde, als ob die öffentlichen Ressourcen beliebig zu vermehren wären.

(Beifall bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN – Walter Hirche [F.D.P.]: Sie weichen aus!)

– Ich weiche nicht aus.

Meine Fraktion ist vor 20 Jahren mit einem Grundansatz, der bis heute unsere Programmatik substantiell prägt, in die politische Arena dieser Republik getreten: **Nachhaltigkeit** in der Ökologie. Wir haben unsere Erde von unseren Enkeln geborgt, haben wir im Hinblick auf den Ressourcenverbrauch und die natürlichen Lebensgrundlagen betont. Genau diesen ökologischen Grundsatz der Nachhaltigkeit haben die Fiskal-, die Steuer- und die Sozialpolitik der alten Koalition trotz aller Rhetorik in keiner Weise eingelöst.

Lesen Sie nach, was der Sachverständigenrat der Bundesregierung im vorletzten Jahr ins Stammbuch

**Oswald Metzger**

- (A) geschrieben hat. Er hat das strukturelle Defizit schonungslos aufgedeckt. Er hat Finanzminister Waigel, nicht dem Kollegen Lafontaine, vorgeworfen, Einmalerlöse einzusetzen, um strukturelle Defizite auszugleichen und Tilgungsaussetzungen vorzunehmen.

Heute, Kollege Merz, stellen Sie sich hin und behaupten, wir hätten mit der Integration des **Erblastentilgungsfonds** in den Bundeshaushalt des Jahres 1999 gespart. Das ist nicht der Fall. Lesen Sie nach, was die Bundesbank im Monatsbericht von Februar dazu schreibt. Theo Waigel hatte für 1999 eine Absenkung der Annuität an den Erblastentilgungsfonds um 9,5 Milliarden DM auf 16,8 Milliarden DM vorgesehen. Dieser Betrag hätte nicht einmal ausgereicht, um die Zinsen zu bedienen. Durch die Integration des Erblastentilgungsfonds in den Bundeshaushalt trägt der Bund 1999 die Zinslasten von rund 18 Milliarden DM.

Wo ist hier bitte die Einsparung? Wir können mit Falschinformationen keine Politik machen. Das ist nicht redlich.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

Sie wissen nur zu gut, daß ich nicht derjenige bin, der Ihnen im Zweifelsfall nicht recht gibt, wenn Sie den Finger zu Recht in die Wunde legen. Aber bei der Integration der Schattenhaushalte in den Bundeshaushalt haben wir bei Gott für Haushaltswahrheit und -klarheit mehr getan als Sie in den letzten neun Jahren seit der Wiedervereinigung.

- (B) (Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD)

**Vizepräsidentin Anke Fuchs:** Herr Kollege, gestatten Sie eine Zwischenfrage des Kollegen Kalb? – Bitte sehr.

**Bartholomäus Kalb (CDU/CSU):** Herr Kollege Metzger, würden Sie mir widersprechen,

(Rezzo Schlauch [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Nein, um Gottes willen, das wäre ja Blödsinn!)

daß Sie im Einzelplan 60 auf Seite 17 in Titel 254 01 Einnahmen aus Abführungen des Erblastentilgungsfonds, veranschlagt in Höhe von 1,717 Milliarden DM, eingeplant haben?

**Oswald Metzger (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** Das ist in der Tat richtig. Aber die Differenz zwischen den diesbezüglichen Zinszahlungen und dem, was im alten Haushaltsentwurf stand, decken wir im Bundeshaushalt ab.

(Ingrid Matthäus-Maier [SPD]: Genau!)

Wenn Sie eine Saldorechnung durchführen, merken Sie, daß der Haushalt 1999 nicht mit einer einzigen Million DM entlastet wird. Wir haben im Saldo – Sie können

selber rechnen: 16,8 bis 18,1 Milliarden DM – für das Jahr 1999 keine Entlastung. (C)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Ingrid Matthäus-Maier [SPD]: Im Bericht der Bundesbank steht es! – Rezzo Schlauch [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Der glaubt dem Stoiber mehr als der Bundesbank!)

– Frau Kollegin Matthäus-Maier, ich habe dies gerade eben zitiert. Aber Kollege Kalb will das nicht zur Kenntnis nehmen; denn Leute, die ideologisch verblendet sind, nehmen Fakten bekanntlich nie zur Kenntnis.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

Unsere erste Aktion ist also eine Integration des **Erblastentilgungsfonds** und damit die Verwirklichung der Grundsätze der Haushaltsklarheit und der Haushaltswahrheit. Dies ist keine Spargbüchse für diese Koalition. Auch ist das Argument des Ausgabenwachstums, das von der Oppositionsseite immer vorgebracht wird, meines Erachtens nicht nachvollziehbar. Wir bleiben im Rahmen der Vorgaben des Finanzplanungsrats.

Angesichts der Erblast, die in das strukturelle Defizit des Bundeshaushalts mündet, müssen wir natürlich auch andere Gesichtspunkte betrachten, die der Bundesfinanzminister hier beleuchtet hat. Es ist in der Tat so, daß es in der Vergangenheit ein Nachfrageproblem gab, weil die Reallöhne in den letzten Jahren – mit einer Ausnahme, nämlich 1996 – gesunken sind.

Herr Finanzminister, allerdings sollten wir die Verantwortung richtig delegieren: Die Reallöhne sanken nicht deshalb, weil die Tarifpartner keine Bruttolohnsteigerungen durchgesetzt haben, sondern vor allem deshalb, weil die Inflationsrate plus die steigende Abgabenlast – höhere Rentenversicherungsbeiträge, höhere Arbeitslosenversicherungsbeiträge und höhere Krankenversicherungsbeiträge – unter der alten Regierung das verfügbare Nettoeinkommen geschmälert haben. Dies sollte man bei der Ursachenforschung beachten, wenn wir als Regierung die Abgaben wirklich senken wollen. Wir sollten jedoch keine Wolkenkuckucksheime aufbauen, indem wir sagen: „Das finanzieren wir aus der Portokasse.“ Wir brauchen vielmehr Einnahmen aus Verbrauchsteuern dafür, um beispielsweise eine Senkung der Rentenversicherungsbeiträge hinzubekommen. (D)

(Walter Hirche [F.D.P.]: Linke Tasche, rechte Tasche!)

Aber wir brauchen auch – das ist der entscheidende Punkt – als Bringschuld eine Rentenreform.

(Beifall bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Ich hätte mir in den letzten Tagen durchaus gewünscht, daß mehr politisch Verantwortliche aus der Regierungskoalition nicht sofort in Richtung Riester argumentiert hätten: „Das mit der Nettolohnbezogenheit hast du wohl nicht so ernst gemeint“,

(Beifall bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

**Oswald Metzger**

- (A) sondern ganz klar und deutlich formuliert hätten: **Generationengerechtigkeit** im Rentenbereich heißt, daß der demographische Faktor, den Sie zum 1. Juli dieses Jahres einführen wollten und der derzeit nicht beerdigt, sondern ausgesetzt ist – wenn von seiten des Gesetzgebers nichts passiert, gilt ab übernächstem Jahr der demographische Faktor wieder –, Grundpfeiler einer Rentenreform auch der rotgrünen Regierungskoalition sein muß. Wenn man im Interesse der nachwachsenden Generation von Generationengerechtigkeit spricht, dann fällt der Vorwurf, die Ökosteuer sei eine reine Umfinanzierungsmaßnahme und die Ausgabendynamik in der Rentenversicherung werde uneingeschränkt belassen, in sich zusammen. – Da solltet ihr jetzt klatschen; das ist eine Position der Grünen.

(Beifall bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN und der SPD – Walter Hirche [F.D.P.]: Das ist weder sozial noch ökonomisch und ökologisch!)

Wenn wir angesichts der Analyse einer übergroßen Verschuldung, hoher Zinsbelastungen und eines Ausgabenblocks für die Altersversorgung, der die öffentlichen Haushalte strangulieren wird, an eine konzeptionelle Antwort herangehen, dann müssen wir auch klar feststellen: Jede Regierung, auch Rotgrün, braucht ein ordnungspolitisches Fundament. Wir leben in einer Gesellschaft, die sich in bezug auf die Orientierung in der Wirtschaftspolitik viele Jahrzehnte über soziale Marktwirtschaft definiert hat.

- (B) Unser neuer Wirtschaftsminister, Kollege Müller – jetzt sollte es Ihnen in den Ohren klingeln; Herr Kollege Rexrodt ist nicht mehr im Raum, allerdings der Wirtschaftsminister auch nicht –, hat in den letzten vier Monaten mit seinen Aussagen zum Thema Staatsquote und zu dem Thema Zusammenhang zwischen einer Rückführung von Ansprüchen an das Gemeinwesen und der langfristig tragfähigen Basis für die Sozialpolitik und die Finanzpolitik dieses Staates öffentlichkeitswirksam mehr Sinnvolles gesagt als der alte Wirtschaftsminister in den letzten vier Jahren, obwohl ihm die Grundsatzabteilung inzwischen in das Finanzministerium weggerutscht ist.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Carl-Ludwig Thiele [F.D.P.]: Trittin sieht das anders!)

Daran sieht man also, daß die Vernunft im Wirtschaftsministerium nicht von Grundsatzabteilungen abhängt, sondern von einer richtigen Positionsbestimmung. Ich kann nur sagen: Ich bin froh, daß Kollege Müller Wirtschaftsminister dieser Regierung ist.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD – Carl-Ludwig Thiele [F.D.P.]: Trittin sieht das ganz anders!)

Wenn ich von einer ordnungspolitischen Fundamentierung spreche, bedeutet dies, daß wir in der Steuer-, in der Fiskal-, aber auch in der Sozialpolitik Reformen brauchen.

Ich komme zunächst zu dem Bereich, der in der tagesspolitischen Diskussion eine Riesenrolle spielt, weil

- (C) wir derzeit mit dem Einkommensteuerrecht zugange sind und weil die alte Koalition als heutige Opposition noch immer den Eindruck erweckt, als wäre ihr Steuerrecht im Bundesrat mehrheitsfähig gewesen, selbst heute. Ich behaupte, daß es nie und nimmer mehrheitsfähig gewesen wäre,

(Walter Hirche [F.D.P.]: Es geht darum, ob es sachgerecht ist! Und es war sachgerecht!)

weil ein Nettoentlastungsversprechen dieses Ausmaßes mit den eben von mir beklagten und auch von Ihren Rednerinnen und Rednern immer wieder betonten strukturellen Defiziten im öffentlichen Haushalt nicht kompatibel ist.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

Ein kleiner Nachsatz: Der Regierungswechsel war dem Überdruß am alten Kanzler und an der sozialen Kälte, die die alte Koalition ausgestrahlt hat, geschuldet, schreibt das Allensbacher Institut in der Wahlanalyse vom September. Das ist ein Alarmzeichen. Die alte Koalition hatte den Ruf, sie kümmere sich überhaupt nicht um das, was im Volk passiert. Kleine Leute sind ihr egal, ob im Steuerrecht oder sonstwo.

Wenn wir im Bereich der **Steuerpolitik** eine andere Politik verfolgen wollen, müssen zwei Hauptgesichtspunkte als Bewertungsmaßstab herangezogen werden. Der erste Gesichtspunkt ist die soziale Gerechtigkeit. Wenn wir also in der steuerpolitischen Debatte die Steuer-gerechtigkeitskarte ziehen, dann bedeutet das, daß wir ein Steuerrecht ändern müssen, das durch Steuergestaltungsmöglichkeiten Gutsituierten Privilegien einräumt, während daraus bei den kleinen Leuten durch den Abzug vom Lohn eine leistungsfeindliche Besteuerung resultiert, vor allem in Verbindung mit der hohen Abgabenquote. Das ist ein ganz wichtiger Grundsatz, den auch ich als Grüner betone; die Sozialdemokratie als große Koalitionspartei betont diesen Aspekt zu Recht.

Der zweite Gesichtspunkt, der bei den Steuerrechtsänderungen zu beachten ist, ist: Wie gestalte ich das Steuerrecht so, daß ein ökonomischer Schub in Richtung Stärkung der Investitionskräfte in unserer Volkswirtschaft erfolgt? Angesichts der Ausgangssituation in Deutschland haben wir nicht nur ein Problem mit der Steuergerechtigkeit, sondern auch mit einem Steuerrecht, das, gemessen an der Fortentwicklung des Steuerrechts in unseren wichtigsten Konkurrenzvolkswirtschaften, nach wie vor hinterherhinkt, und zwar gewaltig. Das ist für unsere Gesellschaft ein Riesenproblem; denn es führt vor allem in der Wirtschaft zu einer Zerteilung in der Steuerfinanzierung unseres Gemeinwesens: Der Mittelstand, der in Deutschland seinen Standort hat, kann sich dem Zugriff des Fiskus durch Steuergestaltungsmöglichkeiten weniger entziehen als die Großbetriebe, die ihre Standorte in das Ausland verlagern, wo die Grenzsteuersätze niedriger sind, und so einen deutlich geringeren Anteil zur Finanzierung unseres Gemeinwesens leisten.

Der Mittelstand ist von der alten Koalition über 16 Jahre hinweg zum Zahlmeister dieses Steuer- und

## Oswald Metzger

- (A) Abgabensystems gemacht worden. Insofern sitzen Sie im Glashaus und sollten nach vier Monaten nicht den Stab über eine Regierung brechen,

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
und bei der SPD)

die jetzt eine Reformkommission initiiert hat, überwiegend von Vertreterinnen und Vertretern der Wirtschaft und der Wissenschaft besetzt, unter einem Vorsitzenden, den ich für außerordentlich klug halte – das ist der Steuerexperte vom Deutschen Industrie- und Handelstag, Herr Kühn –, und die über einem Konzeptansatz zur Unternehmenssteuerreform mit einem Grenzsteuersatz von 35 Prozent sitzt und dies auch sauber gegenfinanziert. Wir versprechen den Leuten nicht Wurst und Wecken. Wir sagen klar: amerikanisches Steuerbilanzrecht, dafür niedrige Tarife. Damit fällt das alte Argument, wir hätten ein wettbewerbswidriges Steuerrecht in Deutschland, in sich zusammen. Das ist vernünftige Steuerpolitik, und daran werden wir arbeiten.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
und bei der SPD)

Wenn wir in der Steuerpolitik ordnungspolitische Grundsätze und die internationale Wettbewerbsfähigkeit ernst nehmen, dann gehört auch der Bereich der **Fiskalpolitik** untersucht. Ich finde es gut, daß Sie, Herr Finanzminister, heute deutlich gesagt haben: Dieser Haushalt 1999 weist noch keine zureichenden Konsolidierungsschritte auf; es ist ein Übergangshaushalt. Ich und meine Fraktion halten es für wichtig, das hier zu betonen, weil wir auf Grund der objektiven Ausgangsvoraussetzungen dieses Bundeshaushalts eine Bringschuld in Richtung auf Konsolidierung haben. Konsolidieren heißt auf gut schwäbisch „sparen, sparen, sparen“ oder heißt: zu allen weitergehenden Forderungen an den Staat vor allem nein zu sagen. In Zeiten, in denen die öffentlichen Gelder so knapp sind wie jetzt, gehört es, – von den Gemeinden angefangen über die Länder bis zum Bund – zur Tugend von Politikern, die das Prinzip der Generationengerechtigkeit ernst nehmen, die nicht nur in Wahlzyklen denken und ihre Verantwortung für das volkswirtschaftliche Gesamtwohl ernstnehmen, zu sagen: Weniger ist mehr. Ohne nein zu sagen, wird man nicht sparen können.

(Beifall bei der F.D.P.)

Dieser Finanzminister wird meines Erachtens zu oft gescholten,

(Hartmut Schauerte [CDU/CSU]: Nein! Den kann man nicht oft genug schelten! – Hans-Joachim Fuchtel [CDU/CSU]: Siehe ausländische Presse!)

weil er in der Sache bei seiner Positionsbestimmung zum Thema Konsolidierung und Sparen vieles sagt, was Ihnen deswegen merkwürdig aufstößt, weil es nicht in das populäre Bild paßt, wonach wir es bei ihm nur mit einem Nachfragepolitiker zu tun haben, der die Angebotsbedingungen nicht sieht. Wiederholt hat Lafontaine, auch heute – das kann man nachlesen –, von einem „policy-mix“ gesprochen, davon, daß man Angebotsbedingungen und Nachfragebedingungen verbessern müsse;

daraus wird ein Schuh. Wenn Sie das Stabilitätsprogramm durchlesen, das er im Januar an die EU-Kommission geschickt hat, dann werden Sie feststellen, daß es ein absolut ehrgeiziges Ziel für diese Legislaturperiode enthält, nämlich die Senkung der Defizitquote in Abgrenzung zum betreffenden Maastricht-Kriterium auf 1 Prozent, gemessen am Bruttoinlandsprodukt. Das heißt, bei einem hochgerechneten Bruttoinlandsprodukt, das dann im Jahre 2002 bei 4,5 Billionen DM liegen dürfte, hätten wir – bei 1 Prozent – 45 Milliarden DM Defizit, das nach der heutigen Verteilung zwischen Bund, Ländern und Gemeinden für den Bund bei etwa zwei Drittel, also bei zirka 30 Milliarden DM, liegen dürfte. Eine solche Neuverschuldung für den Bund ist ein absolut ehrgeiziges Ziel. Aber alle wissen – das müssen wir auch der Öffentlichkeit sagen, weil wir eine breite öffentliche Debatte über die Begrenztheit der öffentlichen Ressourcen brauchen –: Wir brauchen – wenn man in größeren Zeiträumen als drei oder vier Jahren, etwa in der Größenordnung eines Jahrzehnts denkt – auch in Deutschland ausgeglichene Haushalte. Das ist ein Gebot der Vernunft.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN,  
bei der SPD und der F.D.P.)

Wenn wir mit den öffentlichen Mitteln nicht schonender umgehen, werden wir dieses Gemeinwesen langfristig nicht finanzierbar halten können.

(Hans-Joachim Fuchtel [CDU/CSU]: O je!)

Ich bin niemand, der mit der Axt soziale Kahlschläge durchführen will. Vielmehr müssen wir im Konsens mit der Bevölkerung das Wort „sparen“ positiv besetzen, indem wir sagen: Wenn wir heute zu Lasten der kommenden Generation leben, sind die Gestaltungsspielräume dieser Generation so sehr eingeschränkt, daß ihr außer einem Kahlschlag gar nichts anderes mehr übrigbleibt;

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
sowie bei Abgeordneten der SPD)

wenn wir jetzt keine strukturellen Reformen machen, wird später ein Kahlschlag provoziert.

(Dr. Werner Hoyer [F.D.P.]: Darauf kommen wir beim Einzelplan zurück!)

– Kollege Hoyer, ich freue mich auf eine Diskussion der Einzelpläne, die am Ziel der Konsolidierung orientiert ist. Darauf können Sie sich verlassen.

Übrigens haben sich die Haushälter dieser Koalitionsfraktionen angesichts der Ausgangssituation des Jahres 1999 – es handelt sich um einen Übergangshaushalt – und im Bewußtsein der Tatsache, daß das Jahr 2000 höllisch schwierig wird und daß wir im Sommer eine mittelfristige Finanzplanung vorzulegen haben, zur Aufgabe gemacht, in den Berichterstattungsgesprächen zusätzlich ein halbes Prozent aus den Einzelplänen heraus zu kürzen – und zwar bewußt im konsumtiven, nicht im investiven Bereich, weil wir die Spielräume für den Haushalt ausweiten wollen. Das ist eine Absichtserklärung der Koalitions Haushälter, die sich dem Respekt vor der Tatsache verdankt, daß das Parlament der Budgetgeber ist. Jetzt liegt uns ein Regierungsentwurf vor, und im

**Oswald Metzger**

- (A) Parlament können eine weitere Reduzierung, auch eine Absenkung der Nettoneuverschuldung durchaus durchgesetzt werden. Dieses **Konsolidierungssignal** der Regierungsfractionen können wir setzen, damit der Finanzminister auch merkt: Ich kann mich auf meine Haushaltspolitikerinnen und -politiker verlassen; sie fallen mir nicht in den Rücken, weil sie eine Lobbypolitik für einzelne Ressorts machen. – Wie das nämlich funktioniert, haben wir in den vergangenen Jahren bei der alten Koalition erlebt. Wir konnten erleben, wie die Haushaltspolitiker regelmäßig zurückgepfiffen wurden, wenn sie versuchen wollten, etwas einzusparen. Wir wollen uns zumindest ernsthaft vornehmen, unser Vorhaben durchzusetzen. Von der Sache her können wir uns der Unterstützung des Finanzministers in diesem Punkt sicher sein.

(Walter Hirche [F.D.P.]: Sie wiederholen das so oft, daß Zweifel doch angebracht sind!)

– Zumindest in den Einzelplänen, zu denen bereits jetzt Berichterstattergespräche gelaufen sind, haben wir diesen Konsolidierungsbeitrag erbracht. So lauten zumindest die Informationen von den Kollegen, mit denen ich geredet habe.

Aber um nicht die Linie zu verlieren und als Haushälter nicht in die Rolle eines Erbsenzählers zu kommen: Wir haben eine Bringschuld. Ich habe mich festgelegt, Kollege Wagner auch. In zwei oder drei Monaten, bei der Abschlußberatung hier, können Sie ja Bilanz ziehen und sehen, ob wir den Mund zu voll genommen haben oder nicht. Ich glaube, wir werden es schaffen.

- (B) Aber ich war beim ordnungspolitischen Fundament der Steuerpolitik für die Fiskalpolitik – wir brauchen eine **Reform der sozialen Sicherungssysteme**. Stichwort Rente: Wir werden in der Diskussion mit den Großeltern derjenigen in dieser Gesellschaft, die in den Beruf eintreten und unter der Last der Abgaben für die Rente leiden, die netto in Relation zu ihrem Einkommen seit vielen Jahren immer weniger in der Tasche haben, deutlich machen müssen – und das wissen eigentlich alle –: Diese Form von Rentenfinanzierung, der Nettolohnbezug der gesetzlichen Rente, ist langfristig nicht aufrechterhalten.

(Zustimmung bei der F.D.P.)

Aber in der Diskussion um die Systemumstellung gibt es unterschiedliche Ansätze. Es gibt auch in dieser Koalition unterschiedliche Auffassungen. Diese gab es aber in der alten Koalition auch: Zwischen den CDU-Sozialausschüssen und der F.D.P. liegen in dieser Frage Welten.

Auch bei dieser Reformdebatte möchte ich ordnungspolitisch wieder das Steuerrecht bemühen. Wir erwarten für dieses Jahr noch eine Verfassungsgerichtsentscheidung zur Steuerfreistellung der Altersvorsorgeleistungen im Hinblick auf die Gleichbehandlung von Pensionen und Renten. Auch diese Entscheidung wird Geld kosten. Aber sie wird hoffentlich zu einer Schlußfolgerung in der Koalition führen, die da lautet: Wenn wir als Meßlatte für die Steigerungsraten bei der gesetzlichen Rente die steigende Lebenserwartung der Bevölkerung anle-

gen, dann müssen wir im Steuerrecht Anreizsysteme schaffen, damit auch der Durchschnittsverdiener netto mehr in der Tasche hat, um damit private Vorsorge für das Alter betreiben zu können – und zwar steuerfrei. Viele Menschen machen das heute aus versteuertem Einkommen; denn die Vorsorgepauschale im Lohn- und Einkommensteuerrecht wird durch die Sozialversicherungsbeiträge über die Maßen aufgeessen. Wir müssen also eine Doppelstrategie fahren: in der Rente eine demographische Komponente und gleichzeitig Anreizsysteme für private Vorsorge. (C)

Der Nebeneffekt einer solchen Konzeption im Steuerrecht wird sein, daß wir in dieser Volkswirtschaft Wachstumsgewinne provozieren. Alle reden doch immer davon, daß in England und Amerika im Gegensatz zu Deutschland eine Aktienkultur herrscht. Die Eigenkapitalausstattung unserer Volkswirtschaft ist vergleichsweise gering, weil es in diesem Land keine Aktienkultur gibt, weil breite Kreise der Bevölkerung in den letzten Jahren die Aktie überhaupt erst entdeckt haben.

**Vizepräsidentin Anke Fuchs:** Herr Kollege, gestatten Sie eine Zwischenfrage?

**Oswald Metzger (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** Ich führe diesen Gedanken gerade noch zu Ende, dann gerne.

Wenn wir diese Komplexe verzahnen, haben wir die Angebotsbedingungen verbessert und die Alterseinkommen einer älter werdenden Gesellschaft langfristig gesichert. Auch wenn die Menschen älter werden, müssen sie im Alter ein verkonsumierbares Einkommen haben. Wir müssen heute die Weichen stellen, damit diese Gesellschaft, deren Alterspyramide zunehmend ungünstiger wird, auch in 30 und 40 Jahren ein Einkommen hat, aus dem sich wirtschaftliche Leistung und damit Arbeit für junge Menschen generieren läßt. (D)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Diese Generationenverantwortung müssen wir im Interesse der Nachhaltigkeit unserer Gesellschaft jetzt thematisieren. Alle vorschnellen tagespolitischen Entscheidungen, die diesen Grundzusammenhang nicht aufgreifen und der Schimäre Vorschub leisten, daß das alte System aufrechterhalten werden kann, daß wir nur ein Einnahme-, kein Ausgabeproblem haben, gehören angesichts der realen Probleme in den Orkus der Geschichte.

(Beifall bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsidentin Anke Fuchs:** Herr Kollege, Sie gestatten eine Zwischenfrage des Kollegen Schauerte? – Bitte sehr, Herr Kollege.

**Hartmut Schauerte (CDU/CSU):** Herr Kollege Metzger, ich begrüße sehr, daß Sie auf die Notwendigkeit einer vernünftigen und klug angelegten Rentenreformpolitik hingewiesen und den demographischen Faktor als ein unverzichtbares Element für Lösungen

**Hartmut Schauerte**

- (A) angesprochen haben. Wir haben eine sehr sanfte und von Ihnen auch für richtig erachtete Kurskorrektur des demographischen Faktors in der Rentenfinanzierung vorgenommen. Leider hat Ihre Koalition diesen Ansatz zurückgenommen und damit drei wichtige Jahre für den sanften Umbau, den akzeptablen Umbau für unsere Rentner verloren. Wie wollen Sie diese drei Jahre aufholen? Werden Sie wieder eine demographische Formel einführen?

**Oswald Metzger** (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN): Kollege Schauerte, in der Tat ist es richtig: Die neue Koalition hat etwas ausgesetzt, was die **Renten** ab 1. Juli dieses Jahres nur um etwa 0,3 Prozent weniger hätte steigen lassen als die Bruttolohnsteigerung des Vorjahres. Sie wissen, daß wir als Regierungsfraktion den demographischen Faktor in unserem Wahlprogramm vorgesehen hatten; das zum Thema „versprochen und gehalten“. Die Aussetzung bietet der neuen Regierung und auch dem neuen Sozialminister – daß er nachdenkt, das merken Sie an seinen Äußerungen; er denkt in einer Richtung nach, die ich für begrüßenswert halte – die Chance, diese Debatte im Einklang mit dem Koalitionspartner so zu führen, daß eine Begrenzung des Wachstums der Ausgaben möglich wird. Daraus mache ich hier keinen Hehl: Es gibt eine Gesamtverantwortung. Fakten kann man nicht wegdiskutieren. Versicherungsmathematik ist kein Geheimnis. Man braucht nur zwei und zwei zusammenzuzählen. Aber man muß es auch politisch fundieren.

- (B) Die Rentenreform der alten Koalition hat nämlich gleichzeitig die Berufs- und die Erwerbsunfähigkeitsrenten bis zur Unkenntlichkeit verstümmelt, was eine soziale Schieflage bewirkt hat und was wir daher zu Recht abgelehnt haben. Trotzdem war der demographische Faktor richtig. Sie haben den übrigens auch erst nach 16 Jahren Regierung eingeführt. Blüm war schließlich der Rentenminister, der über lange Zeit hinweg betont hat: Die Renten sind sicher. – Daß sie es nicht waren und sind, merkt die heutige Generation.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
sowie bei Abgeordneten der SPD)

Schauen Sie sich die Absetzbewegungen der jungen Menschen von der gesetzlichen Rentenversicherung doch an. Das ist ein Alarmzeichen.

Kollege Schauerte, man sollte das Richtige tun, wenn man an der Regierung ist, und zwar rechtzeitig. Wir sind erst vier Monate an der Regierung. Wenn wir die Bringschuld in zwei Jahren noch immer nicht erfüllt haben, dann lasse ich Ihren Vorwurf uneingeschränkt gelten.

(Zuruf von der CDU/CSU: Ich werde Sie daran erinnern!)

Wir haben auch in der **Krankenversicherung** Reformen vorzunehmen. Zum Stichwort „Generationenverantwortung“ berühre ich in der heutigen Debatte ganz bewußt auch solche Themen, bei denen Selbsttügen unserer Generation über lange Zeit hinweg aufrechterhalten wurden. Auch in der Krankenversicherung gibt es keine beliebige Geldvermehrung. Selbst wenn die Kran-

- kenkassen durch den abzuführenden Sozialversicherungsbeitrag bei den 630-Mark-Jobs mehr Geld bekommen, werden sie unter dem Konsolidierungsdruck leiden. (C)

Meine Kollegin Andrea Fischer als Gesundheitsministerin arbeitet an einem Konzept – auch der Kollege Dreßler und andere Gesundheitspolitiker der SPD arbeiten daran –, das auf der Seite der Nachfrager nicht den Eindruck erweckt, man verteile nur Budgets zwischen Zahnärzten, Hausärzten, Krankenkassen, ambulanter und stationärer Versorgung. Man muß auch bei den Leistungsnachfragern, das heißt den Versicherten, ansetzen. Eigenverantwortung in einer Gesellschaft ist nichts Schlechtes.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und der F.D.P.)

Ich habe den Eindruck, wir müssen diesen Gesichtspunkt sozialpolitisch neu diskutieren. Eine Gesellschaft kann auch Ansprüche an ihre Bürgerinnen und Bürger stellen. Die Haltung, das sei nur eine Einbahnstraße, ist nicht richtig.

(Zuruf des Abg. Walter Hirche [F.D.P.])

– Der Zwischenruf kommt zu früh. Haben Sie gehört, was der Finanzminister heute früh zu dem Thema „Angebot von Arbeitsplätzen im Bereich des Jugendarbeitslosigkeitsprogramms“ gesagt hat, was Herr Zwickel von der IG Metall gesagt hat? Leute, die vermeintlich in Schützengräben sitzen, denken über den Tellerrand hinaus oder fangen zumindest damit an. Der Finanzminister hat gesagt: Wenn der Staat Qualifizierungsmaßnahmen und/oder Arbeitsplätze anbietet, kann er dem einzelnen Betroffenen auch sagen: Falls du diese Tätigkeit nicht annimmst, wird die Leistung gekürzt. – Das ist geltendes Gesetz: § 25 Bundessozialhilfegesetz. (D)

(Beifall bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/  
DIE GRÜNEN)

Der Staat kann von seinen Bürgerinnen und Bürgern unter Gerechtigkeitsgesichtspunkten etwas verlangen. Sozialstaat heißt nicht, Sozialpolitik so zu betreiben, daß Mitnahmeeffekte augenzwinkernd zugelassen werden.

(Walter Hirche [F.D.P.]: Sehr gut!)

Vielmehr muß der Staat mit seiner Sozialpolitik Anreize bieten. Zum einen dürfen Leute, die unverschuldet in Not geraten, nicht in der Gosse landen. Zum anderen muß ein Anreiz geschaffen werden, beispielsweise durch höhere Hinzuverdienstmöglichkeiten, die nicht sofort mit der Sozialhilfe verrechnet werden, einer Tätigkeit nachzugehen. Es muß aber auch das Mittel der sanften Peitsche geben, nämlich mögliche Leistungskürzungen.

Diese Debatte – davon bin ich überzeugt – kann man sowohl in der gesellschaftspolitischen Linken dieser Republik als auch im konservativen Lager führen. Die meisten Leute haben ein Sensorium dafür entwickelt, daß es mit einer uneingeschränkten Anspruchshaltung gegenüber dem Staat nicht weiter funktioniert. **Sozialstaat der Zukunft**, sozialer Konsens in einer Gesellschaft, ökologische Rücksichtnahme und Nachhaltigkeit verlangen der Politik eine Verantwortungsethik ab, die sich nicht

**Oswald Metzger**

- (A) mit Beliebigkeitsfloskeln wie „Alles weiter wie bisher“ begnügen kann.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
und bei der F.D.P.)

Diese Diskussion, meine Damen und Herren, liebe Kolleginnen und Kollegen, müssen wir auch in die Gesellschaft hineinragen. Schauen Sie sich einmal an – ich sehe bewußt auf die sozialdemokratischen Bänke –, wie in den Gewerkschaften in den letzten zehn Jahren die Debatte zum Thema „Sozialstaat“ läuft! Ich weiß es, ich habe einen Freund, der IG-Metall-Sekretär in Ulm ist. In seinem Geschäftsbereich haben sich in den letzten Jahren 30 Prozent und mehr der Mitgliedsfirmen aus dem Tarifverband ausgeklinkt. Betriebsräte, die der IG Metall angehören, haben zum Zwecke der Arbeitsplatzsicherung teilweise über zwei oder drei Jahre Abschläge beim Weihnachtsgeld, beim Urlaubsgeld hingenommen, haben lange, bevor Öffnungsklauseln in den Flächentarifverträgen enthalten waren, Flexibilisierungen beschlossen. Die haben eine gesellschaftliche Entwicklung antizipiert und dazu beigetragen, daß in den Gewerkschaften insgesamt diese Debatte geführt wird. Im Arbeitgeberlager ist es das gleiche. Sehen Sie sich doch einmal an, wie viele Arbeitgeberfunktionäre tatsächlich das aussprechen, was ihre Mitgliedsfirmen denken! Es sind extrem wenige. Wenn wir als Politiker in den Schützengräben bleiben, einander nicht zuhören, sofort mit einem pawlowschen Reflex ablehnend auf etwas reagieren, was von der falschen Seite kommt, dann werden wir die Probleme dieser Gesellschaft nicht lösen können.

- (B) (Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
und bei der F.D.P. sowie bei Abgeordneten der  
CDU/CSU)

Wir werden viel Hirnschmalz und auch Überzeugungsarbeit darauf verwenden müssen, diese Vorsätze umzusetzen. Aber halten Sie diese Regierung nicht für beratungsresistent. Wenn Ihnen vor zwei Monaten jemand gesagt hätte, daß die Mittelstandskomponenten im Steuerentlastungsgesetz in der Richtung verändert würden, wie es jetzt gemacht wurde, so hätte das niemand geglaubt. Es sind bei Gott nicht nur Verschlechterungen, nach meiner Auffassung gibt es auch Verbesserungen.

(Dietrich Austermann [CDU/CSU]: Wo  
dann?)

Ich weiß in den Bereichen Teilwertabschreibungen und Verlustrücktrag, von was ich rede. Auch im Bereich der Betriebsübergaben hat es im Laufe des Gesetzgebungsverfahrens eindeutig Verbesserungen gegeben.

(Hans-Joachim Fuchtel [CDU/CSU]: Immer  
noch schlecht genug!)

Wenn Sie dies als Maßstab für Lernfähigkeit der Regierung nehmen, für Nicht-im-Glashaus-Sitzen, für Zuhörenkönnen, für eine andere Kultur des gesellschaftspolitischen Dialogs, dann ist mir nicht bange, daß die Regierung auch Wahlen gewinnen wird und Ihre Hoffnung – der Vorredner, Herr Rexrodt, hat es formuliert –, daß ein Regierungswechsel in diesem Land buchstäblich vor der Tür steht, nicht trägt. Fragen Sie einmal den

Durchschnittsbürger! Viele sind ganz praktisch veranlagt und sagen: Die anderen waren 16 Jahre dran. – Wir sind als Demokraten in unserer Gesellschaft so frei und flexibel, daß wir Regierungen auch abstrafen können. Das geht absolut in Ordnung. (C)

(Bartholomäus Kalb [CDU/CSU]: Ihr straft ja  
die Wähler ab!)

Ich bekenne mich als Grüner ausdrücklich dazu, obwohl wir bei der Hessenwahl eine auf die Mütze bekommen haben. Niederlage ist Niederlage, und Niederlagen muß man annehmen. Man muß daraus etwas machen, die Politik praktisch so justieren, daß sie vermittelbar ist. Man muß Lösungen für die Probleme der jungen Generation anbieten, damit man weiß, für was in der politischen Arena gekämpft wird. Aber die Flexibilität der Wählerschaft geht nicht so weit, daß sie einem keine Chance einräumt, tatsächlich zu lernen und konzeptionell etwas anders zu machen.

Ich möchte deswegen mit der Aussage, an die Opposition gerichtet, schließen: Rechnen Sie mit uns, und zwar länger, als Ihnen lieb ist!

Vielen Dank.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
und bei der SPD)

**Vizepräsidentin Anke Fuchs:** Das Wort hat nun der Kollege Dr. Rössel, PDS-Fraktion.

**Dr. Uwe-Jens Rössel (PDS):** Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Der vorgelegte Etatentwurf 1999 ist dem Volumen nach der größte, der je von einer Bundesregierung vorgelegt wurde. Aber von der Einlösung rotgrüner Wahlversprechungen oder gar von einem Politikwechsel kann nur in Ansätzen die Rede sein. Positiv wird gewertet, daß für die **aktive Arbeitsmarktpolitik** etwa 6 Milliarden DM mehr als von der abgewählten Regierung eingestellt worden sind. Das ist sicher ein wichtiger Schritt in die richtige Richtung. Jawohl, Herr Lafontaine, auch eine **aktive Geldpolitik** mit weiter fallenden Zinsen wäre ein Beitrag zur Nachfrageankurbelung und zu mehr Beschäftigung. (D)

Angesichts der anhaltend hohen Arbeitslosigkeit sind aber neue Wege zur Bekämpfung der Arbeitslosigkeit einzuschlagen. Vorstellbar wäre beispielsweise ein öffentlich gefördertes Programm für die Schaffung von zukunftsfähigen **Arbeitsplätzen** gerade im **sozialen** und im **soziokulturellen Bereich** – also im Non-profit-Sektor –, wie es jetzt von der SPD/PDS-Koalitionsregierung in Mecklenburg-Vorpommern eingeleitet worden ist. Damit könnten in der Tat neue Dauerarbeitsplätze geschaffen werden. Auch für die neuen Bundesländer sollen im Haushalt die Mittel aufgestockt werden. Es kommt jetzt aber darauf an, diese Mittel so zielgerichtet einzusetzen, daß ein selbsttragender Aufschwung in Ostdeutschland nicht länger zur bloßen Worthülse verkommt. Die Menschen zwischen Kap Arkona und dem Thüringer Wald erwarten das.

Trotz mancher positiver Ansätze ist der vorgelegte Budgetentwurf in großen Teilen tatsächlich eine Fort-

Dr. Uwe-Jens Rösse

- (A) schreibung des noch von Waigel erarbeiteten Haushaltsentwurfs. Schon jetzt zeigt sich immer deutlicher, daß eine solche Haushaltspolitik in die Sackgasse gerät und vor allem in den kommenden Jahren erhebliche Risiken birgt. Viele Einnahmen in 1999 basieren auf **Einmaleffekten** – Stichwort Privatisierungserlöse –, deren Wiederholung in den nächsten Jahren mehr als fraglich ist, die einfach in das Jahr 1999 verschoben wurden und die Haushaltsbilanz des Finanzministers ohne dessen eigenes Zutun aufbessern.

Zudem ging die rotgrüne Bundesregierung bei der Verabschiedung des 99er Entwurfs im Januar noch von einer sehr optimistischen Erwartung hinsichtlich des Wirtschaftswachstums sowie des Steueraufkommens aus. Seither sind aber neue Unsicherheiten und Probleme aufgetreten, die zur Kenntnis zu nehmen sind. Ich erinnere nur an die Konsequenzen aus den jüngsten **Urteilen des Bundesverfassungsgerichts** zu den Kinderbetreuungskosten sowie zu der Beamtenversorgung. Alleine die Umsetzung der Urteile zur Familienbesteuerung wird ab 2000 mit jährlich zirka 22,5 Milliarden DM die öffentlichen Haushalte – darunter den Bundeshaushalt mit 10,2 Milliarden DM – belasten.

Für den Haushalt erweist sich aber auch als belastend, daß das von der Bundesregierung anvisierte **Wirtschaftswachstum** von 2 Prozent aller Voraussicht nach nicht erreichbar ist. Die anhaltenden Wirtschaftsturbulenzen in Rußland, Brasilien und in Teilen von Südostasien haben die Konjunkturaussichten hierzulande weiter eingetrübt. Auch das nach wie vor zügellose Agieren globaler Hedge-Funds wirkt sich destabilisierend auf die Weltwirtschaft und das Weltfinanzsystem aus. Der Internationale Währungsfonds hat bei der Abwehr dieser Krisen und Finanzspekulationen auf der ganzen Linie versagt. Auch das G-7-Treffen der Finanzminister und Notenbankchefs am letzten Wochenende in Bonn, an dem Herr Lafontaine beteiligt war, hat keine greifbaren Ergebnisse zur Eindämmung der Währungs- und Banken Krisen gebracht.

Das weiter eingetrübte wirtschaftliche Umfeld veranlaßte sogar das regierungsnahe DIW, seine Wachstumsprognose auf 1,5 Prozent zurückzunehmen. Das Problem ist, daß jeder halbe Prozentpunkt weniger Wachstum 8 Milliarden DM weniger Steuereinnahmen, aber zugleich deutlich höhere Ausgaben zur Finanzierung der Arbeitslosigkeit bedeutet. All das sind Risiken, die zu berücksichtigen sind.

Im Wahlkampf war von der rotgrünen Koalition vollmundig eine umfassende **Wohngeldreform** versprochen worden. Tatsache ist aber, daß die im Haushaltsentwurf veranschlagten Mittel von 4,02 Milliarden DM sogar noch um 800 Millionen DM unter dem Waigelschen Ansatz liegen. Das ist wirklich ein Skandal.

(Beifall bei der PDS)

Leidtragende sind Hunderttausende einkommensschwache Familien sowie letztlich auch die Kommunen, die nämlich für fehlendes Wohngeld mit ihren Sozialhilfeeinrichtungen bluten müssen.

- (C) Die PDS verlangt daher von der Koalition, daß die versprochene Wohngeldreform mit dem Haushalt 1999 endlich auf den Weg gebracht wird.

(Beifall bei der PDS)

Wir erwarten ebenfalls, daß die seit Jahren eingefrorenen Mittel für die **Städtebauförderung** deutlich aufgestockt werden, und zwar gerade deshalb, weil jede Mark Städtebaugeld bis zu 7 DM an privaten Investitionen nach sich zieht, mit denen Arbeitsplätze geschaffen werden können. Und das arg gebeutelte Bauwesen könnte unterstützt werden.

Enttäuschend ist im Haushaltsentwurf auch die **Förderung des Schienenverkehrs** sowie des **öffentlichen Personennahverkehrs**. Während auf der einen Seite die Bahntarife ständig angehoben werden – in Ostdeutschland am 1. April um sage und schreibe 14 Prozent, was unerhört ist – und gleichzeitig eine Kahlschlagpolitik im Hinblick auf das öffentliche Verkehrsnetz betrieben wird, die bereits von der Vorgängerregierung begonnen wurde, heute aber nicht gebremst wird, schluckt auf der anderen Seite das unsägliche Prestigeobjekt **Transrapid** Unsummen von Geldern der Steuerzahlerinnen und Steuerzahler. Der Transrapid gehört endlich beerdigt,

(Beifall bei der PDS)

ebenso der **Eurofighter**, der einen politischen Anachronismus ohnegleichen darstellt.

- (D) Von Nachhaltigkeit in der **Ökologie**, Herr Kollege Metzger, von der Sie sprachen, kann im Haushaltsentwurf leider nicht die Rede sein. Sie selbst haben das gestern im Berichterstattegespräch von mehreren Kollegen erfahren.

Wenn über den Bundeshaushalt diskutiert wird, darf der Blick auf die Länder- und auf die Kommunalhaushalte nicht ausbleiben. Die **Verschuldung der öffentlichen Haushalte** betrug Ende September – das sind die neuesten Zahlen – immerhin 2 218 Milliarden DM. Davon entfallen auf den Bund einschließlich der benannten Sonder- und Nebenhaushalte 1 437 Milliarden DM – eine unvorstellbare Summe. Insgesamt beträgt die Pro-Kopf-Verschuldung der öffentlichen Hand in der Bundesrepublik Deutschland sage und schreibe 27 215 DM; das ist eine riesige Hypothek für die Zukunft, die den Finanzminister wie auch uns alle nicht ruhig schlafen lassen kann.

Die Handlungsfähigkeit der **Kommunen** wird durch mangelnde Finanzen immer mehr eingeschränkt. Anstatt die Rahmenbedingungen für die kommunale Selbstverwaltung so zu verbessern, wie es notwendig ist, will die Koalition offenkundig jetzt sogar die Gewerbesteuer – eine traditionell wichtige Steuereinnahme der Städte und Gemeinden – abschaffen und damit einer weiteren Auszehrung der Kommunalfinanzen Vorschub leisten. Das lehnen wir ab.

(Beifall bei der PDS)

Die PDS fordert in Übereinstimmung mit den kommunalen Spitzenverbänden: Hände weg von der Gewerbesteuer! Wer die Gewerbesteuer abschafft, greift nicht nur eine jahrelang erhobene Forderung der F.D.P. auf,

Dr. Uwe-Jens Rösse

- (A) die die F.D.P. nicht einmal in der Kohl-Regierung durchsetzen konnte – das wollen wir an dieser Stelle nicht verschweigen –,

(Jürgen Koppelin [F.D.P.]: Eine ungerechte Steuer!)

sondern zerschlägt, Herr Kollege Koppelin, das Band zwischen ortsansässiger Wirtschaft und den Kommunen. Die Kommunen brauchen zur Finanzierung ihrer Infrastruktur auch die Gelder der Unternehmen, denn diese nutzen die Infrastruktur ja auch.

Die PDS verlangt daher eine Reform der Kommunalfinanzierung. Die Städte und Gemeinden brauchen stabile eigene Steuereinnahmen. Eine kommunale **Investitionspauschale** des Bundes könnte in Ostdeutschland, aber auch in westdeutschen Regionen, die strukturschwach sind, viel zur Verbesserung der Infrastruktur beitragen.

Ferner muß mit der Praxis Schluß gemacht werden, wonach sich zuerst der Bund bzw. die Europäische Union und dann die Länder aus den öffentlichen Geldern bedienen und nur das wenige, das dann noch übrigbleibt, in die kommunalen Kassen fließt. Umgekehrt muß ein Schuh daraus werden.

(Beifall bei der PDS)

All das zeigt, daß diese und weitere Haushaltsprobleme mittel- und langfristig weder durch Kürzungen im sozialen und ökologischen Bereich noch durch umfassende Privatisierungen gelöst werden können. Notwendig ist die Mobilisierung neuer, stabiler Einnahmequellen gerade durch Verwirklichung des Grundsatzes der Umverteilung von oben nach unten. Die Wiedereinführung der **Vermögenssteuer** gehört ebenso dazu wie die konsequente Besteuerung der auswuchernden internationalen Finanztransaktionen.

Ich bedanke mich.

(Beifall bei der PDS)

**Vizepräsidentin Anke Fuchs:** Ich erteile das Wort dem Kollegen Hans Georg Wagner, SPD-Fraktion.

**Hans Georg Wagner (SPD):** Frau Präsidentin! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Vorhin hat der Kollege Merz gesprochen – er ist schon seit längerer Zeit nicht mehr im Saal.

(Zuruf von der CDU/CSU: Sie irren, Herr Kollege!)

– Ach, aber jetzt sind Sie wieder da. Herzlich willkommen!

(Zuruf von der CDU/CSU: Die ganze Zeit sitzt er da!)

– Entschuldigung, ich habe Sie gar nicht gesehen.

(Zuruf des Abg. Hans-Joachim Fuchtel [CDU/CSU])

– Sie sind von der Figur her nicht zu übersehen, Herr Kollege Fuchtel. Bei Herrn Merz ist das aber etwas anders. (C)

Herr Merz, ich war über Ihre furchtbare Arroganz und Ihre Häme erschrocken, mit der Sie zu Beginn über den Bundesfinanzminister hergezogen sind, was das G-7-Treffen angeht. So sollte man nicht miteinander umgehen. Das ist kein guter Umgangston, vor allen Dingen für einen Politiker, der eigentlich die Auffassung „Liebe deinen Nächsten wie dich selbst“ vertreten müßte, anstatt mit Häme über die anderen herzuziehen.

(Beifall bei der SPD und der PDS – Zuruf von der CDU/CSU: Das war Mitleid!)

Ich sage Ihnen, Herr Bundesfinanzminister: Wir danken Ihnen ausdrücklich, daß Sie Denkanstöße geben, wie die **internationalen Finanzmärkte** endlich geordnet werden müssen. Man sollte nicht mit Häme darüber herziehen, sondern einverstanden sein, daß der Bundesfinanzminister den Versuch unternimmt, einmal Ordnung in die Finanzmärkte zu bringen. Das gilt sowohl für die europäische Ebene als auch weltweit.

(Beifall bei der SPD)

Das ist gut so. Und wenn die anderen nicht in Jubel ausbrechen, kann ich dazu nur sagen: Wer gibt schon gern etwas ab? Das sehen Sie ja bei unserer Haushaltsdebatte. Man muß also immer wieder bohren, bis eben der Durchbruch erreicht ist.

Wie haben Sie geschrien, als Herr Lafontaine sagte, es ist notwendig, eine **Zinssenkung** vorzunehmen, um den Arbeitsmarkt anzukurbeln! Die Verantwortlichen bei den Banken, auch Herr Tietmeyer und die Verantwortlichen auf der europäischen Ebene, haben gesagt: Das geht nicht! – Drei Tage später haben sie die Zinsen gesenkt. Das, was Herr Lafontaine damals gesagt hat, war also richtig. (D)

(Peter Rauen [CDU/CSU]: Was ist mit dem Arbeitsmarkt?)

– Machen Sie als Unternehmer doch etwas, Herr Kollege. Schaffen Sie Arbeitsplätze! Dann hat sich auf dem Arbeitsmarkt schnell etwas getan.

Herr Kollege Merz, ich will Ihnen eine Empfehlung geben. Sie haben hier in zwei Fällen falsche Zahlen vorgebracht. Zum einen ist bei dem, was die Versicherungswirtschaft Ihnen aufgeschrieben hat, schon längst die Luft raus; der entsprechende Betrag ist auf ein Drittel reduziert worden. Das hätten Sie aber wissen können. Zum anderen sprachen Sie von **Steuermehrereinnahmen** in Höhe von 10 Milliarden DM, die Herr Lafontaine erzielt habe. Es sind aber keine 10 Milliarden DM, sondern nur etwas mehr als 7 Milliarden DM. Diese kommen dadurch zustande, daß Sie zum 1. April die Mehrwertsteuer zugunsten der Sozialversicherung erhöht haben. Das haben wir mitgemacht; das will ich auch gar nicht bestreiten. Nur sollten Sie, Herr Kollege, dann auch richtig rechnen: Es sind 7 Milliarden DM. Wenn Sie genau hinschauen, sehen Sie, daß für den Bund 1,8 Milliarden DM an Steuermehrereinnahmen durch die Erhöhung der Mehrwertsteuer entstanden sind. Sie sollten

Hans Georg Wagner

- (A) hier also nicht den Eindruck erwecken, als seien plötzlich 10 Milliarden DM mehr hereingeflossen. Es sind tatsächlich nur 1,8 Milliarden DM. Und was die 3 Milliarden DM angeht, die den Unterschied zwischen den 7 Milliarden und 10 Milliarden DM ausmachen: Die sind ganz weggegangen; die kann man nicht als Steuermehreinnahmen rechnen.

Der nächste Punkt ist: Sie haben kritisiert, wir sollten nicht ständig über die **Mehrwertsteuererhöhung** reden, Herr Kollege Merz. Wer hat denn damit angefangen? Die Frau Kollegin Nolte hat doch damit angefangen und als erste gesagt: Wir werden die Mehrwertsteuer erhöhen. Da haben Sie gebrüllt und geschrien, und sie ist zurückgepfiffen worden. Sie waren aber auf dem Trip, die Mehrwertsteuer zu erhöhen.

Der Finanzminister hat heute morgen hier erklärt, es sei konjunkturpolitisch idiotisch, jetzt die Mehrwertsteuer zu erhöhen, weil das genau das konterkarieren würde, was wir am 1. Januar gemacht haben: Wir haben nämlich versucht, über die Erhöhung des Kindergeldes die Kaufkraft der großen Masse der Bevölkerung anzuregen, damit der Binnenmarkt in Gang kommt.

(Beifall bei der SPD)

Dann haben Sie, Herr Merz, das **Saarland** und **Bremen** angesprochen und die Arbeit des Bundesfinanzministers in diesem Zusammenhang gewürdigt. Dafür bin ich Ihnen sehr dankbar. Jetzt hat auch der letzte Saarländer und der letzte Bremer begriffen: Diese Bundesregierung hilft den Bundesländern, hilft auch dem Saarland und Bremen, wie das auch das Gerichtsurteil vorsah.

- (B) (Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD)

Herr Kollege Rexrodt ist jetzt leider nicht mehr da.

(Jürgen Koppelin [F.D.P.]: Ich sage es ihm!)

– Du bist ein netter Kerl. Sage ihm doch, er solle die Gesetzentwürfe seiner eigenen Bundesregierung zur Steuerreform ganz ruhig und gelassen durchlesen und dann mit den Steuerentlastungsgesetzen der jetzigen Bundesregierung vergleichen. Dann wird er feststellen, daß sehr viel von dem, was er heute kritisiert, schon im Gesetzentwurf der damaligen Regierung stand. Wenn das alles schon in der alten Legislaturperiode so gesagt worden ist, braucht er das hier nicht mehr vorzutragen.

Der Herr Minister hat es heute morgen zu Recht gesagt: Die Finanzierung des Staates ist eine Hauptlast für die Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer und für die mittelständische gewerbliche Wirtschaft. Das muß aufhören. Das muß über Steuerentlastungsgesetze und andere steuerliche Maßnahmen verändert werden. Ein Kollege hat gesagt, wir würden eine **Umverteilung von oben nach unten** betreiben. In der Tat machen wir das. Nach 16 Jahren Umverteilung von unten nach oben wird jetzt von oben nach unten verteilt, damit die große Masse der Bevölkerung und der Steuerzahler endlich etwas davon haben.

(Beifall bei der SPD)

Welche Möglichkeiten in Betracht gezogen werden, konnte man neulich in der Zeitung lesen: Vier Vor-

standsmitglieder von Daimler-Benz haben darüber nachgedacht, die **Steuer auf ihre Millionengehälter in Amerika** zu entrichten, weil der dortige Höchststeuersatz bei 43 Prozent und bei uns bei 53 Prozent liegt. Die soziale Verpflichtung leuchtet ihnen dabei aus den Augen. Auf der einen Seite fordern diese Leute Lohnzurückhaltung und sagen: Wir können uns keine höheren Löhne leisten! Auf der anderen Seite wollen dieselben Leute mit ihren hohen Gehältern, von denen sie nichts abgezogen haben möchten, nach Amerika gehen, nur weil sie dort günstiger besteuert werden.

Ich sage dazu: Auch das ist ein Skandal ersten Ranges. Da können wir reden, wie wir wollen. Das muß deutlich ausgesprochen werden.

(Beifall bei der SPD sowie des Abg. Dr. Uwe-Jens Rössel [PDS])

Wir kämpfen für Millionen und Sie für Millionäre. Das unterscheidet uns ganz erheblich.

(Beifall bei der SPD)

**Vizepräsidentin Anke Fuchs:** Herr Kollege, gestatten Sie eine Zwischenfrage des Kollegen Koppelin?

**Hans Georg Wagner (SPD):** Natürlich, immer.

**Vizepräsidentin Anke Fuchs:** Bitte sehr, Herr Kollege.

**Jürgen Koppelin (F.D.P.):** Kollege Wagner, wäre es für die Personen, von denen Sie eben gesprochen haben und die wohl angedeutet haben – ich habe es leider nicht gelesen –, zukünftig in Amerika ihre Steuern zu zahlen, nicht viel einfacher, wenn sie in sozialdemokratisch regierte Länder in Europa gingen? Sie würden dort auch weniger Steuern zahlen.

**Hans Georg Wagner (SPD):** Zum Teil sind diese Leute schon an der Cote d'Azur, Herr Kollege. Mir ist bekannt, daß sie auch dort ihre Villen haben. Das stimmt. Sie haben Ihren Ratschlag schon befolgt.

Die wichtigste Aufgabe ist der **Abbau des strukturellen Defizits** von 30 Milliarden DM im Bundeshaushalt. Das wird ein schwieriges Unterfangen bei der Haushaltsberatung 2000. Aber schon jetzt wird versucht, den Abbau voranzubringen. Der Regierungsentwurf geht genau in diese Richtung, die die Koalition angekündigt hat. Wenn wir es schaffen, die Neuverschuldung auf 56,2 Milliarden zu halten, wäre das schon gut. Aber die Koalition möchte von dieser Quote herunter. Wir werden versuchen, das durchzusetzen. Sie, meine Damen und Herren von der Opposition, sind eingeladen, dabei mitzumachen.

Nun, Herr Kollege Merz, noch eine Anmerkung zu Ihnen: Sie haben die 3 Milliarden DM an Entlastungen für das Saarland und Bremen sowie die Steinkohlenhilfe in Höhe von 700 Millionen DM angesprochen. Diese waren im Haushaltsentwurf von Herrn Waigel nicht be-

Hans Georg Wagner

- (A) rücksichtigt. Wissen Sie, warum diese Ausgaben – jetzt sind sie ja berücksichtigt – in diesem Entwurf nicht enthalten waren? – Sie waren deshalb nicht im Haushalt von Herrn Waigel berücksichtigt, weil damit die Einnahmen aus Krediten die veranschlagten Ausgaben für Investitionen überschritten hätten und gegen **Art. 115 des Grundgesetzes** verstoßen worden wäre. Der Haushalt von Herrn Waigel wäre damit verfassungswidrig gewesen.

Der Ehrgeiz der SPD-Bundestagsfraktion besteht darin, zusammen mit Bündnis 90/Die Grünen noch mehr einzusparen, ohne die Investitionen zu verringern. Ihre Regierung hat im Bereich der Investitionen auch etwas gemacht. Sie wissen ja, daß man, als die **Privatisierung der Eisenbahnerwohnungen** nicht so gelaufen ist, wie Herr Wissmann das wollte, 1 Milliarde DM aus dem geplanten Investitionsvolumen für die Schienenwege herausgenommen hat. Man hat im Jahre 1998 hier 1 Milliarde DM weniger investiert. Man hat also das gemacht, was wir alle nicht wollen, nämlich eine Kürzung der Investitionen. Sie haben das gemacht, weil die Verhandlungen nicht erfolgreich gewesen sind. Wenn Sie daran denken, dürfen Sie heute hier nicht herumtoben und schreien.

Der effektive Anstieg der Ausgaben soll noch stärker begrenzt werden.

- (B) Jetzt komme ich noch auf die **familienpolitischen Beschlüsse** zu sprechen, zu denen die Kollegin Wegner mehr sagen wird. Das vernichtende Urteil des Bundesverfassungsgerichts über Ihre Familienpolitik innerhalb von 16 Jahren muß man sich erst einmal in Ruhe anschauen. Sie haben eine Erblast von über 20 Milliarden DM hinterlassen. Wenn ich mir die Maßnahmen betrachte, die Sie sonst noch geplant hatten – zum Beispiel wollten Sie die Zahnsparungen für Kleinkinder nicht mehr bezahlen; das war doch Ihr Vorschlag –, dann kann ich nur dazu sagen: eine schöne Familienpolitik, die Sie betrieben haben! Deshalb ist es gut, daß die Koalition hier eine Änderung herbeiführt und durch gesetzliche Maßnahmen dafür sorgt, daß alles wieder ins Lot kommt.

(Beifall bei der SPD sowie des Abg. Dr. Uwe-Jens Rössel [PDS])

Herr Kollege Koppelin, man muß sich nur anschauen, was Sie alles noch im Dezember des letzten Jahres abgelehnt haben. Ich will der Kollegin Wegner nicht vorgehen, deshalb sage ich nur als Stichwort: Sie haben eine **Erhöhung des Kindergeldes** abgelehnt. Wenn Sie das vor dem Hintergrund des Urteils des Bundesverfassungsgerichts bewerten, müßten Sie sich eigentlich für Ihre Haltung vom Dezember vergangenen Jahres schämen.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der PDS)

Die Koalition wird eine solide Beratung durchführen. Sie lädt Sie von der Opposition ein, dabei mitzumachen. Wir müssen uns bei allem überlegen, wie es finanziert werden soll. Ich habe darum gebeten, daß man einmal alle freiwilligen Leistungen des Bundes zusammenstellt, Leistungen, die also nicht auf gesetzlicher Grundlage

- beruhen, um zu erkennen, ob dieses System so aufrechterhalten werden kann. (C)

Wenn wir uns die Wohnungslandschaft ansehen, dann kommen wir zu dem Ergebnis, daß darüber nachgedacht werden muß, im Bereich des **Wohnungsbaus** eine andere Finanzierungsmöglichkeit zu finden. Das gilt auch für mehr Zielgenauigkeit beim Wohngeld und für andere Gebiete. Es handelt sich um Dinge, die wir im Laufe des nächsten halben Jahres konkret angehen müssen, um zu einer Neustrukturierung des Bundeshaushaltes zu kommen.

Dabei darf man nicht vergessen, daß der soziale Wohnungsbau Sache der Länder ist. So steht es im Gesetz. Einige Länder, die herumposaunen, sie seien besonders reich, nehmen ebenfalls die Förderung durch den Bund in Anspruch. Auch sie könnten einmal Verzicht leisten; das wäre eine gute Idee.

(Ingrid Matthäus-Maier [SPD]: Das wollen sie nicht!)

– Das wollen sie aber nicht.

Stichwort Kulturförderung: Herr Minister, es hat mich gefreut – im Dezember haben Sie dieselbe Formulierung gebraucht –, daß Sie der Auffassung sind, diejenigen Bundesländer, die besonders gut betucht sind, sollten in die **kulturelle Förderung** stärker einsteigen. Als Sie das damals sagten, gab es den Zwischenruf des Kollegen Bartholomäus Kalb aus Bayern: „Recht hat er.“ Herr Minister, Sie sehen, hier kommt eine ganz große Koalition zustande. Das möchte ich öffentlich klarstellen. (D)

Bartholomäus Kalb, ich danke dir besonders herzlich. Du kannst im Moment nicht reden, weil du ein Bonbon im Mund hast.

(Heiterkeit bei der SPD)

**Vizepräsidentin Anke Fuchs:** Herr Kollege, wollen Sie mit vollem Mund eine Zwischenfrage stellen? – Nein.

**Hans Georg Wagner (SPD):** Es ist bemerkenswert, daß für **Berlin** und die **neuen Länder** die **Kulturförderung** auf 180 Millionen DM erhöht worden ist. Aber auch die alten Bundesländer werden nicht vernachlässigt. Ich denke, daß man beispielsweise durchaus eine Bundesförderung der Objekte des Weltkulturerbes in Deutschland ins Auge fassen kann, weil es sich hier um eine Aufgabe handelt, die nicht nur auf ein einziges Bundesland bezogen ist. Wir werden bei der Haushaltsberatung vorschlagen, daß der Bund nur dort einsteigen sollte, wo es sich wirklich lohnt.

Dies ist ein Haushalt für mehr Beschäftigung und Wachstum, nach dem Motto „Versprochen und gehalten“. Ich will nicht die ganze Liste dessen herunterbeten, was herunterzubeten wäre. Das würde Sie langweilen; denn Sie wollen es gar nicht hören. Sie haben schon heute morgen versucht, die Debatte hierzu mit einer Diskussion zu etwas anderem zu überlagern. So groß ist

Hans Georg Wagner

- (A) Ihr Interesse am Haushalt gewesen. Wir werden das trotzdem nicht durchgehen lassen.

Wichtig ist die Schließung der Gerechtigkeitslücke in unserer Gesellschaft. Dieser Haushalt ist ein erster Schritt in diese Richtung. Ich halte eine Veröffentlichung der letzten Tage für einen Skandal, daß der **Anteil der Arbeiterkinder** an der Gesamtzahl der an Hochschulen **Studierenden** bei etwas mehr als 8 Prozent liegt. Zu Zeiten der sozialliberalen Koalition lag er bei 24 Prozent. Sie haben diesen Anteil in 16 Jahren auf ein Drittel reduziert. Wir werden den Zustand beenden, daß automatisch Professorenkinder Professoren und Arbeiterkinder Arbeiter werden. Mit unserer Regierung wird das aufhören!

(Beifall bei der SPD sowie des Abg. Matthias Berninger [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

Es muß zur Kenntnis genommen werden: Die Steigerung im **Forschungshaushalt** ist eine ganz wichtige Sache. Der Minister hat heute morgen angekündigt, 200 Millionen DM in die Hochschulbauförderung zu investieren. Das ist ein erster Schritt, um das von Ihnen hinterlassene Defizit zu beseitigen. Die Länder, auch das arme Saarland, haben den Hochschulbau vorfinanziert, weil Sie in der Finanzierung nicht nachgekommen sind. Diese Erblast wird jetzt langsam, aber sicher abgetragen.

Es kann nicht wahr sein, daß wir nur die Zucht von Eliten als vordringliche Aufgabe ansehen. Vielmehr sollten alle innovationsfähigen Menschen dazu gebracht werden zu studieren. Es darf nicht mehr der Geldbeutel darüber entscheiden, wer studiert. Auch das wird durch die Erhöhung des BAföG um 6 Prozent konterkariert.

- (B)

Jemand hat den Abbau von Subventionen gefordert. An erster Stelle wird natürlich immer der **Steinkohlenbergbau** genannt, obwohl dies der einzige Bereich ist, bei dem das Subventionsende – im Jahre 2005 – geregelt ist. Sie haben vergessen, 700 Millionen DM einzustellen. Das ist jetzt wieder passiert.

Ich habe erfreulicherweise eine Stimme aus Ihren Reihen vernommen, mit der die Position der Bundesregierung eindeutig unterstützt wird:

Die deutsche Steinkohle muß auch nach 2005 ihren Platz in der Energieversorgung haben. Langfristige Prognosen über die Zukunft des deutschen Bergbaus seien zum jetzigen Zeitpunkt allerdings nicht möglich ... Es müßten jedoch alle Optionen offengehalten werden. Es wäre unmoralisch, aus einem Energieträger auszusteigen.

So zitiert die „Recklinghäuser Zeitung“ den neugewählten Landesvorsitzenden der CDU in Nordrhein-Westfalen, Jürgen Rüttgers, nach einem Besuch des Bergwerks Auguste Victoria in Haltern-Lippmadsdorf.

Ich unterstütze Jürgen Rüttgers ausdrücklich und danke dafür, daß der Vorsitzende des größten Landesverbandes der CDU endlich auf eine Energielinie eingeschwenkt ist, die wir alle mittragen können.

(Beifall bei der SPD)

Es gab ja immer die Diskussionen um den Steinkohlenbergbau. Bei dem Kompromiß im März 1997 hat man gesagt, es sei eigentlich eine regionale Aufgabe und Sache der Länder Saarland und Nordrhein-Westfalen, die Bergbausubventionen zu regeln. Wenn wir jetzt im Zuge der Diskussion über die **Agenda 2000** zwangsläufig über Veränderungen im Bereich der Landwirtschaft nachdenken müssen, dann müssen wir diese Forderung wieder aufleben lassen und sagen, daß die Länder dafür zuständig sind, die über sehr viel Landwirtschaft verfügen. Ich darf daran erinnern, daß von den Agrarhilfen, die nach Deutschland fließen, 46 Prozent nach Bayern gehen. Somit wären die Bayerische Staatsregierung und ihr geifernder Harlekin dazu aufgefordert, einen konstruktiven Beitrag zur Finanzierung der Landwirtschaft zu leisten.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Ich sage deshalb „geifernder Harlekin“, weil ich, als ich seine Aschermittwochsrede gehört habe, in der er gesagt hat, aus Bonn müsse alles weg, gedacht habe, der Ruf, daß er nach Bonn kommen solle, wird nicht erschallen. Er ist in der einen Woche, die seitdem vergangen ist, auch nicht erschallt.

Im übrigen ist es immer unser Ziel gewesen, die kleinen bäuerlichen Familienbetriebe in der Landwirtschaft zu erhalten. Wir müssen darauf achten, daß in den neuen Ländern, wo große Strukturen entstanden sind, nichts wegbricht, was nicht wegbrechen darf. Wir werden deshalb ganz genau hinsehen, was die Agenda 2000 für den Agrarbereich bringt, wenn sie hier diskutiert wird.

Ein anderes Stichwort sind die **Zahlungen an die Europäische Union**. Bei diesem Punkt sagen Herr Schäuble und Herr Stoiber, Herr Schröder müsse 14 Milliarden DM zurückbringen. Herr Rühe mildert das dann ab und sagt, es sei unrealistisch, von 14 Milliarden DM zu reden; wenn es hoch komme, seien es 7 Milliarden DM. – Ich wäre schon froh, wenn es 1 Milliarde DM wäre.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Unter der Regelung, die uns dieses eingebrockt hat, steht die Unterschrift von Theo Waigel. Ich halte es für fatal, daß gerade aus Ihren Reihen in dieser Frage Kritik an der jetzigen Bundesregierung geübt wird, da Sie uns diese Erblast doch eingebrockt haben und wir sie nur von Ihnen übernommen haben. Hätten Sie und Herr Stoiber 1994 so aufgeschrien, wie dies jetzt geschieht, wäre es wahrscheinlich nicht so weit gekommen.

(Beifall bei der SPD)

Wir sind dem Minister sehr dankbar dafür, daß die Hilfen für die **neuen Länder** aufrechterhalten bleiben bzw. noch gesteigert werden. So besteht Sicherheit, was die Arbeitsbeschaffungsmaßnahmen angeht. Die vor der Wahl bestehende Unsicherheit, ob danach die Qual kommt, ist damit beseitigt. Wir haben vor der Wahl gesagt, wir werden dieses ändern, und die Bundesregierung hat es in ihrem Entwurf auch entsprechend geändert. Wir werden auch über vielfältige Finanzierungsmaßnahmen im Zusammenhang mit den neuen Ländern nachdenken müssen. Im Einvernehmen müssen wir

Hans Georg Wagner

- (A) zueinanderfinden und darüber sprechen, wie die jetzt bestehende Solidarität zu einer Solidarität etwa der Ostländer mit den Westländern führen kann. Darüber wird man nachdenken müssen. Ich halte es für eine ganz wichtige und vernünftige Sache, daß wir auch in diesem Punkt zusammenwachsen.

Wir bieten der Opposition an, alle freiwilligen Leistungen, alle Einzelpläne und alle Positionen des Bundeshaushaltes punktgenau zu beraten. Wir sind für alle Vorschläge der Opposition offen. Sie werden nicht erleben, wie es uns immer passiert ist, daß gute Vorschläge abgelehnt wurden, sondern gute Vorschläge von Ihnen wurden auch angenommen.

(Carl-Detlev Freiherr von Hammerstein  
[CDU/CSU]: Ihr hattet keine!)

– Herr Hammerstein, das ist leicht übertrieben. Ich kann mich entsinnen, mit welchem großem Eifer wir ans Werk gegangen sind und Anträge gestellt haben, die alle gut, vernünftig und positiv waren, aber immer wieder abgelehnt wurden.

(Jürgen Koppelin [F.D.P.]: Wollen wir mal schauen, wie die sich im Haushalt wiederfinden!)

– Natürlich, alle.

Ich habe vorhin gesagt, das strukturelle Defizit liegt bei 30 Milliarden DM. Ich hatte ursprünglich immer von 20 Milliarden DM geredet, aber mittlerweile habe ich mich belehren lassen, daß es noch höher liegt, nämlich bei 30 Milliarden DM. Das erfordert natürlich ganz erhebliche Einschnitte. Außerdem haben wir noch viele Aufgaben vor uns: Ich nenne nur den Umweltschutz, die Weiterentwicklung der mittelständischen Wirtschaft und das 100 000-Dächer-Programm, das mit 1,1 Milliarden DM im Haushalt steht. Für den **Ausbau der öffentlichen Infrastruktur** sind 25,7 Milliarden DM vorgesehen, also eine ganze Menge Geld und 1,5 Milliarden DM mehr, als Sie in Ihrem Haushaltsentwurf vorgesehen hatten. Damit werden Arbeitsplätze geschaffen; ich finde das hervorragend.

Für etwas anderes, was Sie uns jahrzehntelang verweigert haben – der Minister hat es heute morgen angesprochen –, nämlich **aktiven Lärmschutz an den bestehenden Schienenwegen**, ist eine erste Rate vorgesehen. Noch voriges Jahr haben Sie, Herr Kollege Kalb und Herr Kollege Koppelin, gesagt, das brauchen wir nicht, das ist nicht nötig. Jetzt sind die entsprechenden Ausgaben im Haushalt enthalten, worüber sich die betroffenen Menschen freuen können.

(Jürgen Koppelin [F.D.P.]: Woher haben Sie das Geld genommen?)

– Wenn gefragt wird, woher wir das Geld genommen haben, dann muß ich antworten: Das Geld wird natürlich aus dem Bundeshaushalt genommen, der über Steuereinnahmen finanziert wird. Der Rest wird über Kredite finanziert. Auch Ihre Abgeordnetendiät beruht auf einem Kredit. Sie dürfen bei Ihrer Argumentation nicht vergessen, daß auch Sie sozusagen auf Pump bezahlt werden.

(Zuruf von der CDU/CSU: Sie auch!)

– Das bestreite ich nicht.

Stadtteile mit einem besonderen Entwicklungsbedarf sollen beim Einstieg in eine neue Form der Städtebauförderung bedacht werden. Ich finde diese Regelung sehr vernünftig und richtig. Daher bedanke ich mich, daß unser altes Anliegen in dem Haushaltsplanentwurf aufgenommen worden ist. (C)

(Dr. Uwe-Jens Rössel [PDS]: Und wie wird das alles finanziert?)

– Die Finanzierung ist sichergestellt. Beruhigen Sie sich!

Ein wichtiger Punkt ist die Haushaltswahrheit und -klarheit. Es ist richtig, daß 390 Milliarden DM in die **Bundesschulden** aufgenommen wurden. Diesen Betrag hatten Sie immer schamhaft außerhalb der Bundesschulden geführt, um sagen zu können, daß der Schuldenstand des Bundes gar nicht so hoch ist, wie die Opposition immer behauptet. Jetzt bestehen für den Haushalt Wahrheit und Klarheit. Jeder kann sehen, wie hoch die tatsächliche Verschuldung ist.

Außerdem werden die Schulden schneller getilgt, als dies bei Ihnen der Fall war, weil jetzt eine allgemeine Aussetzung der Tilgung nicht mehr stattfindet. Ich nenne in diesem Zusammenhang den Verstromungsfonds, das Bundeseisenbahnvermögen und den Erblastentilgungsfonds.

Ich bin sicher, daß die Bundesregierung beim Verkauf der Eisenbahnerwohnungen den Erlös erzielen wird, der Ihrem Bundeshaushalt zugrunde gelegen hat und der auch unserem Bundeshaushalt zugrunde liegt, so daß die Finanzierung nicht mehr über Einsparungen bei den Schienenwegen sichergestellt werden muß. (D)

Ich bin froh darüber – dieser Punkt ist schon erwähnt worden –, daß die **Bundeswehr** so ausgestattet wird, daß sie die wichtigen und schwierigen Aufgaben nach dem Willen des Hauses erfüllen kann. Herr Scharping leistet mit Einsparungen von 235 Millionen DM einen Beitrag zur Entlastung des Bundeshaushaltes. Aber die wichtigen Posten sind unverändert im Haushalt enthalten. Wir werden über diesen Bereich des Haushalts mit Sachverständigen wie Herrn Austermann diskutieren und darüber nachdenken, wie der eine oder andere Punkt geregelt werden kann. Ich bin sicher, daß wir uns einigen werden. Ich bin froh darüber, daß die Finanzierung insgesamt sichergestellt ist.

Der Bundeshaushalt 1999 – er hat zwar den Charakter eines Übergangshaushaltes, ist aber ein ganz normaler Haushalt – ist solide finanziert und wird eine gute Grundlage für die Arbeit im Jahr 1999 darstellen. Wir sind froh, daß wir jetzt in die Beratungen eintreten können, damit der Haushalt 1999 in Kraft treten kann. Dann wird die Öffentlichkeit erkennen, welche Politik mit dem Haushalt im Interesse der Mehrheit der Bevölkerung gemacht werden kann.

Schönen Dank.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der  
PDS)

- (A) **Vizepräsidentin Anke Fuchs:** Das Wort zu einer Kurzintervention hat der Kollege Kalb. Bitte sehr.

**Bartholomäus Kalb** (CDU/CSU): Frau Präsidentin, ich bitte zunächst um Entschuldigung, daß ich vorhin etwas indisponiert war.

**Vizepräsidentin Anke Fuchs:** Ich hätte nicht intervenieren sollen, aber es paßte so gut.

**Bartholomäus Kalb** (CDU/CSU): Ich möchte den Kollegen Wagner bitten, nicht mehr zu behaupten, ich hätte den von ihm zitierten Zwischenruf gemacht. Es muß sich wohl um einen Hörfehler handeln, denn dem Herrn Minister wird eher meine gegenteilige Auffassung bekannt sein.

Wir haben uns vor dem Sitzungssaal des Haushaltsausschusses kurz unterhalten; Sie hatten im Ausschuß vorher die Leistungen im Autobahnbereich für Bayern und Baden-Württemberg angesprochen. Vielleicht können Sie sich daran erinnern, Herr Minister, daß ich gesagt habe, daß wir in Bayern künftig mehr Autobahnen als im Saarland bauen müssen, weil Bayern etwas größer ist.

(Bundesminister Oskar Lafontaine: Das ist nicht zu bestreiten!)

Darauf haben Sie mit einem Hinweis auf die Kulturförderung geantwortet.

- (B) Diesen Punkt wollte ich klarstellen.  
Danke schön.

**Vizepräsidentin Anke Fuchs:** Herr Kollege Wagner, wollen Sie antworten?

**Hans Georg Wagner** (SPD): Frau Präsidentin, ich will nur darauf hinweisen, daß der Zwischenruf im Protokoll des Deutschen Bundestages steht. Deshalb gehe ich davon aus, daß er so gefallen ist.

(Beifall bei der SPD)

**Vizepräsidentin Anke Fuchs:** Nun erteile ich das Wort dem Kollegen Dietrich Austermann, CDU/CSU-Fraktion.

**Dietrich Austermann** (CDU/CSU): Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Ich glaube, nach der Debatte, wie sie bisher gelaufen ist, müssen ein paar Dinge – auch von dem, was die Kollegin Matthäus-Maier gesagt hat – geradegerückt werden, was die soziale Situation in den letzten Jahren betrifft. Ich komme gleich zum Haushalt. Aber man muß auch einmal die Fakten beim Namen nennen, wenn man sich ein Urteil über die Sozialpolitik der letzten 16 Jahre anmaßt.

Wir haben 1982 mit einem Kindergeld von 50 DM angefangen. Kinderfreibeträge gab es praktisch nicht

mehr. Wir haben die Familienleistungen von 25 Milliarden DM in ihrem Volumen 1982 auf 75 Milliarden DM erhöht, das heißt um etwa 50 Milliarden DM. Was Sie hier mit dem Kindergeld machen, bedeutet eine Erhöhung im Familienleistungsbereich um 5,7 Milliarden DM – bloß, um die Größenordnungen einmal zu nennen. Jetzt den Eindruck zu erwecken, die Beschlüsse des Bundesverfassungsgerichts würden uns eine falsche Politik bescheinigen, ist eindeutig falsch,

(Lachen bei der SPD)

weil gerade Ihre Philosophie, Frau Matthäus-Maier, immer war: Weg von den Freibeträgen. Diese Philosophie hat durch die Beschlüsse, die getroffen worden sind, eine Ohrfeige bekommen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P. – Widerspruch bei der SPD)

– Aber selbstverständlich! Kinderfreibeträge gab es doch gar nicht mehr. Sie haben das Kindergeld für arbeitslose Heranwachsende abgeschafft, es gab keine Betreuungsbeträge usw. Daß Sie bei dieser Thematik glauben, anderen Leuten Vorwürfe machen zu müssen, ist doch voll daneben.

**Vizepräsidentin Anke Fuchs:** Herr Kollege, gestatten Sie eine Zwischenfrage der Kollegin Matthäus-Maier? – Bitte sehr, Frau Kollegin.

**Ingrid Matthäus-Maier** (SPD): Herr Kollege Austermann, wollen Sie mir bitte zustimmen, daß erstens Karlsruhe nicht das Kindergeld, sondern die Höhe des Kinderfreibetrages für verfassungswidrig erklärt hat, –

**Dietrich Austermann** (CDU/CSU): Das habe ich doch gesagt!

**Ingrid Matthäus-Maier** (SPD): – und zwar des Kinderfreibetrages zu Ihren Zeiten, und daß zweitens die Frage Kindergeld oder Kinderfreibetrag eine Entscheidung ist, über die man immer gestritten hat? Kinderfreibetrag führt dazu, daß die Eltern mit hohen und höchsten Einkommen viel mehr Geld bekommen als die kleinen Leute.

(Friedrich Merz [CDU/CSU]: Sie bekommen doch nichts!)

– Herr Merz, sie bekommen eine steuerliche Entlastung.

(Adolf Roth [Gießen] [CDU/CSU]: Das ist doch falsch! Das Verfassungsgericht hat das erklärt!)

Das ist der Unterschied. Wir sagen, daß jedes Kind dem Staat gleich wert und gleich lieb sein muß. Sind Sie nicht bereit, zu sagen: Wir setzen uns zusammen und schauen, wie wir aus der verfassungswidrigen Situation unserer Gesetze herauskommen? Denn das ist das, was im nächsten Jahr im Gesetzblatt stehen muß.

- (A) **Dietrich Austermann** (CDU/CSU): Ich bin sehr damit einverstanden, daß wir uns zusammensetzen, um die Probleme zu lösen. Es ist wohlthuend, daß die Arroganz von Rotgrün, alles alleine machen zu können, nach der Wahl in Hessen abgenommen hat

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

und daß man jetzt verschiedene Angebote hört, daß man das gemeinsam machen könne. Aber Sie können darüber nicht vernebeln, daß Sie immer diejenige gewesen sind, die gesagt hat: Kindergeld ja, Freibetrag nein. In den Beschlüssen des Bundesverfassungsgerichts kommt das Wort Kindergeld überhaupt nicht vor, sondern es geht einzig und allein um die steuerliche Bedeutung des Existenzminimums. Deswegen liegen Sie voll daneben. Wir haben die Freibeträge in unserer Regierungszeit von Null auf kräftig aufgebaut. Das jetzt nachträglich zu kritisieren ist falsch.

**Vizepräsidentin Anke Fuchs:** Gestatten Sie eine Zwischenfrage des Kollegen Spiller?

**Dietrich Austermann** (CDU/CSU): Nein, ich möchte zum Haushalt reden. Ich wollte bloß erst ein paar besonders dicke Bolzen aus der bisherigen Debatte ausräumen.

Wir haben, wie gesagt, mit 50 DM Kindergeld angefangen und sind bei 220 DM für das erste Kind gelandet, beim dritten Kind bei 350 DM. Da haben Sie noch von 250 DM für alle gesprochen. Lassen Sie das doch bitte.

- (B) (Dr. Uwe-Jens Rössel [PDS]: Das war aber nicht Ihre Initiative!)

– Ich glaube, daß die Entscheidungen, die in den letzten 16 Jahren getroffen worden sind, doch von der Mehrheit der Fraktionen getroffen worden sind. Es war die christlich-liberale Koalition, die diese Entscheidung getroffen hat.

Die Haushaltsdebatte entscheidet über Soll und Haben der deutschen Politik. Über 100 Tage nach dem Regierungswechsel ist nach dem vorgelegten Haushaltsentwurf klar: Das Soll überschreitet das Haben bei weitem. Wären alle Daten, die wir jetzt kennen, am 7. Februar bekannt gewesen, hätte die CDU in Hessen noch deutlicher gewonnen.

Interessant ist, wenn man sich hier anhören muß, wie die Haushaltsstruktur tatsächlich beschaffen ist. Von bestimmten Kollegen kommen in regelmäßigen Aufsätzen im Wirtschaftsteil der Zeitungen ganz konkrete Vorschläge. Die Grünen verbreiten sich darüber, wie nachhaltige Finanzpolitik eigentlich gemacht werden müßte, wie die Situation sein sollte, wie man mit den Ausgaben umgehen sollte und wie man bei dem, was man im Haushalt macht, an die künftige Generation denken sollte. Nun stellen wir aber fest, daß, wenn er ans Rednerpult kommt, nur noch die Hälfte davon wahr ist. Das ist noch nicht so schlimm. Aber wenn er in den Haushaltsausschuß kommt, dann bleibt davon nichts mehr übrig. Alles, was an möglicherweise richtiger Philosophie vertreten wird, wird dann einfach vergessen.

- (C) Sie haben vor der Wahl versprochen, Sie wollten nicht alles anders machen, aber manches besser. Jetzt ist klar: Was anders ist, ist schlechter. In den Bereichen, in denen Sie sich nicht an die Koalitionsvereinbarung, die auch der Kanzler unterschrieben hat – er versucht jetzt ein wenig, den Eindruck zu erwecken, er hätte mit all dem, mit dem Atomausstieg und der Wiederaufbereitung etwa nichts zu tun, das hätten irgendwelche anderen Leute unterschrieben und beschlossen –, halten, ist es meist in Ordnung, wenn Sie sich an der Koalitionsvereinbarung orientieren, geht es meistens schief.

Ich komme jetzt auf den Haushalt zu sprechen. Die **Steuereinnahmen** explodieren. Es wird immer von strukturellen Defiziten, Löchern usw. gesprochen. Man muß den Bürgern doch einmal sagen: Der Finanzminister nimmt in diesem Jahr 31 Milliarden DM mehr an Steuern ein als sein Vorgänger im letzten Jahr.

(Peter Rauen [CDU/CSU]: So ist es!)

Das heißt, die Steuereinnahmen explodieren, aus welchen Gründen auch immer. Das kann doch jeder nachlesen.

Die Steuereinnahmen explodieren, und die Ausgaben steigen um fast 7 Prozent. Da macht man einen Stabilitätspakt. Sie, Herr Lafontaine, melden bei der EU für den Stabilitätspakt eine Ausgabengrenze in Höhe von 2 Prozent an. Sie selber schlagen Mehrausgaben in Höhe von fast 7 Prozent für das Jahr 1999 vor.

(Hans Georg Wagner [SPD]: Sie können nicht rechnen!)

- (D) – Wenn man bestimmte Dinge nicht mitrechnet und sie statt dessen ausklammert, macht man Schattenhaushalte und sagt, die Rentenfinanzierung gehört da nicht hinein. Nein, alles muß hinein. Dann stellt man fest, wir haben ein Ausgabenwachstum in Höhe von 7 Prozent.

Die Kritik am Haushalt müßte eigentlich beim Verfahren beginnen. Der Kollege Merz hat vom Anzeigengebaren und davon gesprochen, wie Sie mit der Verfassung umgehen. Ich möchte nur die Frage aufnehmen: Wie halten Sie es mit der Wahrheit?

In offiziellen Broschüren – heute noch frisch auf den Tisch gekommen –, in der Anzeige zum Jahreswechsel steht: Wir halten Wort. Daran schließt sich erstens, zweitens, drittens an. Drittens lautet: Wir haben den **Grundfreibetrag** erhöht. Das ist gelogen. Das haben Sie nicht gemacht. Sie haben den Grundfreibetrag nicht erhöht.

(Zurufe von der SPD: Doch!)

Ich sage jedesmal, wenn der Bundeskanzler behauptet, seine Koalition habe den Grundfreibetrag erhöht, ist er ein Schwindler. Der Grundfreibetrag ist durch eine Entscheidung aus dem Jahre 1996,

(Peter Rauen [CDU/CSU]: Richtig!)

die wir gemeinsam getroffen haben, beschlossen worden

(Bundesminister Oskar Lafontaine: Wir haben ihn durchgesetzt!)

Dietrich Austermann

- (A) und dann am 1. Januar in Kraft getreten. So ist es gewesen.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der F.D.P.)

Jetzt den Eindruck zu vermitteln, man habe bestimmte soziale Leistungen erbracht, ist einfach falsch.

(Joachim Poß [SPD]: Wir haben das gemeinsam beschlossen!)

Ich finde schon, daß eine Behörde wie das Bundespresseamt mit der Wahrheit sorgfältig umgehen muß; denn sonst muß man sagen, daß es eine Propagandaeinrichtung und keine ordentlich funktionierende Verwaltung ist.

(Lachen bei der SPD)

Sie verbreitet wahrheitswidrig falsche Behauptungen.

(Beifall des Abg. Jürgen Koppelin [F.D.P.])

Lassen Sie mich zum Thema Sozial- und Rentenpolitik kommen. Es ist darauf hingewiesen worden, daß bei der **Rente** nun endlich der richtige Weg beschritten wird. Den demographischen Faktor haben Sie jetzt erst einmal ausgeklammert. Worin besteht jetzt, nachdem Sie die Rentenreform außer Kraft gesetzt haben, die Alternative für die Rentner? Es heißt doch unter dem Strich: Die Rentner zahlen über die sogenannte Ökosteuer mehr Steuern. Das macht eine ganze Menge Geld aus, wenn man sich einen normalen Haushalt, der Strom, Benzin, Gas usw. verbraucht, ansieht.

- (B) (Jürgen Koppelin [F.D.P.]: Bei Bus und Bahn auch!)

– Bei Bus und Bahn zahlen sie selbstverständlich auch mehr. Das ist doch besonders aberwitzig: Wer öffentliche Personennahverkehrsmittel benutzt, wird durch die Ökosteuer besonders bestraft.

(Beifall des Abg. Jürgen Koppelin [F.D.P.])

Das ist aber nur der eine Teil – die Rentner zahlen zusätzliche Steuern –, und der zweite Teil kommt noch. Wie sieht denn der demographische Faktor aus? Herr Riester erzählt etwas vom Abkoppeln von den Nettolohnbeträgen. Später wollte er es so nicht gesagt haben. Auf jeden Fall kommt irgend etwas. Das heißt, die Rentner werden dafür, daß Sie den demographischen Faktor ausgeklammert haben, zweimal bestraft, zweimal gebeutelt.

Sie, Herr Finanzminister, haben gesagt, Ihr Ziel sei es, die **Arbeitslosigkeit** zu reduzieren. Ich würde sagen, Sie haben das Ziel aus den Augen verloren. Sie wollen sich am Kampf gegen die Arbeitslosigkeit messen lassen. Früher hieß es, jeder Arbeitslose ist einer zuviel. Ich könnte jetzt die schöne Schröder-Uhr erwähnen. Seit dem 27. September 1998 sind über 500 000 Arbeitslose dazugekommen. Natürlich ist das auch saisonbedingt. Aber jetzt hört man: Die Regierung kann ja nichts dafür, das müssen die Tarifpartner machen. Gleichzeitig wird gesagt: Tarifabschlüsse gehören natürlich nicht in das Gespräch über das Bündnis für Arbeit hinein.

(Zuruf von der SPD: Natürlich nicht!)

- Die Frage ist, wenn sie „natürlich nicht“ hineingehören: Wer trägt dann die Verantwortung für die entsprechenden Entscheidungen? (C)

Jetzt wollen Sie das Problem lösen, indem Sie Milliarden für arbeitsmarktpolitische Maßnahmen zur Verfügung stellen. Ich rechne das jetzt einmal aus: Die 5 Milliarden DM, die Sie zur Verfügung stellen, reichen aus, um 150 000 Arbeitslose in Arbeit, vor allen Dingen auf dem zweiten Arbeitsmarkt, zu bringen. Das ist exakt die Zahl, um die die Arbeitslosigkeit im nächsten Jahr zurückgehen soll: 150 000.

Das heißt, Sie selbst, Herr Finanzminister, erwarten, daß in diesem Jahr ein Abbau der Arbeitslosigkeit um 150 000 ausschließlich mit zusätzlichen Mitteln für den zweiten Arbeitsmarkt erkaufte wird.

(Peter Rauen [CDU/CSU]: Jawohl, schuldenfinanziert!)

Wenn man das weiß, dann ist es doch logischer, zu sagen: Wir senken den Beitrag zur Arbeitslosenversicherung ab, entlasten Arbeitnehmer und Betriebe und stärken den ersten Arbeitsmarkt. Auch das schafft übrigens eine Erhöhung der Binnennachfrage, wenn es denn unbedingt sein soll. Sie beschreiten hier einen völlig falschen Weg.

Lassen Sie mich kurz ein paar andere Punkte ansprechen. Der Bundeskanzler hat in Vilshofen – offensichtlich nach der dritten Maß Bier –

(Bartholomäus Kalb [CDU/CSU]: So lange war er nicht dort!)

- davon gesprochen, wir hätten das Land versaubeutelt. (D)

(Bundesminister Oskar Lafontaine: Eine ganz nüchterne Analyse!)

– Als ich sein Gesicht gesehen habe, habe ich mir gedacht: So ganz nüchtern kann er nicht mehr gewesen sein. Als ich die Zahlen gehört habe, habe ich mir gesagt: Das war völlig falsch.

Wir hatten als **Ausgangssituation** ein kräftiges Wirtschaftswachstum im letzten Jahr – das höchste seit der Wiedervereinigung –, eine deutlich sinkende Arbeitslosigkeit im Vorjahresvergleich um netto 400 000 sowie stabile Bundesfinanzen, und zwar Ausgaben unter dem Niveau des Jahres 1993. Wir hatten eine sinkende Staatsquote und ein sinkendes Bundesdefizit. Das war die Ausgangssituation des Haushaltes 1998.

Die Bürger erwarten Sparsamkeit, Steuersenkungen, mehr Investitionen, eine Fortführung des Abbaus der Arbeitslosigkeit, schnelles Regierungshandeln und weniger Bürokratie.

Jetzt schaue ich mir an, wie die Situation zur Zeit ist: Das Wachstum schrumpft. Daran sind natürlich die anderen schuld. Bei uns hätte dieses Argument nie gegolten, weil es als „hausgemacht“ deklariert worden wäre. Die Staatsquote klettert wieder nach oben. Die Investitionsquote sinkt. Die Arbeitslosigkeit wird stagnieren, die Beschäftigung wird sinken. Die Steuerquote steigt.

Das Interessante ist: Es gab noch vor ein paar Tagen eine Broschüre des Finanzministeriums, in der die

**Dietrich Austermann**

- (A) **steuerliche Belastung** in Deutschland im Vergleich zu anderen Ländern in Europa dargestellt worden ist. Staatssekretär Noé hat entschieden, daß die Broschüre eingestampft wird, weil aus ihr hervorgegangen ist – und zwar etwas anderes als das, was Sie, Herr Finanzminister, immer sagen –, daß in Deutschland tatsächlich eine exorbitant hohe Steuer- und Abgabenbelastung besteht. Die Wahrheit wird also verschleiert. Die Wahrheit ist nicht zumutbar. Ich muß zugeben: Die Kollegin Hendricks soll interveniert und gesagt haben: Laßt doch ruhig die Wahrheit stehen. Aber der hauptamtliche Staatssekretär hat gesagt: Das muß nicht sein; die Bürger brauchen nicht zu wissen, daß die Steuerbelastung in Deutschland zu hoch ist.

Ich bin der Meinung: Sie sollten den Bürgern auch hier die ganze Wahrheit sagen. Die Steuerbelastung ist zu hoch. Sie muß revidiert werden. Sie sollten die Entscheidungen dann treffen, wenn sie getroffen werden müssen. Es gibt in Deutschland viele Probleme, weil es am Vollzug fehlt, Investitionen nicht getätigt werden und das Geld für den Konsum verplempert wird.

Ich will Ihnen ein Beispiel nennen: Die Leistungen für die Rentenversicherung steigen in diesem Jahr auf 25 Prozent aller Bundesausgaben. Oswald Metzger, das ist die Konsequenz eurer falschen Rentenpolitik von den Grünen. Nachhaltigkeit beim Haushaltswirtschaften sei nötig. Inzwischen werden 25 Prozent der Bundesausgaben für die Rentenversicherung verwendet.

(Oswald Metzger [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: 26 Prozent!)

- (B) Im letzten Jahr waren es 3 Prozent weniger.

Die höheren **Rentenzuschüsse** kann man doch nicht als durchlaufende Ausgaben bezeichnen, wie ihr das versucht. Es geht hier vielmehr ganz klar darum, daß sich diese Summe im nächsten Jahr noch erhöhen wird. Denn jetzt beziehen sich diese Ausgaben nur auf ein Dreivierteljahr. Im nächsten Jahr müssen Ausgaben für das ganze Jahr erfolgen. Das heißt, der Bund muß pro Jahr Zuschüsse an die Rentenversicherung in Höhe von über 120 Milliarden DM zahlen, weil ihr euch darum gedrückt habt, die richtigen Entscheidungen, die wir getroffen haben, aufrechtzuerhalten. Das Geld fehlt natürlich bei den Investitionen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

**Vizepräsidentin Anke Fuchs:** Herr Kollege, gestatten Sie eine Zwischenfrage von Herrn Metzger?

**Dietrich Austermann (CDU/CSU):** Ja, gerne.

**Vizepräsidentin Anke Fuchs:** Bitte sehr, Herr Kollege Metzger.

**Oswald Metzger (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** Lieber Dietrich Austermann, könntest du bitte zur Kenntnis nehmen, daß eine Steigerung der Ausgaben für die Zuschüsse an die Rentenversicherung im Bundes-

haushalt nach derzeitigem Rechtsstand ausschließlich auf der Tatsache basiert, daß von der alten Koalition die Mehrwertsteuer erhöht wurde und daß auch ihr eine Form der Umfinanzierung gewählt habt, um den Beitragsanstieg von 20,3 auf 21 Prozent zu verhindern? Wärest du dann, intellektuell redlich, in der Lage, nicht Äpfel mit Birnen zu vergleichen, sondern Gleiches mit Gleichem? Die Ökosteuer hat im Rahmen der Zuführung von Zuschüssen an die Rentenversicherung die gleiche systematische Wirkung wie die Mehrwertsteuer. Zumindest das muß hier der Redlichkeit halber gesagt werden. (C)

**Dietrich Austermann (CDU/CSU):** Das hat zwar mit dem Thema, so wie ich es gemeint habe, nichts zu tun, ist auch nicht ganz falsch. Es ging ja um folgendes: Wir hatten vor der letzten Wahl Maßnahmen getroffen, die für manch einen Rentner zugegebenermaßen eine Zumutung hätten bedeuten können. Das waren relativ bescheidene Maßnahmen, gültig für eine lange Zeit. Niemand hätte weniger gehabt, aber der Anstieg wäre geringer gewesen. Diese Maßnahme habt ihr ausgesetzt. Das kostet jetzt das Geld, das ihr bei anderer Gelegenheit hereinholen müßt. Dazu kommt der falsche Weg, eine Beitragsabsenkung über die Ökosteuer zu finanzieren, die den Menschen hinterher das Geld wieder aus den Taschen nimmt. Das ist doch hinten und vorne nicht schlüssig.

Du redest dauernd von einer veränderten Struktur, davon, daß man endlich ein Konzept in die Finanzpolitik bringen muß, und dann kommen solche unsinnigen Vorstellungen. Vernünftige Maßnahmen zur Beeinflussung des demographischen Faktors werden für zwei Jahre ausgesetzt; also passiert drei Jahre nichts. Die Umfinanzierung erfolgt durch eine neue Steuerbelastung. Das heißt: Auch die Steuerquote geht in die Höhe. Das kann doch niemand für richtig halten. (D)

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Anke Fuchs:** Wollen Sie noch eine Zwischenfrage zulassen? – Bitte sehr, Herr Kollege Metzger.

**Oswald Metzger (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** Noch einmal ein Appell an die Redlichkeit: Der demographische Faktor der alten Koalition hätte in diesem Haushaltsjahr 900 Millionen DM an Entlastung gebracht. Es kann doch also nicht allen Ernstes von Ihnen – jetzt bin ich formell – das Argument angeführt werden, die Zuschüsse an die Rentenversicherung seien dadurch exorbitant hoch und belasteten den Haushalt, weil der demographische Faktor in diesem Jahr nicht in Kraft getreten sei. Diese 900 Millionen DM in Relation gestellt zu den 8,5 Milliarden DM an Ökosteueraufkommen entspricht in etwa dem Verhältnis von 1 : 10.

**Dietrich Austermann (CDU/CSU):** Ich habe gesagt: der demographische Faktor und weitere Entscheidungen, die diese Regierung getroffen hat. Dazu gehört beispielsweise die Finanzierung der Absenkung des Rentenversicherungsbeitragssatzes über die sogenannte

Dietrich Austermann

- (A) Ökosteuer. Das halten wir für eine falsche Entscheidung. Das heißt, daß hier eine falsche Rentenpolitik gemacht wird. Wenn wir uns in der Summe einig sind – okay.

Ich möchte etwas dazu sagen, welche Wirkung dieser Bundeshaushalt für den **Arbeitsmarkt** hat. Das sollte schließlich die Meßlatte sein. Der Bundesfinanzminister hat gesagt, Ziel sei, die Arbeitslosigkeit zu bekämpfen.

(Oskar Lafontaine, Bundesminister der Finanzen: Richtig!)

Sehen wir uns das Ganze einmal an! Schröders Karneval geht trotz der Fastenzeit weiter. Bei der Steuerreform beträgt das Ausgabevolumen 10 Milliarden DM und das Einnahmenvolumen 10 Milliarden DM. Netto bleiben etwa 131 Millionen DM in den Taschen der Bürger. Das kann man in Prozenten, bezogen auf den Bundeshaushalt, gar nicht ausrechnen.

Nehmen wir nur einmal das Jahr 1999. Die Wirtschaft braucht Impulse. Wenn sich die Mehreinnahmen und die Mehrausgaben in Höhe von 10 Milliarden DM nahezu ausgleichen und den Leuten etwas in die Tasche gegeben wird, heißt das, daß in diesem Jahr für diese „Steuerreform“ die Betriebe und Bürger gewaltig belastet werden müssen, um die zwei Geschenke zu finanzieren, die Sie versprochen haben: die Erhöhung des Kindergeldes und die Senkung des Einkommenssteuersatzes um mickrige 2 Prozentpunkte. Im übrigen bringt diese Senkung des Einkommenssteuersatzes für Verheiratete nur 7 DM pro Monat,

(Peter Rauen [CDU/CSU]: Keine Tankfüllung!)

- (B) für Ledige 3,50 DM. Das sollten Sie sich überlegen, bevor Sie damit auf die Straßen und, wie es früher hieß, Plätze gehen.

Unterm Strich belasten Sie mit dem, was Sie an Geschenken austeilen, Wirtschaft und Betriebe. Da Sie einen bestimmten Betrag aufbringen müssen, heißt das, daß es in diesem Jahr zu einer gewaltigen Belastung des Mittelstandes kommt.

Herr Finanzminister, Sie haben vorhin gesagt, das Ifo-Institut habe Ihnen – ich nehme an, für das Jahr 2002 oder 2003 – eine Entlastung des Mittelstandes um 3,5 Milliarden DM bescheinigt. Im Jahr 1999 wird der Mittelstand nicht um einen Pfennig entlastet, sondern belastet. Sie können dies ganz leicht nachrechnen; Sie brauchen sich nur die Schlußbilanz der Steuerreform anzugucken. Sie treten mit Ihrer Steuerreform den Mittelstand in den Hintern und erwarten Dankbarkeit, wenn der Schmerz nachläßt.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Und die Dankbarkeit soll darin bestehen, daß man mehr investiert, obwohl man durch Steuern und Abgaben höher belastet wird.

Jetzt komme ich zu einem besonderen Aspekt des Steuerentlastungsgesetzes 1999/2000/2002. § 2b soll neu in das Einkommensteuergesetz eingefügt werden; der Kollege Merz hat vorhin darauf Bezug genommen. § 2b soll die **Verlustzuweisungen** begrenzen. Das be-

deutet – wie die Küstenminister, zumeist Sozialdemokraten, Ihnen heute ins Stammbuch geschrieben haben –, daß in absehbarer Zeit, in den nächsten 6 Monaten, auf den Werften 6 000 Menschen mehr keine Arbeit haben. (C)

Sie haben vorhin die Diskussion um steuerliche Abschreibungsmöglichkeiten und Verlustzuweisungen unter dem Stichwort Neid geführt. Das alles ist ja etwas Böses. Der Gesetzgeber – da waren Sie ja meistens dabei – hat ja nicht gesagt: Ich mache jetzt einmal eine Steueränderung, indem ich die Abschreibung zulasse, damit sich einige das Geld voll in ihre Taschen stecken können. Vielmehr hat der Gesetzgeber gesagt: Ich muß den Investitionsfähigen die Möglichkeit geben, Investitionen auch zu leisten; ich muß Investitionen anreizen, beispielsweise den Bau von Schiffen.

Wenn Sie sich die Situation jetzt anschauen, dann werden Sie folgendes finden: Ein Auftragsvolumen von 2 Milliarden DM – das sind 6 000 Arbeitsplätze –, schätzt der Verband Schiffbau und Meerestechnik, wird im nächsten halben Jahr durch die falschen Entscheidungen in Mitleidenschaft gezogen. Oder lassen Sie es uns konkret sagen: Der Kanzler aus Norddeutschland bricht den Werften das Genick. Nichts anderes bedeutet es, wenn dieser § 2b so verabschiedet wird. Das gleiche gilt für den Wohnungsbau in den neuen Bundesländern; das gleiche gilt für Sanierungsmaßnahmen. Das ist Werftenfinanzierung in Deutschland.

Daß Sie vom Export nichts halten, ist, glaube ich, klar. Sie haben das ja schon öfter verbreitet. In bezug auf die asiatischen Krisenländer haben Sie gesagt, wir müßten ihnen durch stärkere Importe zur Seite stehen. Der Staatssekretär Flassbeck lehnt einen Wettbewerb zwischen den Staaten ab. Sie haben vor kurzem gesagt, die alte Regierung habe krampfhaft versucht, über den Export zu Lasten anderer Länder mehr Wachstum zu schaffen. Ich glaube, der Bundestag ist gefordert. Es ist ein gutes Zeichen, daß die Kollegen vorhin gesagt haben: Wir werden morgen im Haushaltsausschuß nicht über die Steuerreform beraten. Ich hoffe, daß die Einsicht siegt und daß die Fehler, die Sie dort gemacht haben, wieder revidiert werden, bevor wir uns endgültig im Bundestag darüber unterhalten. (D)

Zur **Ökosteuer**. Jeder, der sich in den Betrieben seines Wahlkreises umhört, wird wissen: Es gibt viele Betriebe, die sagen: Netto bedeutet das, was ihr hier vorhabt, eine Mehrbelastung. Die Ökosteuer belastet zum Beispiel die Hamburger Betriebe mit 200 Millionen DM nur beim Strom und die Betriebe in Schleswig-Holstein mit 100 Millionen DM. Das heißt doch wohl nichts anderes, als daß die Leute weniger Geld zum Investieren in der Hand haben.

Jetzt komme ich zum Thema Deregulierung, wie es sich aus den vorgelegten Beschlüssen, auch zur Ökosteuer, ergibt. Es gibt ein offizielles Papier des Finanzministeriums aus diesen Tagen, das den zusätzlichen Personalbedarf auf Grund der Ökosteuer begründet. Da heißt es: Die Durchführung des Gesetzes zum Einstieg in die ökologische Steuerreform beinhaltet im wesentlichen neue Aufgaben für die Zollverwaltung.

(Peter Rauen [CDU/CSU]: Ja, Arbeitsbeschaffung!)

**Dietrich Austermann**

- (A) Es ist also eine Arbeitsbeschaffung für die Zollverwaltung; das ist ein ganz neuer Gedanke. Ich dachte immer, es geht darum, die Umwelt zu retten. Nein, es geht um neue Aufgaben für die Zollverwaltung.

Es ist da von 530 Arbeitskräften im gehobenen und mittleren Dienst und von weiteren 250 Sachbearbeitern die Rede. Was haben die zu tun? Sie erheben die Stromsteuer und prüfen die Steueranmeldungen. Aha, man muß also künftig anmelden, wenn man Strom verbraucht. Weiter heißt es: Erteilung von rund 200 000 Erlaubnissen für das produzierende Gewerbe zum steuerbegünstigten Bezug von Strom. 200 000 Betriebe müssen jetzt also Anträge des Inhalts stellen, daß sie produzieren wollen und daß sie Strom verbrauchen. Da steht: Vergütung der Mineralölsteuer auf Heizöl und Erdgas für 130 000 Unternehmen des produzierenden Gewerbes. Es heißt da, daß die Kraft-Wärme-Kopplung überprüft werden muß. Weiter ist von der Vergütung der Ökosteuer nach einem Verrechnungsmodell für 30 000 nettobelastete Unternehmen die Rede. So haben wir uns schon immer eine Steuerreform vorgestellt. Es ist ein Arbeitsbeschaffungsprogramm für 780 Zöllner.

(Hartmut Schauerte [CDU/CSU]: Personalkosten 80 Millionen DM!)

– Ja.

Wenn Sie sich das Ganze weiter anschauen, dann stellen Sie fest: Die Regierung kürzt die Investitionen; sie macht eine konsumlastige Steuer- und Abgabepolitik; 1 000 Arbeitsplätze in der Energiewirtschaft werden in Frage gestellt. Sie machen eine Politik, die sich im Grunde genommen gegen alles das richtet, was die Mehrheit der Ökonomen in Deutschland sagt. Oskar gegen den Rest der Welt. Wie der „Spiegel“ gestern richtig geschrieben hat: Es gibt keine wichtige Sachposition, bei der Sie auf seiten der Mehrheitsmeinung sind. Sie vertreten immer eine Position, die eine Minderheit, der Wirtschaftswissenschaftler und anderer vertritt.

(Bundesminister Oskar Lafontaine: Wir haben größere Mehrheiten erreicht, als Sie erreicht haben!)

– Mag schon sein.

**Vizepräsidentin Anke Fuchs:** Gestatten Sie noch eine weitere Zwischenfrage, diesmal des Kollegen Tauss?

**Dietrich Austermann (CDU/CSU):** Ja, bitte.

**Vizepräsidentin Anke Fuchs:** Kollege Tauss, bitte.

**Jörg Tauss (SPD):** Nachdem Sie sich gerade so vehement über die Zunahme der Stellen beim Zoll beklagt haben, will ich Sie doch fragen, weshalb die alte Bundesregierung wegen des hohen zusätzlichen Personalbedarfs beim Zoll für 25 Millionen DM eine neue Bundeszollschule errichten wollte. Die alte Regierung hat aus-

geführt, daß die Kapazitäten angesichts des Personalzuwachses, den sie geplant hat, nicht ausreichen. (C)

(V o r s i t z : Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer)

Haben Sie nicht auch den Eindruck, daß das, was Sie jetzt vortragen, vielleicht doch sehr konstruiert ist und daß wir es hier mit Dingen zu tun haben, die die alte Bundesregierung viel mehr zu vertreten hat?

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

**Dietrich Austermann (CDU/CSU):** Herr Kollege Tauss, das, was die bisherige Bundesregierung im Personalbereich will, ergab sich aus dem Haushalt von Bundesfinanzminister Waigel für 1999. Da waren diese 780 zusätzlichen Stellen nicht drin.

Das, was ich hier vorgetragen habe, ist nicht etwa eine Kabarettvorlage für die Rede des Bundeskanzlers in Vilshofen, sondern entstammt einem offiziellen Papier aus dem BMF, das überschrieben ist mit: BMF III A 1, 12. Februar 1999, Personalbedarf für die Erhebung der Ökosteuer. – Ich finde es gut, den Menschen einmal zu sagen, was Sie unter Deregulierung verstehen und was Sie im Zuge der Steuerreform anrichten: ein Beschäftigungsprogramm für eine Fülle von Beamten.

Lassen Sie mich zum Schluß kommen.

(Bundesminister Oskar Lafontaine: Das ist das Beste!)

– Ich kann mir vorstellen, daß Ihnen das nicht gefällt. Der Kollege Merz hat ja schon gesagt: Wir haben die betretenen Gesichter Ihrer Kabinettskollegen und der Kollegen auf der linken Seite des Hauses gesehen, als Sie heute morgen vorgetragen haben. (D)

Angesichts des Haushalts und dessen, was jetzt vorgelegt ist, wird es schwerfallen, tatsächlich Verbesserungen vorzunehmen.

(Beifall der Abg. Dr. Konstanze Wegner [SPD])

Manch einer fragt ja: Wo ist denn die Alternative der Opposition? Darauf frage ich immer zurück: Welche Alternative gibt es zum Chaos? Schauen Sie sich den Haushalt an – ich habe ein paar Grunddaten genannt –: Dazu eine Alternative aufzustellen ist doch schon fast eine Beleidigung für den, dem man das zumutet.

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Herr Kollege, denken Sie an die Redezeit!

**Dietrich Austermann (CDU/CSU):** Wir werden konkrete Anträge stellen, um die Neuverschuldung zu senken, die Sozialausgaben zu bremsen, die Investitionen zu steigern. Die Arbeitsplätze in Deutschland müssen mehr werden. Das erreicht man nicht mit dieser Haushaltspolitik.

(Dr. Barbara Höll [PDS]: Mit Ihrer haben Sie es auch nicht geschafft!)

Dietrich Austermann

- (A) Dazu muß man eine andere machen. Zu all dem, was dazu erforderlich ist, tragen wir unseren Teil bei.

Herzlichen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Das Wort hat jetzt die Abgeordnete Konstanze Wegner.

**Dr. Konstanze Wegner (SPD):** Sehr geehrte Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Nach dem Regierungswechsel hat sich die neue Regierung zwei wesentliche Aufgaben gesetzt. Das eine ist die Bekämpfung der Arbeitslosigkeit, das andere die Wiederherstellung der sozialen Gerechtigkeit, die unter der alten Regierung in vielfacher Hinsicht auf das größte Verletzt worden war.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Es ist vorhin schon angekungen: Die Menschen haben ein kurzes Gedächtnis. Deshalb möchte ich doch noch einmal sagen, was Rotgrün in den ersten hundert Tagen auf diesem Feld geleistet hat, auch wenn das Ihrer Seite vielleicht nicht angenehm ist.

Zunächst zur **Bekämpfung der Arbeitslosigkeit:** Wir haben ein Programm gegen die Jugendarbeitslosigkeit auf den Weg gebracht, das 100 000 Jugendlichen eine Lehrstelle bzw. einen Arbeitsplatz bringen soll. Es ist mit einem Volumen von 2 Milliarden DM ausgestattet, angesiedelt im Haushalt der Bundesanstalt für Arbeit. Immerhin wurden – das ist ja auch viel Arbeit; das kann man ruhig einmal anerkennen – im ersten Monat bereits mehr als 500 000 Jugendliche angeschrieben, 63 900 wurden konkrete Angebote gemacht, und 5 800 haben bereits eine solche Lehrstelle bekommen.

(Beifall bei der SPD – Adolf Roth [Gießen] [CDU/CSU]: Und wie viele haben abgesagt, wie viele haben verweigert?)

Der Bundesanstalt für Arbeit haben wir durch einen hohen Bundeszuschuß in Höhe von 11 Milliarden DM endlich den nötigen Spielraum gegeben, die **aktive Arbeitsmarktpolitik des Staates** auf hohem Niveau zu verstetigen.

(Beifall bei der SPD)

Herr Austermann, ich weiß, daß Sie etwas gegen diese Form von Arbeitsförderung haben. Natürlich sind Arbeitsplätze im ersten Arbeitsmarkt immer vorzuziehen. Aber in Zeiten der Massenarbeitslosigkeit kann man auf Lohnkostenzuschüsse, auf Arbeitsbeschaffungsmaßnahmen, auf Fortbildung und Weiterbildung nun einmal nicht verzichten. Sie bleiben unverzichtbare arbeitsmarktpolitische Instrumente in einer solchen Krisensituation.

(Beifall bei der SPD)

Wir haben damit die unsinnige Stop-and-go-Politik, die Ihre Regierung in diesem Bereich betrieben hat, beendet. Die Arbeitsmarktpolitik wird verstetigt, und Trä-

ger und Beschäftigte haben wieder, was vorher nicht der Fall war, Planungssicherheit. (C)

(Anke Fuchs [Köln] [SPD]: Sehr richtig!)

Wir haben das **Kindergeld** für das erste und zweite Kind erhöht, und wir haben die erste Stufe der **Steuerreform** auf den Weg gebracht, die den Grundfreibetrag erhöht und den Eingangssteuersatz senkt. Das bringt nicht nur mehr soziale Gerechtigkeit für Familien, sondern wird auch die Nachfrage erhöhen und damit einen Impuls zur Bekämpfung der Massenarbeitslosigkeit geben.

Gewiß hätten wir alle im Hinblick auf die Steuerentlastung gerne sofort größere Schritte getan. Aber angesichts der Tatsache, daß unter der alten Regierung Kohl die Bundesschuld auf Dauer zum zweitgrößten Haushaltsposten geworden ist, und angesichts der Tatsache, daß wir heute eine Zins-Steuer-Quote von 23,5 Prozent haben, sind auf diesem Feld nur kleine Schritte möglich, die zudem ganz sauberlich gegenfinanziert werden müssen.

(Beifall bei der SPD)

Aber es kommt darauf an, daß die Richtung dieser Schritte stimmt.

(Anke Fuchs [Köln] [SPD]: Sehr richtig!)

Wir haben das „Bündnis für Arbeit“ wiederbelebt, das die alte Regierung hatte verkommen lassen. Wir haben das Entsendegesetz entfristet. Wir werden durch einen Einstieg in die ökologische Steuerreform den Rentenbeitrag absenken, um die Kosten der Arbeit zu senken und so einen weiteren Impuls zur Bekämpfung der Massenarbeitslosigkeit zu geben. (D)

Ich mache gar keinen Hehl daraus, daß ich mir bei dem Einstieg in die **ökologische Steuerreform** etwas mehr Mut bei meiner eigenen Regierung gewünscht hätte,

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

konkret: eine deutlichere Erhöhung der Mineralölsteuer als die vorgesehenen 6 Pfennige. – Sie von der Opposition dürften doch einmal klatschen, wenn ich meine eigene Regierung kritisiere.

(Joachim Poß [SPD]: Die wollen ja gar nichts! Status quo!)

Zur Wiederherstellung der **sozialen Gerechtigkeit** haben wir die volle Lohnfortzahlung im Krankheitsfall wiedereingeführt. Dies ist ein Akt der Gerechtigkeit vor allem gegenüber den weit über 6 Millionen Beschäftigten, die keinen tariflichen Anspruch auf die volle Lohnfortzahlung hatten. Wir haben die Aufweichung des Kündigungsschutzes rückgängig gemacht. Wir haben die geplante Absenkung des Rentenniveaus ausgesetzt, weil, Herr Austermann, diese sogenannte Reform der Regierung Kohl vor allem zu Lasten von Frauen mit niedrigen Renten gegangen wäre. Das war nicht zu verantworten. Eine echte Rentenreform, welche die Renten dauerhaft sichert und die Beiträge stabilisiert, steht auf der Tagesordnung dieser Regierung. Ich bin ganz sicher:

**Dr. Konstanze Wegner**

- (A) Da wird alles auf den Tisch kommen; da wird auch über neue Möglichkeiten nachgedacht werden müssen.

Wir haben schließlich – auch dies gehört in den Bereich Wiederherstellung sozialer Gerechtigkeit – die überhöhten Zuzahlungen im Gesundheitswesen gesenkt. Wir haben das in dieser Form unsinnige Krankenhausnotopfer abgeschafft. Wir haben dafür gesorgt, daß auch den nach 1978 Geborenen wieder Zahnersatz bezahlt wird.

Liebe Kolleginnen und Kollegen, dies ist nur eine Auswahl dessen, was die Regierung im ersten Vierteljahr ihrer Tätigkeit zur Wiederherstellung der sozialen Gerechtigkeit auf den Weg gebracht hat.

(Beifall bei der SPD)

Ich denke, trotz mancher handwerklicher Fehler, trotz zugegebenermaßen großer Schwierigkeiten bei der sauberen Gegenfinanzierung ist dies eine Bilanz, die sich durchaus sehen lassen kann.

Der Haushaltsentwurf 1999 der Bundesregierung im Bereich Arbeit und Soziales – er umfaßt zumindest ein Drittel des Haushalts; lassen Sie mich deshalb einige Worte dazu sagen – setzt inhaltliche Akzente im Sinn der Bekämpfung der Arbeitslosigkeit und der Wiederherstellung sozialer Gerechtigkeit.

Ich habe den hohen **Bundeszuschuß** von 11 Milliarden DM **an die Bundesanstalt für Arbeit** schon angesprochen, der jene Verstetigung der aktiven Arbeitsmarktpolitik des Staates ermöglicht, die wir in der

- (B) Opposition jahrelang vergeblich gefordert haben.

(Beifall bei der SPD sowie des Abg. Oswald Metzger [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

Das **Langzeitarbeitslosenprogramm**, das sich sehr bewährt hat und in diesem Jahr auslaufen sollte, wird auf hohem Niveau mit einem Volumen von 750 Millionen DM pro Jahr bis 2002 weitergeführt. Das bedeutet, daß in diesem Zeitraum voraussichtlich 140 000 Langzeitarbeitslose wieder integriert werden können.

Für die sogenannten **Strukturanpassungsmaßnahmen** – konkret sind das Lohnkostenzuschüsse für Arbeitsverhältnisse in den Bereichen Umwelt, soziale Dienste, Jugendhilfe, aber auch bei Wirtschaftsunternehmen – stehen im Bundeshaushalt 2 Milliarden DM zur Verfügung. Dazu kommen noch einmal 3,5 Milliarden DM im Haushalt der Bundesanstalt für Arbeit. Mit den Mitteln dieses Programms können im Jahresdurchschnitt etwa 200 000 Menschen beschäftigt werden, davon allein 180 000 in den neuen Ländern; da liegt der Schwerpunkt dieses Programms.

(Beifall bei der SPD)

Der größte Brocken im Haushalt – das ist schon angesprochen und von Ihrer Seite beklagt worden – ist der **Zuschuß des Bundes zur Rentenversicherung**. Ich denke, im Sinne der Haushaltsklarheit und -wahrheit, die in diesem Hause immer eingefordert werden, ist es gut, daß zum erstenmal klar ausgegliedert und ausgewiesen wird, was dort alles zusammenkommt.

Der Kollege Metzger hat schon bei der Höhe, die immer beklagt wird, eine Sache richtiggestellt. Er hat gesagt: Jetzt schlägt die Tatsache voll zu Buche, daß wir den Beitrag durch einen Punkt Mehrwertsteuererhöhung heruntersubventioniert haben. Das macht etwa 15 Milliarden DM. Das haben wir gemeinschaftlich beschlossen, weil sonst der Rentenbeitrag auf über 21 Prozent geklettert wäre. (C)

(Ingrid Matthäus-Maier [SPD]: Das wissen die nicht mehr!)

Aber ein weiterer Punkt ist gar nicht angesprochen: Der Bund zahlt jetzt echte Beiträge zur Kindererziehungszeit. Das sind allein 13,6 Milliarden DM. Sie sind hier veranschlagt. Diese Summe ist wesentlich höher als die vorherigen Pauschbeträge, die der Bund gezahlt hat. Das waren nämlich nur 4 Milliarden DM.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Natürlich wird auch der Haushaltsentwurf im Bereich Arbeit und Soziales im Rahmen der Haushaltsberatungen noch verändert werden: sowohl im Sinne einer weiteren Konsolidierung als auch in dem Sinne, daß noch andere Akzente gesetzt werden.

Ich weiß, es gibt hier auch Wünsche. Handlungsbedarf sehe ich zum Beispiel im Bereich der Ausländerbeauftragten und beim Behindertenbeauftragten. Beide sagen mit einem gewissen Recht, angesichts der Bedeutung, die der von ihnen betreute Personenkreis hat, brauchen sie mehr Geld. Wir werden darüber reden. Wir werden versuchen, dem zu entsprechen. Allerdings gilt auch hier ganz klar, was von unserer Seite gesagt wird: Alle inhaltlichen Akzentverschiebungen in den Einzelplänen müssen aus dem jeweiligen Einzelplan selbst gegenfinanziert werden. (D)

Ein Haushaltsrisiko – auch das will ich ansprechen – sehe ich im Bereich der **Arbeitslosenhilfe**. Sie ist mit 28 Milliarden DM veranschlagt. Ich fürchte, daß das möglicherweise nicht reichen wird.

Der Haushaltsentwurf 1999 insgesamt ist ein sehr vernünftiger Entwurf, weil er neue inhaltliche Schwerpunkte mit den – zugegebenermaßen schüchternen – Anfängen einer Konsolidierung verbindet.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Der Haushalt 2000 wird uns vor ungleich größere Schwierigkeiten stellen, weil dann neben dem strukturellen Defizit, das uns die alte Regierung hinterlassen hat, eben auch das Urteil des Bundesverfassungsgerichts berücksichtigt werden muß. Dazu kommen Unwägbarkeiten im Zusammenhang mit den Auswirkungen internationaler Finanzkrisen auf die Gewährleistungen des Bundes und natürlich Unsicherheiten über die Entwicklung der Konjunktur im allgemeinen.

Es bleibt das Ziel dieser Regierung, die Massenarbeitslosigkeit zurückzuführen, die Staatsfinanzen zu konsolidieren und darüber hinaus neue inhaltliche Akzente im Sinne der Koalitionsvereinbarung zu setzen. Das sind zugegebenermaßen ehrgeizige Ziele, die sich

Dr. Konstanze Wegner

- (A) sicher nicht kurzfristig erreichen lassen. Der Haushaltsentwurf 1999 ist ein erster Schritt auf diesem Wege.

Eines sollte allen klar sein: Es ist nicht möglich, innerhalb von vier Monaten, in einem Jahr oder auch in zwei Jahren all das zu korrigieren und zu verbessern, was innerhalb von 16 Jahren versäumt und versiebt worden ist.

(Ingrid Matthäus-Maier [SPD]: Versaubeutelt!)

Vielen Dank.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Das Wort hat jetzt die Abgeordnete Gerda Hasselfeldt.

**Gerda Hasselfeldt (CDU/CSU):** Frau Präsidentin! Meine sehr geehrten Damen und Herren! Dieser Haushalt 1999 ist vom Abkassieren und vom Umschichten geprägt.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Er ist nicht davon geprägt, die notwendigen Prioritäten für Wachstum und Beschäftigung zu setzen, er ist nicht von Konsolidieren und Sparen geprägt, und er ist nicht davon geprägt, die Staatsausgaben und die Staatsquote zu senken. Gerade dies wäre aber notwendig.

(Beifall bei der CDU/CSU)

- (B) Dabei hatten Sie eine hervorragende Ausgangsposition, als Sie die Regierung übernahmen.

(Lachen bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Zuruf von der SPD: Erblast!)

Als Sie die Regierung übernahmen, hatten wir einen Rückgang der Arbeitslosigkeit zu verzeichnen. Als Sie am Ende des vergangenen Jahres die Regierung übernahmen, hatten wir Privatisierungserlöse in Höhe von 10 Milliarden DM, und die Vorausschätzungen für Steuereinnahmen im Jahr 1999 waren um 30 Milliarden DM höher als vorgesehen. Meine Damen und Herren, wenn das keine gute Ausgangsposition ist, dann weiß ich nicht, was noch positiv ist. Diese gute Ausgangsposition haben Sie in wenigen Wochen und Monaten leichtfertig verspielt.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Die Wachstumsprognosen sind immer schlechter geworden, der Rückgang der Arbeitslosigkeit ist gestoppt, und – was am schlimmsten ist – die Verunsicherung bei der Wirtschaft – in den Betrieben, im Handel, im Handwerk, im industriellen Bereich und im Dienstleistungsbereich – ist so groß, daß Investitionen und die Schaffung zusätzlicher Arbeitsplätze derzeit ausbleiben.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Das ist auch kein Wunder bei der Konzeptionslosigkeit und bei der Politik – insbesondere im steuerpolitischen Bereich –, die ohne jeden Rat von Sachverständi-

- gen und ohne jeden Sachverstand gemacht wurde. Ich will das mit einigen Beispielen begründen. (C)

Vorhin wurde es schon angesprochen: Die von uns vorgenommene **Strukturreform in der Rentenversicherung** haben Sie zurückgenommen – ohne zu sagen, wie die demographischen Probleme gelöst werden sollen. Es wäre das mindeste gewesen, zu sagen, wie die vorhandenen Probleme, die niemand leugnet, angepackt werden sollen. Sie selbst haben in der Rentenversicherung Löcher geschaffen, und jetzt wollen Sie sie durch eine zusätzliche Steuererhöhung stopfen. Das Loch, das Sie geschaffen haben, meine Damen und Herren, ist selbstverschuldet!

(Beifall bei der CDU/CSU)

Es wird davon gesprochen, mit der **Ökosteuer** mache man etwas ganz Soziales. Mittlerweile reden die Kolleginnen und Kollegen aus den Regierungsfractionen bei diesem Vorhaben von der „ökologisch-sozialen Reform“. Ich frage Sie, was an dem Ganzen „ökologisch“ ist. Was hat das mit Umwelt zu tun?

(Dr. Peter Ramsauer [CDU/CSU]: So ist es!)

Der Finanzminister hat heute vormittag in diesem Zusammenhang das Beispiel der Einführung des Katalysators gebracht. Ja, Herr Lafontaine, damals haben wir echte Umweltpolitik gemacht. Damals haben wir mit der Einführung und Förderung des Katalysators tatsächlich zu einer Verbesserung der Umweltsituation beigetragen. Was Sie aber „Umwelt“ und „Öko“ nennen, ist nichts anderes als eine Erhöhung der Mineralölsteuer, eine Erhöhung der Heizölsteuer, eine Erhöhung der Erdgassteuer und die Neueinführung einer Stromsteuer. Das ist nichts anderes als ein Abkassieren; das hat nichts mit einer ökologischen Lenkungswirkung zu tun! (D)

(Beifall bei der CDU/CSU – Dr. Peter Ramsauer [CDU/CSU]: Wegelagerei! Modernes Raubrittertum! – Zuruf von der SPD: Sie haben das nicht begriffen!)

Mit „sozial“ hat das Ganze auch nichts zu tun. Was sagen Sie denn den Rentnern? Was sagen Sie denn den Arbeitslosen? Was sagen Sie denn den Studenten? Was sagen Sie denn den Leuten, die wenig verdienen und deshalb auch wenig Beiträge in die Sozialversicherung zahlen? Die haben von der Senkung der Rentenversicherungsbeiträge keinen Vorteil. Sie haben nur Nachteile, und zwar bei all dem, bei dem sie sich nicht wehren können, weil auch sie warme Wohnungen brauchen, weil auch sie Strom brauchen und weil auch sie in der Regel aufs Auto angewiesen sind. Es liegt auf der Hand, daß das nichts mit „sozial“ und nichts mit „ökologisch“ zu tun hat.

(Beifall bei der CDU/CSU – Zuruf von der CDU/CSU: Das ist eine Schande!)

Bei dieser Gelegenheit noch eines: Der Sachverständigenrat hat bei diesem Gesetz, wie im übrigen auch bei dem anderen Steuergesetz, überhaupt keine Rolle gespielt. Wir hatten am vergangenen Donnerstag eine Anhörung im Finanzausschuß dazu. Sie haben nichts, aber auch gar nichts von der Kritik, die dort rundum geäußert

**Gerda Hasselfeldt**

- (A) wurde, in Ihrem Gesetzentwurf berücksichtigt, sondern den Entwurf am gleichen Tag – ohne die entsprechenden Voten der mitberatenden Ausschüsse abzuwarten – beschlossen. Das ist ein Umgang mit dem Parlament und mit den Sachverständigen, wie er schlimmer nicht sein könnte, der sogar von den Sachverständigen selbst in der Anhörung kritisiert wurde.

(Joachim Poß [SPD]: Sie mißbrauchen doch die Sachverständigen!)

Es ist ja nicht nur der Umgang mit der Opposition, sondern der Umgang mit dem Parlament insgesamt und mit den Sachverständigen.

(Joachim Poß [SPD]: Sie mißbrauchen sie für Ihre politischen Ziele!)

Ich hoffe, daß Sie das künftig anders machen; denn dies, meine Damen und Herren, ist alles andere als eine geregelte und seriöse Gesetzgebungsarbeit.

(Beifall bei der CDU/CSU – Joachim Poß [SPD]: Vier Tage Anhörung!)

Von Ihnen ist immer wieder angesprochen worden, Ihre Steuerpolitik stehe im Zusammenhang mit Investitionen und Arbeitsplätzen. Es ist wirklich der Gipfel der Unverfrorenheit, wenn Sie im Zusammenhang mit dem, was Sie im Steuerbereich vorhaben und gemacht haben, Investitionen, Beschäftigung und Arbeitsplätze nennen. Sie fördern damit nämlich nicht Wachstum und Beschäftigung, im Gegenteil, Sie verhindern damit zusätzliche Arbeitsplätze und zusätzliches Wachstum. Ich gebe Ihnen auch dafür eine Begründung.

- (B) Sie haben zum 1. Januar 1999 das **Kindergeld** erhöht. Das ist eine für die Betroffenen sicherlich schöne Angelegenheit. Aber über die **Finanzierung** der hierfür erforderlichen 6 Milliarden DM ist immer noch nicht entschieden. Wenn sie jedoch entschieden wird, dann so, daß die Finanzierung auf dem Rücken derer erfolgen wird, die für zusätzliche Arbeitsplätze in diesem Lande sorgen sollen, nämlich auf dem Rücken des Mittelstandes und der Wirtschaft.

(Beifall bei der CDU/CSU – Joachim Poß [SPD]: Was, was? Schauen Sie sich doch die Beschlüsse an!)

Eine halbherzige, über den ganzen Bereich wirklich minimale Steuersatzsenkung ist mit Ihrer **Steuerreform** verbunden. Im Vordergrund steht aber die **Verbreiterung der Bemessungsgrundlage**, also das, was Sie immer unter Neidgesichtspunkten in den Raum stellen. Diese Verbreiterung der Bemessungsgrundlage wollen Sie auf den 1. Januar 1999 vorziehen, während Sie die Unternehmensteuerreform mit der Senkung der Steuersätze für einen unbestimmten Zeitpunkt in Aussicht stellen. Das hat mit Investitionsanreizen und der Schaffung von Arbeitsplätzen überhaupt nichts zu tun; das ist kontraproduktiv, meine Damen und Herren.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Nun sagen Sie, Sie hätten nach dieser ominösen Klausurtagung des Kabinetts eine Reihe von Korrekturen vorgenommen, jetzt sei in der Steuerreform eine

Menge von dem enthalten, was wir auch gemacht hätten. (C) Allerdings gibt es dabei einen ganz wesentlichen Unterschied: Bei den Petersberger Beschlüssen und bei dem, was wir verabschiedet haben, war eine deutliche Senkung aller Steuersätze – vom Eingangssteuersatz bis zum Spitzensteuersatz, bei der Einkommensteuer und bei der Körperschaftsteuer – vorgesehen. Das war das Kernstück unserer Reform, und das wäre auch heute dringend notwendig. Das jedoch fehlt bei Ihnen.

(Beifall bei der CDU/CSU – Joachim Poß [SPD]: Vergessen Sie bloß nicht die Mehrwertsteuererhöhung zur Finanzierung!)

Dann sagen Sie, Sie hätten von dem Schlimmeren – beispielsweise Teilwertabschreibung, Mindestbesteuerung, Verlustverrechnung – vieles korrigiert. Was haben Sie denn korrigiert? Sie haben nur Marginales korrigiert. Sie gehen von dem Vorhaben der **Abschaffung der Teilwertabschreibung** nicht ganz weg, sondern führen den ominösen Begriff „dauerhafte Wertminderung“ ein, ohne ihn konkret zu definieren.

(Joachim Poß [SPD]: Was ist bei Ihnen nicht alles ominös! Die „dauerhafte Wertminderung“ steht im Handelsgesetzbuch!)

Die Beweislast wird bei den Steuerpflichtigen liegen.

(Zuruf von der SPD: Bei wem sonst?)

Die Streitigkeiten zwischen den Betriebsprüfern und den Steuerpflichtigen werden zunehmen. Sie werden sehen, daß dies alles andere als praktikabel sein wird und zu zusätzlichen Verunsicherungen und zu ganz großen Schwierigkeiten insbesondere bei mittelständischen Betrieben führen wird. (D)

(Beifall bei der CDU/CSU – Abg. Joachim Poß [SPD] meldet sich zu einer Zwischenfrage)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Frau Kollegin –

**Gerda Hasselfeldt (CDU/CSU):** Die Zuschriften, meine Damen und Herren, die uns in den letzten Tagen zu all den Problemen, die Sie uns auf den Tisch gelegt haben, und zu Ihren Vorschlägen von seiten der Industrie und des Dienstleistungssektors erreicht haben, machen deutlich, daß vor Ihren Lösungsansätzen bei der Steuerreform gewarnt wird. Es wird davor gewarnt, daß Verlagerungen ins Ausland vorgenommen werden. Sie haben jetzt noch die Chance, von diesen Vorschlägen Abstand zu nehmen, Ihren Gesetzentwurf zurückzunehmen und etwas Sinnvolles vorzulegen, nämlich eine deutliche Senkung der Steuersätze und eine zeitgleiche Verbreiterung der Bemessungsgrundlage.

(Beifall bei der CDU/CSU – Detlev von Larcher [SPD]: Das ist Ihr Kredo!)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Ich wollte Sie eben nicht an das Ende Ihrer Redezeit erinnern, sondern Sie fragen, ob Sie eine Zwischenfrage zulassen.

Das Wort hat jetzt die Abgeordnete Barbara Höll.

- (A) **Dr. Barbara Höll** (PDS): Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Herr Lafontaine, Sie haben wahrlich kein leichtes Erbe übernommen. Aber Sie wollten ja den Regierungswechsel, und Sie wollten auch dieses Amt. Die Partei der Demokratischen Sozialisten und Sozialistinnen befürwortete und unterstützte diesen Regierungswechsel. Aber, meine Damen und Herren von der Regierungskoalition, wir wollen natürlich mehr: Wir wollen, daß Sie den Einstieg in einen tatsächlichen **Politikwechsel** praktizieren.

(Beifall bei der PDS)

Das ist auch das Bewertungsmerkmal für den ersten von Rotgrün vorgelegten Haushalt. Sie werden sich daran messen lassen müssen, ob Sie den Einstieg in einen Politikwechsel tatsächlich wagen.

Dazu muß ich folgendes sagen, Frau Konstanze Wegner: Die von Ihnen genannten Zahlen der Arbeitsmarktpolitik sind sicherlich richtig. Aber sie sagen noch nicht alles aus. Es geht um einen Wechsel, um hier auch tatsächlich etwas zu erreichen. Sie müssen anfangen, zum Beispiel das Rotationsprinzip endlich aufzuheben, die Zugangsbedingungen zu verändern und den zweiten Arbeitsmarkt zu einem wirklichen öffentlich geförderten Beschäftigungssektor auszugestalten, so daß langfristige Effekte erzielt werden können, nicht nur eine Fortführung der alten Politik mit mehr Geld.

(Beifall bei der PDS)

- (B) Die Steuer- und Finanzpolitik bildet in der bisherigen Debatte natürlich den Schwerpunkt. Vorwürfe, Schuldzuweisungen, Wahrheiten, Halbwahrheiten – alles mischte sich bunt durcheinander. Aber ich muß sagen, Herr Merz: Im Gegensatz zu vielen Vertretern vor allem der CDU, die noch heute am liebsten den Demokratischen Sozialisten und Sozialistinnen die Teilnahme am demokratischen Prozeß auch hier im Haus verbieten würden, haben Sie natürlich in der Opposition das Recht zur Kritik, genau wie ich auf der anderen Seite der Opposition. Inhaltlich teile ich Ihre Kritik in vielen Punkten hinsichtlich der Art und Weise der bisherigen Steuergesetzgebung. Aber wenn Sie die Kritik hier bringen: Bitte nicht so dick auftragen! Nicht von Ihnen! Denn das grenzt an Heuchelei. Das muß man hier wirklich so sagen.

(Beifall bei der PDS)

Bei der von Ihnen kritisierten Art und Weise handelt es sich im Kern nur um eine schlechte Kontinuität, eine Fortsetzung der Arbeit der alten Regierung. Das kannten Sie vielleicht nicht vorher. Wir sollten aber gemeinsam wirken, um den Rechten und den Mitwirkungsmöglichkeiten des Parlamentes und auch des externen Sachverständigen wieder den Stellenwert einzuräumen, den sie haben müssen.

Beim Amtsantritt erklärte diese Regierungskoalition, daß sie in der **Steuer- und Finanzpolitik** die Ziele hat: wieder gerechte Lastenverteilung für alle Steuerpflichtigen und Beseitigung der Finanzkrise der öffentlichen Haushalte. In der Zielsetzung sind wir d'accord. Das ist überhaupt keine Frage. Aber: Wo ist denn tatsächlich Ihr großer Sprung? Wo haben Sie das Chaos beendet, das uns die alte Regierung hinterlassen hat?

- (C) Dazu noch einmal zwei, drei Zahlen. Im Ergebnis der 16jährigen CDU/CSU-F.D.P.-Machtausübung haben wir eine totale Verschiebung: eine Aushebelung der Grundsätze der **Besteuerung nach der wirtschaftlichen Leistungsfähigkeit**, einer Besteuerung, so wie sie entsprechend dem Grundgesetz sein müßte, daß Eigentum auch zur sozialen Teilhabe verpflichtet. Der Anteil der Gewinnsteuern am Bruttoinlandsprodukt ist seit 1990 von 6 auf 4 Prozent gefallen. Die Gewinnsteuern – veranlagte Einkommensteuer, Soli-Zuschlag, nicht veranlagte Steuern vom Ertrag, Zinsabschlag usw. – sanken im Verhältnis zum Bruttoeinkommen aus Unternehmertätigkeit und Vermögen von 38 Prozent Anfang der 80er Jahre auf 22 Prozent 1996.

Die Unternehmensteuern tragen nur noch zu 7 Prozent zum Gesamtsteueraufkommen bei. Ja, aber was machen Sie? Ich habe heute nur Worte gehört, daß Sie tatsächlich von oben nach unten umverteilen wollen. Das, was wir bisher haben, sind wirklich nur kleine Schrittschritte und Mogelei. Das ist kein großer Sprung.

Nehmen wir das von Ihnen heute vielfach angesprochene **steuerfreie Existenzminimum**. Bereits 1997 haben Sie von der SPD 14 000 DM und die Grünen 15 000 DM gefordert. Jetzt visieren Sie das für das Jahr 2002 an. Den Zustand, den Sie bereits vor zwei Jahren kritisierten, wollen Sie die nächsten drei Jahre noch beibehalten? Das kann doch nicht sein.

(Beifall bei der PDS)

- (D) Sie halten dem entgegen: Wo soll das Geld denn herkommen, wer soll es denn bezahlen? Natürlich kann es bezahlt werden! Wo ist die Vermögensteuer? Warum wird sie nicht wieder eingeführt? Wo ist der große Griff bezüglich der Frage der sozialen Existenzsicherung von Kindern? Ich hoffe, wir diskutieren das in diesem Jahr. Gehen wir über zur Individualbesteuerung! Hören wir endlich mit dem Zustand des Ehegattensplittings auf! Machen wir einen sozialen Ausgleich! Nehmen wir das Geld, das man tatsächlich einsparen kann, und geben es den Familien mit Kindern!

Vorhin wurden die Höhe des **Kindergeldes** und der **Freibetrag** kritisiert. Das ist richtig, meine Damen und Herren von der Regierungskoalition. Aber auch von Ihnen vermisste ich bisher den Vorschlag, beim Kindergeld sofort auf mindestens 300 DM hochzugehen, um verfassungsrechtlich die Möglichkeit zu haben, den Kinderfreibetrag aufzuheben.

Das sind Kritikpunkte, die man tatsächlich anbringen muß. Eines möchte ich auf alle Fälle noch sagen – es tut eigentlich schon fast weh –: Es ist bedauerlich, daß Sie die Gesetzesvorhaben, die Sie einbringen, in einer solchen liederlichen Art und Weise vorbringen. Was man da auch leider in der Presse an Kritikpunkten lesen muß, ist schon peinlich. Ich dachte eigentlich, daß Sie dies so nicht praktizieren werden.

Daß wir bei dieser Steuergesetzgebung, wenn sie nicht ordentlich gemacht wird, natürlich auch Haushaltsrisiken provozieren, ist klar. Es ist schon verwunderlich, daß Sie in der bisherigen Diskussion zum Steuerentlastungsgesetz 1999/2000/2002, obwohl Maßnahmen in der Größenordnung von 6,5 Milliarden DM herausge-

**Dr. Barbara Höll**

- (A) nommen wurden, trotz alledem eine Nettoentlastung in Höhe von 15 Milliarden DM ankündigen, nachdem man nur noch einmal nachgerechnet hat. Das läßt Zweifel an der Ernsthaftigkeit der bisher geleisteten Arbeit zu.

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Frau Kollegin, denken Sie an die Zeit!

**Dr. Barbara Höll (PDS):** Ich schließe damit ab.

Ich denke, hierauf werden wir als Opposition, als demokratische Sozialistinnen und Sozialisten in den nächsten Wochen und in der zweiten und dritten Lesung ebenfalls ein waches Auge haben.

Ich danke Ihnen.

(Beifall bei der PDS)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Das Wort hat jetzt der Abgeordnete Fritz Schösser.

**Fritz Schösser (SPD):** Frau Präsidentin! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Zwei Dinge habe ich in der heutigen Debatte gelernt: Einmal ist es gut, die Opposition in den eigenen Reihen zu wissen, dann kann man sich den Rest sparen, Herr Metzger. Ich würde gerne mit Ihnen über die Rentenversicherung diskutieren, aber nicht heute. Wir sollten das vielleicht einmal innerhalb der Koalition tun. Dort wäre es besser angebracht als hier, zumindest solange man kein Konzept hat.

- (B) (Beifall bei der SPD)

Zum anderen, Herr Austermann, ist es schon überraschend, wie man – ohne Luft zu holen – die Mitnahmeeffekte bei Arbeitnehmern – wenn es sie wirklich geben sollte – in der Sozialversicherung beklagt und davon redet, daß es neue Zumutbarkeitsregelungen geben solle, und im gleichen Atemzug davon spricht, daß man Investoren, die Geld haben, doch endlich Zucker in den Hintern blasen solle, damit sie sich bequem, ihr Geld zu investieren. Das ist wirklich hervorragend.

(Beifall bei der SPD)

Frau Hasselfeldt, jeder klittert die Statistik auf seine Art und Weise. Das ist klar. Aber wer vor dem Hintergrund des höchsten Standes der Arbeitslosigkeit in der Nachkriegszeit die erste leichte Verbesserung der Arbeitslosenstatistik schon zum Anlaß nimmt, davon zu sprechen, daß die neue Regierung hervorragende Daten vorgefunden habe, bei dem scheint es mit der Wahrnehmung der Realität auch nicht weit her zu sein.

(Beifall bei der SPD)

Die Stabilität einer Wirtschafts- und Gesellschaftsordnung steht auch immer im Zusammenhang mit einem Mindestmaß an sozialer Gerechtigkeit und individueller Entwicklungsfähigkeit und setzt voraus, daß die Steuer- und Abgabepolitik gerecht gestaltet wird.

(Abg. Ernst Hinsken [CDU/CSU] meldet sich zu einer Zwischenfrage)

- Herr Hinsken, meine Zeit ist knapp bemessen. Zudem stehe ich zum ersten Mal hier und möchte meine Rede erst beenden. Aber Sie können meine Redezeit am Ende durch eine Zwischenfrage verlängern. (C)

Nun ist es an der Zeit, wieder für mehr **Steuergerechtigkeit** zu sorgen; denn der vollständige Verzicht auf Steuern aus Vermögen sowie sinkende Einnahmen aus Unternehmen- und Kapitalsteuern auf der einen Seite und Mehrausgaben durch steigende Arbeitslosigkeit und Armut auf der anderen Seite haben zu einem dramatischen Anstieg der Staatsverschuldung geführt.

(Ingrid Matthäus-Maier [SPD]: Genau!)

Es ist zweifellos Ihr Verdienst, meine Damen und Herren von der Opposition zu meiner Rechten, daß die progressive Einkommensteuer für künftige Steuerbürger, die Geld anlegen wollen, eigentlich nur noch auf dem Papier steht. Nicht zuletzt um die Konvergenzkriterien zur Einführung des Euro zu erfüllen, haben Sie sich in den letzten Jahren lieber an Sozialhilfeempfängern vergriffen und schadlos gehalten, als die luxuriösen Abschreibungsmodelle für Gutverdienende einzugrenzen.

(Beifall bei der SPD sowie des Abg. Dr. Uwe-Jens Rössel [PDS])

Herr Merz, weder die Wirtschaftsunternehmen noch weite Teile der Selbständigen können im Ernst für sich reklamieren, daß die **Angebotsbedingungen für Investitionen und die Schaffung neuer Arbeitsplätze** nicht stimmen würden. Aber sie haben trotz der idealen Bedingungen, die Sie für sie bereitet haben, keine Arbeitsplätze geschaffen. Wenn man es genau betrachtet, dann stellt man fest, daß das Arbeitsstundenvolumen in den letzten Jahren nicht gestiegen, sondern gesunken ist. Man sollte auch niemandem vorgaukeln, Kapitalerträge würden bei uns überproportional besteuert. Ihre kapitalfreundliche Angebotspolitik ist – das hat der Wahltag bestätigt – völlig gescheitert. (D)

Ich frage: Was haben die Arbeitnehmer von ihrem jahrelangen Lohnverzicht? – Ein angemessener Lebensstandard ist für viele mittlerweile nicht mehr zu erreichen. Jetzt brauchen wir endlich ein konsensorientiertes Politikmodell; denn Ihre Politik kam einem Bündnis für Kapital gleich. Wir setzen dagegen auf ein **Bündnis für Arbeit und Wettbewerbsfähigkeit**, das der Kanzler a. D. leider leichtfertig aufs Spiel gesetzt hatte.

(Beifall bei der SPD)

Das heißt, wir werden im Bündnis für Arbeit Kosten- und Produktivitätsreserven gemeinsam nutzen, um Arbeit gerechter zu verteilen und die ungeheuren Vermögenswerte wertschöpfend einzusetzen. Wir müssen gemeinsam dafür sorgen, daß die stillen Reserven, die in den letzten Jahren am Finanzamt vorbei gebildet wurden, für eine erstklassige Versorgung mit Infrastruktur und Dienstleistungen genutzt werden. Herr Merz, warum soll zum Beispiel die Abzinsung auf Rücklagen nicht legitim sein? Auch das Sparkonto besteuern wir oberhalb der Freigrenze.

Damit wir uns richtig verstehen: Gewinne müssen sein, um die Finanzierung von Arbeitsplätzen voran-

Fritz Schösser

- (A) zutreiben. Wenn Gewinne aber nicht mehr reinvestiert werden, weil mit Abschreibungsmodellen nahezu risikofrei die schnelle Mark gemacht werden kann, dann ist dieses System marode.

(Beifall bei der SPD)

Mit Geld ist es so wie mit dem Mist: Wenn zuviel auf einem Haufen liegt, dann fängt er an zu stinken; wenn man den Mist schön über das Land verteilt, dann kann er sogar ausgesprochen fruchtbar sein.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Sie haben 16 Jahre lang die Arbeitskosten einseitig mit höheren Abgaben und Steuern belastet; wir erweitern die Bemessungsgrundlage für die Besteuerung, damit wir die Steuersätze für Arbeitnehmer und mittelständische Unternehmer senken können, damit sich nicht wenige mit viel Geld vor der Steuer drücken können und viele mit wenig Geld dafür bezahlen müssen.

Wie immer man zu Rechenbeispielen steht: Es ist so, daß ab dem 1. Januar 1999 eine Familie mit zwei Kindern und einem Einkommen von 3 200 DM im Jahr tatsächlich 1 270 DM mehr an Einkommen hat, wenn man die Steuerabsenkung und das Kindergeld zusammenrechnet.

(Zuruf von der CDU/CSU: Keiner hat es bisher gemerkt!)

– Jeder hat es gemerkt. Ich habe eine ganze Reihe von Anrufen erhalten, in denen Arbeitnehmer mir mitgeteilt haben: Endlich gibt es diese Trendwende. Das ist das erste Anzeichen.

(B)

(Beifall bei der SPD)

Sie müssen heute in einer Form, die mehr als bedenklich ist, agieren, um politische Mehrheiten in diesem Land zurückzugewinnen. Sie betreiben auf dem Rücken der Schwächsten, der Menschen, die aus dem Ausland gekommen sind und lange bei uns arbeiten, das Geschäft mit der politischen Macht.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Sie haben für **Verlust- und Abschreibungsgesellschaften** eine Autobahn gebaut; wir schaffen wieder Steuergerechtigkeit. Herr Merz, was sind das eigentlich für Geschäfte, bei denen man als Anleger nach der Steuer höhere Renditen als vor der Steuer hat? Die Geschäfte von Abschreibungs- und Verlustgesellschaften sind Geschäfte zu Lasten der Steuerzahlergemeinschaft. Meines Erachtens darf es solche Subventionen nicht länger geben, oder sie müssen wenigstens begrenzt werden.

(Beifall bei der SPD)

Gestern wurden unter dem Motto „Wird heute die Arbeitsplatzlüge geboren?“ Großanzeigen geschaltet. Die Lüge stand direkt in der Anzeige. Unbestritten sind im Wohnungsbau, in der Werftenindustrie, in der Filmindustrie und in anderen Bereichen mit Abschreibungsmodellen Arbeitsplätze entstanden. Aber ich frage: Was haben diese Arbeitsplätze den Staat eigentlich gekostet? Es bleibt dabei, daß dadurch Steuerbefreiungen erreicht

wurden und aus den Gewinnen, die normalerweise erzielt worden wären, keine Steuern eingenommen wurden. Gerade auf dem Gebiet des Wohnungsbaus stellt sich doch die Frage, ob man das Geld nicht besser dorthin gibt, wo wirklich Bedarf ist. Warum läßt man zu, daß mit solchen Steuersparmodellen zum Teil Projekte verwirklicht werden, für die es keine Bedürfnisse gibt? Wo bleibt das Prinzip der Besteuerung nach der Leistungsfähigkeit? Es ist ein Paradox, daß nicht zuletzt diejenigen, die am stärksten gegen die Staatsverschuldung polemisieren, am meisten von ihr profitieren.

Sie, meine Damen und Herren von der Opposition, haben während Ihrer Regierungszeit die Leistungen der **Sozialversicherung** gekürzt, die Beiträge erhöht und die Zuzahlungen eingeführt; Sie haben es zugelassen, daß das Vertrauen in die Sozialversicherungssysteme täglich aufs neue erschüttert wurde.

(Dietrich Austermann [CDU/CSU]: Alles falsch!)

Wir dagegen senken die Rentenversicherungsbeiträge durch den Einstieg in die Ökosteuer und sorgen damit dafür, daß die Sozialversicherungssysteme stabil bleiben.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Sie haben den Familien die Freibeträge für die Kinderbetreuung vorenthalten; wir halten den Kopf für Ihre Verfehlungen hin.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Wir haben das Kindergeld erhöht und dafür gesorgt, daß das Urteil der Karlsruher Richter jetzt sozial gerecht umgesetzt wird.

(D)

Sie haben es versäumt, alles in Ihrer Macht Stehende zu tun, damit in allen Landesteilen junge Menschen einen **Ausbildungsplatz** erhalten.

Wir sorgen mit einem Sofortprogramm zum Abbau der Jugendarbeitslosigkeit dafür, daß 100 000 Jugendliche Ausbildung und Arbeit erhalten.

(Beifall bei der SPD)

Sie haben es zu verantworten, daß im Hinblick auf die **geringfügige Beschäftigung** aus einer Sonderregelung, die ursprünglich für Studenten und Rentner gedacht war, in verschiedenen Branchen ein Regelfall mit Lohndumping und Aufhebung des sozialen Schutzes geworden ist. Ihr Nichtstun hat dazu geführt, daß das normale Arbeitsverhältnis schändlich unterlaufen wurde. Wir handeln und haben ein Gesetz zur Neuregelung der geringfügigen Beschäftigungsverhältnisse auf den Weg gebracht.

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Herr Kollege, gestatten Sie eine Zwischenfrage des Kollegen Austermann?

**Fritz Schösser (SPD):** Nein, aber er kann meine Redezeit am Ende verlängern.

Fritz Schösser

- (A) Wäre das Gesetz durch Sie rechtzeitig auf den Weg gebracht worden, wäre es einfacher gewesen, mit ordnungspolitischen Maßnahmen dafür zu sorgen, die wettbewerbsverzerrende Konkurrenz zwischen dem normalen Arbeitsverhältnis und dem geringfügigen Beschäftigungsverhältnis zu beseitigen. Sie haben im übrigen das Recht verwirkt, über einen Gesetzesentwurf zu beackern, mit dem wir nun versuchen, die längst überfällige Umkehr einzuleiten.

(Jürgen W. Möllemann [F.D.P.]: Wir dürfen also nicht mehr mitreden! Sollen wir gehen?)

16 Jahre **angebotsorientierte Steuer- und Wirtschaftspolitik** haben Sand in das bundesdeutsche Getriebe gebracht.

(Jürgen W. Möllemann [F.D.P.]: Was ist denn ein „bundesdeutsches Getriebe“? Wie stelle ich mir das vor?)

Ich sage an der Stelle ganz klar: Natürlich werden sich angebotsorientierte und nachfrageorientierte Teile in einer staatlichen Wirtschafts- und Steuerpolitik wiederfinden müssen. Anders ist es nicht denkbar und machbar. Nur müssen wir uns schnell darauf besinnen, ein Steuer- und Abgabensystem zu schaffen, welches das Funktionieren marktwirtschaftlicher Prozesse nicht beeinträchtigt, aber dennoch soziale Standards möglich macht. Der Anfang ist in den ersten vier Monaten gemacht. Aber all das, was in 16 Jahren – das wurde schon einmal kurz erwähnt – liegengeblieben ist und an Fehlentwicklungen eingeleitet wurde, läßt sich in vier Monaten leider nicht komplett korrigieren.

- (B) (Jürgen W. Möllemann [F.D.P.]: Wie lange brauchen Sie ungefähr? – Heiterkeit bei der F.D.P. und der CDU/CSU)

Sie waren zu lange auf dem Holzweg, Herr Möllemann. Ich lade Sie aber gerne ein, mit uns eine Umkehr einzuleiten und einen anderen steuerpolitischen Weg zu gehen, der niemanden überfordert, aber Gerechtigkeit einfordert.

Im übrigen: Der Landesgruppenchef der CSU-Gruppe kommt ja aus Schweinfurt. Ich kann Sie, Herr Möllemann, nur auf einen ganz spannenden Literaten – Friedrich Rückert heißt er – verweisen; der hat einmal gesagt: „Die im Irrtum zur Wahrheit reisen, das sind die Weisen; die im Irrtum verharren, das sind die Narren.“ Insofern wäre es gut, wenn Sie mit uns gemeinsam eine Steuer- und Haushaltspolitik betreiben würden, die dafür sorgt, daß es in diesem Lande wieder gerechter zugeht.

Herzlichen Dank für die Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der SPD)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Ich habe gehört, Herr Kollege Schösser, daß das Ihre erste Rede im Parlament war. Deswegen möchte ich Ihnen dazu im Namen des ganzen Hauses gratulieren.

(Beifall)

Das Wort hat jetzt die Abgeordnete Susanne Jaffke.

- Susanne Jaffke (CDU/CSU):** Frau Präsidentin! (C) Liebe Kolleginnen und Kollegen! Der Haushaltsplan hat uns nun nach einem unnötigen Hin und Her endlich erreicht. Er will dem Anspruch gerecht werden, nicht alles anders, aber vieles besser zu machen. Dagegen kann man ja prinzipiell nichts haben. In allen Vorlagen aber, die mich als Berichterstatterin zum Einzelplan 08 bisher erreicht haben, suche ich vergeblich Stellen, die belegen, daß dieser Anspruch Realität geworden ist.

Liebe Kolleginnen und Kollegen, im BMF scheint sich noch nicht ganz herumgesprochen zu haben, daß die „neuen Dienstherren“ vielleicht eine neue Richtlinie ausgegeben haben. Nachdem mir meine Berichterstattermappe am letzten Donnerstag zur Verfügung gestellt worden war, konnte ich feststellen, daß sie in vielen Einzelheiten eine vom vorgelegten Haushaltsgesetz abweichende Finanzplanung ausweist.

Am Beispiel der **Bundesmonopolverwaltung für Branntwein** läßt sich das deutlich machen: Während im Haushaltsentwurf 285 Millionen DM als Zuschuß ausgewiesen werden, weist die mittelfristige Finanzplanung noch 290 Millionen DM für die Jahre 1999 und 2000 aus. Da muß ich mich schon fragen: Was ist eigentlich mit den Computern los? Konnten die Probleme innerhalb eines Vierteljahres nicht gelöst werden?

- Der Kollege Metzger, der in der Öffentlichkeit die reine Lehre vertritt und der das Monopolgesetz in dieser Legislaturperiode kippen will, hat hoffentlich noch ein Herz für Landwirte. Unsere Landwirte, die nicht nur durch die Agenda 2000 ohne Gnade gerupft, sondern auch noch durch die Ökosteuer unnötigerweise belastet werden, sollen nämlich in einigen Regionen Deutschlands die Brennerei als Nebenerwerbszweig verlieren. (D)

Herr Kollege Schösser, Sie haben eine nette Bemerkung über die Sinnhaftigkeit des Mistes bezüglich der deutschen Landwirtschaft gemacht. Ich kann Ihnen in diesem Zusammenhang versichern: Auf Grund des Haushaltsansatzes für den Einzelplan 08 hinsichtlich der Bundesmonopolverwaltung und für den Einzelplan 10, in dem die Ausgaben für die Landwirtschaft überdimensioniert gekürzt werden, brauchen wir uns über Mist in Zukunft keinen Kopf zu machen. Der Mist würde dann nämlich irgendwo auf Halde liegen, weil es keine deutschen Landwirte mehr geben würde, die ihn auf den Äckern unterbringen könnten.

(Beifall bei der CDU/CSU – Detlev von Larcher [SPD]: Ach du liebe Zeit!)

– Herr Kollege, Sie müßten einmal mit den Leuten vom Fach reden.

(Detlev von Larcher [SPD]: Nein ich muß nicht mit denen vom Fach reden! Ich rede mit meinen eigenen Landwirten!)

– Stellen Sie sich einmal vor, hier steht einer vor Ihnen. Wir können uns ja nachher austauschen.

Gestatten Sie mir noch ein Wort zu den Zöllnern. In dem Einzelplan 08 ist der Posten für die **Zollverwaltung** ziemlich groß. Mein Kollege Dietrich Austermann hat schon darauf hingewiesen, daß wegen der neuen

Susanne Jaffke

- (A) Energiebesteuerung 520 Zöllner neu eingestellt werden sollen. Eine entsprechende Etatisierung habe ich im Haushaltsentwurf aber leider nicht finden können. Vielleicht gibt es aber eine sogenannte Nachschiebeliste. In Anlehnung an die peppigen Formulierungen des Kollegen Diller wird sie dann höchstwahrscheinlich den Namen „Lafontaine-Wisch“ tragen.

Gestatten Sie mir in diesem Zusammenhang noch eine Bemerkung: Die Mitarbeit der Opposition wird Ihnen dann gewiß sein, wenn es darum geht, für die Zöllner von Ahlbeck bis nach Passau die Lebens- und Arbeitsbedingungen weiter zu verbessern. Dies sage ich nicht zuletzt vor dem Hintergrund, daß im vergangenen Jahr viele bedauerliche Unfälle in diesem Bereich passiert sind.

Herr Tauss, in diesem Zusammenhang muß ich sagen, daß die Zollschule errichtet werden mußte. Die Freigabe der vor der deutschen Einigung kw-gestellten Stellen ist wegen der Bedingungen an der neuen EU-Außengrenze, entlang der Grenze der neuen Bundesländer aufgeschoben worden. Aber man wird nicht umhinkommen, über 700 neue Stellen zu schaffen, wenn das Ökosteuergezet, das Energiesteuergezet in Kraft tritt. Eine entsprechende Vorsorge vermisste ich in diesem Haushalt.

- (B) Ich will noch ein Anliegen erwähnen – eine entsprechende Äußerung habe ich auf dem Kongreß der Zollgewerkschaft gemacht –: ich halte es für nicht mehr hinnehmbar, daß in der heutigen Zeit unsere Zöllner bei gleicher Arbeit an der deutschen Grenze mit Löhnen nach Hause gehen, die – je nachdem, wo sie ihren Hauptwohnsitz haben – zwischen 80 und 100 Prozent differieren. Leider kann ich im Einzelplan 60 nur 750 Millionen DM Personalverstärkungsmittel für alle Etats in diesem Haushaltsentwurf erkennen, so daß mit Sicherheit die vollmundigen Versprechungen, für Gerechtigkeit in den Einkommen zu sorgen, nicht eingelöst werden können. Sollten wir uns darauf noch verständigen, würde ich mich freuen.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der F.D.P.)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Danke schön. – Weitere Wortmeldungen zu diesem Themenbereich liegen nicht vor.

Wir kommen jetzt zum **Geschäftsbereich des Bundesministeriums für Bildung und Forschung** und damit zum **Einzelplan 30**.

Ich eröffne die Debatte. Das Wort hat zunächst die Frau Bundesministerin Edelgard Bulmahn.

**Edelgard Bulmahn,** Bundesministerin für Bildung und Forschung: Sehr geehrte Frau Präsidentin! Meine sehr geehrten Damen und Herren! Der Haushalt des Bundesministeriums für Bildung und Forschung wird 1999 insgesamt 15,001 Milliarden DM betragen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

– Ich finde auch, daß man da klatschen kann. Das ist genau richtig. (C)

Damit stehen 1999 für Bildung und Forschung rund 1 Milliarde DM mehr zur Verfügung als noch 1998,

(Steffen Kampeter [CDU/CSU]: Das stimmt doch gar nicht!)

davon rund 900 Millionen DM für den Einzelplan 30. Das entspricht einem Zuwachs von 6,4 Prozent.

Diese Milliarde, die wir in diesem Jahr für Bildung und Forschung mehr haben, stellt in zweifacher Hinsicht ein positives Signal dar: Erstens. Bildung und Forschung haben in Deutschland endlich wieder Priorität.

(Beifall bei der SPD – Zuruf von der SPD: Wird auch Zeit!)

Zweitens. Die neue Bundesregierung läßt – im Gegensatz zur alten – ihren Worten auch Taten folgen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Dies ist der erste Schritt zu einer längst fälligen Kurskorrektur. Die Bundesregierung ist entschlossen, die **Zukunftsinvestitionen für Bildung und Forschung** auch künftig deutlich zu erhöhen.

Meine Herren und Damen von der Oppositionsbank, lassen Sie mich eines deutlich sagen: Ihre krampfhaften Versuche, diesen Erfolg kleinzureden, ändern nichts an dieser Tatsache, auch nicht Ihre Vergleiche mit Wahlkampfetats. Sollansätze müssen mit Sollansätzen verglichen werden. (D)

(Beifall bei der SPD)

Wenn man Sollansatz mit Sollansatz vergleicht, stellt man fest, daß in diesem Jahr eine Milliarde DM mehr zur Verfügung steht. Ich bin ganz sicher – dafür kenne ich Sie durch die jahrelange Zusammenarbeit gut genug –: Wenn Ihnen in Ihrer Regierungszeit ein einziges Mal ein derartiger Erfolg gelungen wäre

(Jürgen W. Möllemann [F.D.P.]: Na, na, na!)

– ich nehme den gesamten Bereich Bildung und Forschung –, dann wären Sie vor Freude an die Decke gesprungen. Sie wissen, Herr Möllemann: Nach Ihnen kam nichts mehr.

(Heiterkeit und Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN und der PDS)

Dagegen können Sie nun schlecht etwas sagen.

(Detlev von Larcher [SPD]: Über ihn mußte man Märchen erzählen!)

Liebe Kolleginnen und Kollegen, erinnern wir uns doch einmal: Die alte Regierung hat den Haushalt des sogenannten Zukunftsministeriums jahrelang sträflich vernachlässigt. Der Anteil des Einzelplans 30 – Bildung, Wissenschaft, Forschung und Technologie – am Bundeshaushalt war von 4,7 Prozent zu Beginn der 80er Jahre auf 3,2 Prozent im Jahre 1998 zurückgegangen. Dies war eine falsche Politik, die jetzt korrigiert wird. Und es

**Bundesministerin Edelgard Bulmahn**

- (A) war ein falsches Signal zu einer Zeit, in der die nationalen und internationalen Herausforderungen dramatisch zugenommen haben, in der Strukturwandel und technologischer Wettbewerb im Vordergrund standen. Im internationalen Wettbewerb hat Deutschland in den letzten Jahren seine Spitzenstellung beim Anteil der FuE-Ausgaben am Bruttoinlandsprodukt eingebüßt. Anfang der 80er Jahre waren wir innerhalb der OECD-Staaten bei diesem Indikator Spitzenreiter, mittlerweile sind wir auf den siebten Platz zurückgefallen. Gerade deshalb ist diese Erhöhung die richtige und notwendige Weichenstellung.

Ich habe kürzlich die aktuelle **Studie „Zur Technologischen Leistungsfähigkeit Deutschlands“** vorgestellt. Darin wird Deutschland zwar eine hohe Effizienz des Innovationssystems bescheinigt. Es wird jedoch gleichzeitig gesagt, daß es mittelfristig sehr schwierig sein wird, den in den 90er Jahren verlorenen Boden zurückzugewinnen. Die Zukunftsinvestitionen müssen nach dieser Studie deutlich erhöht werden, um den strukturellen Wandel erfolgreich zu gestalten. Diese Bundesregierung wird die damit verbundenen Herausforderungen aktiv annehmen. Wir haben den Ausbau der Leistungsfähigkeit in Bildung und Forschung zu einem zentralen Handlungsfeld unserer Politik für nachhaltiges Wachstum und Beschäftigung gemacht.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

- (B) Aber ich sage gleichzeitig: Geld ist nicht alles. Wir brauchen auch strukturelle Reformen und einen effizienteren Mitteleinsatz.

(Steffen Kampeter [CDU/CSU]: Das ist einer der ersten richtigen Sätze!)

Unser größtes Potential liegt in der Aus- und Weiterbildung der Menschen und in der Qualitätssteigerung von Wissenschaft und Forschung.

(Jürgen W. Möllemann [F.D.P.]: Das stimmt! – Steffen Kampeter [CDU/CSU]: Unstreitig!)

Geld ist nicht alles, aber ohne zusätzliche Mittel wird es nicht gelingen, die notwendigen Weichenstellungen vorzunehmen. Der Haushalt meines Ministeriums für das Jahr 1999 bietet hierfür eine gute Ausgangsbasis. Er macht Ziele und Prioritäten deutlich.

Wir werden die strukturelle Schieflage des Vorjahreshaushalts korrigieren. Der Anteil der **Projektförderung** wird gesteigert, der Anteil der institutionellen Förderung zurückgeführt. Die Projektförderung nimmt die erste Stelle unter meinen Prioritäten ein. Das wird Sie nicht überraschen; denn ich habe in der Vergangenheit stets auf die volkswirtschaftliche Bedeutung gerade dieses Bereiches hingewiesen. Eine Stärkung der Projektförderung gegenüber der institutionellen Förderung bietet mehr Flexibilität, mehr Wettbewerb, eine größere Umsetzungschance und damit auch mehr Qualität. Das, meine Herren und Damen, ist mir wichtig.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

- (C) Der Rückgang der Projektförderung im Haushalt des BMBF der letzten Jahre kennzeichnete den immer kleiner werdenden Handlungsspielraum der alten Bundesregierung in der Forschungspolitik. Wir dagegen verstärken die Projektförderung um zusätzliche 463 Millionen DM auf insgesamt 3,85 Milliarden DM. Das ist ein Mittelaufwuchs von immerhin 13,7 Prozent. Damit erreichen wir strukturelle Verbesserungen und haben endlich auch den notwendigen Handlungsspielraum für Zukunftsinvestitionen.

Schwerpunkte der Projektförderung werden sein: Investitionen in die Weiterentwicklung des Bildungswesens, in die Verbesserung der Chancengleichheit von Männern und Frauen, in eine stärkere internationale Ausrichtung von Bildung und Forschung; Investitionen, mit denen wir die berufliche Bildung modernisieren, den Einsatz von neuen Medien bei Ausbildung und Qualifizierung unterstützen und lebenslanges Lernen fördern; Investitionen zur Weiterentwicklung des Hochschulwesens und zur Förderung des wissenschaftlichen Nachwuchses; Investitionen in zukunftsorientierte Schlüsseltechnologien und in die Vorsorgeforschung.

Wir werden die **Attraktivität des deutschen Forschungs- und Bildungssystems** stärken, das System durchlässiger und flexibler machen und durch mehr Eigenverantwortung Potentiale freisetzen. Wir wollen Barrieren zwischen öffentlicher Forschung und Unternehmen abbauen.

- (D) Meine Damen und Herren, die Studie „Zur Technologischen Leistungsfähigkeit Deutschlands“ mahnt an, die Spitzenstellung Deutschlands bei etablierten Spitzentechnologien und höherwertigen Technologien zu erhalten. Vor allem wird die Bedeutung des Aufbaus neuer Kompetenzen auf neuen Technologiefeldern unterstrichen und gleichzeitig die Notwendigkeit zusätzlicher Qualifizierungsanstrengungen betont.

Den damit verbundenen Anforderungen an die Bildungs- und Forschungspolitik trägt insbesondere die **Technologieförderung** des BMBF Rechnung. Wir verknüpfen dabei das technologische Ziel mit dem Leitziel der Nachhaltigkeit; denn Problemlösungen von heute dürfen nicht die Altlasten von morgen sein.

(Beifall bei der SPD)

Die Verkehrssituation in den Ballungsräumen führt uns schon heute die **Grenzen der Mobilität** täglich vor Augen. Wir werden dieses Problem nur lösen, wenn wir innovative Technologien zu einer effektiveren Nutzung der Verkehrswege entwickeln. Deshalb stellen wir dafür mehr Mittel bereit.

Unsere **Kommunikationsinfrastruktur** ist einem rasanten Wandel unterworfen. Sie muß im internationalen Wettbewerb mithalten und innovative Dienstleistungen ermöglichen, mit denen wir weltweit an der Spitze liegen. Es gibt überhaupt keinen Zweifel: Deutschland muß den Weg in die Informationsgesellschaft schaffen. Deshalb steigern wir die Förderung von Projekten der Informationstechnik.

Die **Biotechnologie** hat, wie die physikalischen und chemischen Technologien, eine Schlüsselfunktion für

**Bundesministerin Edelgard Bulmahn**

- (A) den Erhalt unserer wirtschaftlichen Leistungsfähigkeit, und zwar weit über den unmittelbaren Branchenbereich hinaus. Auch hier werden wir den Mittelaufwuchs deutlich überproportional steigern.

Um diese Ziele effektiv umzusetzen, nutzen wir mehrere Instrumente: In **Leitprojekten**, bei denen die Projektpartner branchen- und disziplinübergreifend zusammenarbeiten, soll neues Wissen mit der Nachfrage nach innovativen Lösungen aus der Wirtschaft verknüpft werden. Mit Hilfe des neuen „Strategiefonds“ sollen strategisch wichtige Vorhaben in Helmholtz-Zentren und anderen Forschungseinrichtungen, und zwar in wettbewerblichen Verfahren, finanziert werden. Damit sollen zum einen der Beitrag zur wirtschaftlichen Innovation gesteigert und zukunftsorientierte Programme miteinander vernetzt werden. Zum anderen soll eine Lücke geschlossen werden, die unser Forschungssystem beinhaltet, nämlich die unzureichende Zusammenarbeit zwischen den verschiedenen Forschungssäulen.

Die Initiative „Exist“ fördert regionale Netzwerke für zukunftsorientierte Unternehmungsgründungen und dient dem Technologie- und Know-how-Transfer zwischen Hochschule und Wirtschaft.

Die Initiative „Innoregio“ fördert in den neuen Bundesländern innovative Entwicklungen in regionalen Netzwerken. Mit dieser und weiteren Maßnahmen unterstreicht die Bundesregierung die **Priorität für die neuen Länder**. Im Haushalt des BMBF werden 1999 mehr als 3 Milliarden DM für sie bereitgestellt.

(Zuruf von der SPD: Sehr gut!)

- (B) Forschung ist kein Selbstzweck. Forschung muß den Menschen dienen. Sie muß vermittelbar sein; sie muß greifbar sein. Nur so findet sie Akzeptanz. Es muß unmittelbar erfahrbar sein, daß Forschung die **Lebensqualität der Menschen** verbessert. In solchen Bereichen wollen wir stärkere Prioritäten setzen: Wir erhöhen die Ausgaben zur Förderung von Projekten der Gesundheitsforschung, medizinischen Forschung und molekularen Medizin. Wir schaffen ein neues Forschungsprogramm zur Beschäftigung und innovativen Arbeitsgestaltung. Daß dies notwendig ist, darüber gibt es, denke ich, keinen Streit. Die Umwelt- und die Klimaforschung erhalten ebenfalls einen deutlichen Zuwachs bei der Projektförderung.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Aber auch die **institutionelle Förderung** werden wir durch strukturelle Reformen und prioritätenorientierte Schwerpunktsetzung stärken.

(Jürgen W. Möllemann [F.D.P.]: Klingt gut!)

Zu den Eckpfeilern unseres Forschungssystems gehören die Max-Planck-Gesellschaft, die Deutsche Forschungsgemeinschaft und die Fraunhofer-Gesellschaft; da werden Sie mir, Herr Möllemann, doch sicherlich zustimmen.

(Jürgen W. Möllemann [F.D.P.]: Bei dieser Aufzählung kann ich Ihnen nicht widersprechen!)

Für diese Einrichtungen haben wir deshalb einen Mittelzuwachs von jeweils 5 Prozent vorgesehen. (C)

(Jürgen W. Möllemann [F.D.P.]: Ziemlich dürftig!)

Damit erreichen wir eine stärkere Vernetzung von Grundlagenforschung und Anwendung – Sie von der alten Regierung haben das im übrigen in dieser Form nie hinbekommen –, mehr Interdisziplinarität und eine stärkere internationale Ausrichtung.

(Zuruf des Abg. Jürgen W. Möllemann [F.D.P.]

– Richtig, weil die FhG immer weniger bekommen hat, Herr Möllemann.

(Steffen Kampeter [CDU/CSU]: Das stimmt nicht für den alten Etat!)

Wir müssen aber auch die Potentiale unserer Forschungseinrichtungen besser nutzen. Deshalb werden wir endlich anstatt starrer Stellenpläne eine stärkere **Steuerung über Programme und Budgetierung** anstreben. Bei der MPG ist dies im übrigen seit Beginn dieses Jahres Realität.

Von unseren Hochschulen werden Spitzenleistungen in Lehre und Forschung erwartet. Dafür müssen sie gerüstet sein. Wir haben deshalb in einem ersten Schritt die Ausgaben für den jahrelang sträflich unterfinanzierten **Hochschulbau** um 200 Millionen auf 2 Milliarden DM aufgestockt. Damit werden dringend erforderliche Bau- und Sanierungsarbeiten ermöglicht und die Hochschuleinrichtungen mit wissenschaftlichen Großgeräten und moderner Rechentechnik ausgestattet. (D)

Chancen und Perspektiven – darin waren wir uns in diesem Hause eigentlich immer einig – dürfen nicht vom Portemonnaie der Eltern abhängig sein.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der PDS)

Einig sein allein reicht allerdings nicht. Man muß auch handeln. Deshalb hat diese Bundesregierung das **20. BAföG-Änderungsgesetz** beschlossen, mit dem die Bedarfssätze um 2 Prozent und die Elternfreibeträge um 6 Prozent angehoben sowie einige schwerwiegende Fehler der letzten Bundesregierung, zum Beispiel im Bereich des Auslandsstudiums, korrigiert werden.

(Beifall bei der SPD)

Wir werden bis Ende 1999 eine grundlegende Reform der Ausbildungsförderung vorlegen.

(Beifall des Abg. Matthias Berninger [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN] – Steffen Kampeter [CDU/CSU]: Wie sieht die denn aus?)

Das größte Kapital zur Lösung der drängenden Probleme unserer Zeit ist der **wissenschaftliche Nachwuchs**. Ihn wollen wir besonders fördern. Bei dem neu anlaufenden Emmy-Noether-Programm stehen die Selbstständigkeit und die Verantwortung junger Wissenschaftlerinnen und Wissenschaftler insbesondere bei der Leitung von Forschergruppen im Mittelpunkt. – Emmy

**Bundesministerin Edelgard Bulmahn**

- (A) Noether ist übrigens eine der bekanntesten Mathematikerinnen dieses Jahrhunderts, falls Sie es nicht wissen sollten.

(Jürgen W. Möllemann [F.D.P.]: Das ist die Mutter vom Schwerenöter!)

Wir brauchen aber auch eine grundlegende **Strukturreform** an unseren Hochschulen. Unser Ziel ist es, durch die Einführung einer stärker an Leistungskriterien orientierten öffentlichen Hochschulfinanzierung das Studium so zu strukturieren, daß die Regelstudienzeit von den Studierenden auch eingehalten werden kann.

Ein weiterer wichtiger Schwerpunkt meiner Arbeit wird die **Modernisierung des Dienstrechtes** und der Personalstruktur der Hochschulen sein.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

Hierdurch wollen wir neue Entwicklungspotentiale eröffnen, Eigenverantwortung und Kreativität stärken sowie die Mobilität zwischen Hochschulen und der Wirtschaft verbessern.

- (B) Die vierte Strukturkomponente meines Haushalts stellen die **internationalen Beiträge** mit 1,4 Milliarden DM dar. Zwei Drittel davon entfallen auf den deutschen Beitrag an die ESA. Wie Sie wissen, halte ich den Anteil, der innerhalb des deutschen ESA-Beitrages für **bemannte Raumfahrt** ausgegeben wird, von der Sache her für zu hoch. Ich sage allerdings klipp und klar, daß wir unsere vertraglichen Verpflichtungen zum Bau und Betrieb der internationalen Raumstation erfüllen werden. Wir werden jedoch – das sage ich genauso klipp und klar – unsere Gestaltungsmöglichkeiten mit Blick auf die bevorstehende ESA-Ministerkonferenz prüfen, weil wir die Raumstation für die Lösung irdischer Probleme einsetzen wollen.

Wir wollen die **Zusammenarbeit in Europa und der Welt** auch künftig weiter ausbauen. Unsere Anstrengungen für eine stärkere Internationalisierung durchziehen deshalb den Haushalt wie ein roter Faden. Ich möchte beispielsweise die Mittel für die Entwicklung internationaler Studiengänge nennen. Sie sind ein wichtiger Beitrag zur Steigerung der Attraktivität des Studienstandortes Deutschland. Wir wollen in Europa und der Welt wieder eine Spitzenstellung einnehmen, mit starken Partnern kooperieren können und selber ein starker Partner sein. Unsere nationalen Anstrengungen im Bereich Bildung und Forschung zeigen, daß es uns damit Ernst ist.

Der Haushalt 1999 ist eine solide Ausgangsbasis für die vor uns liegenden nationalen und internationalen Aufgaben. Er macht unsere Ziele und Prioritäten deutlich und leistet einen wichtigen Beitrag für eine zukunftsorientierte Bildungs- und Forschungspolitik.

Vielen Dank.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der  
PDS)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Das Wort hat jetzt der Abgeordnete Steffen Kampeter. (C)

(Detlev von Larcher [SPD]: Sagen Sie einfach: Das war alles richtig! Dann können Sie aufhören!)

**Steffen Kampeter** (CDU/CSU): Frau Präsidentin! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Liebe Kolleginnen und Kollegen!

Die politische Bewertung des Etats, den wir heute in erster Lesung diskutieren, muß sich zum einen an dem orientieren, was die erfolgreiche Regierung Kohl bereits im Juli 1998 als Etatentwurf vorgelegt hat. Zum anderen muß sich der Etat an den Ankündigungen im Wahlkampf und auch in den vergangenen Monaten unter dieser Bundesregierung messen lassen. Das wird unsere **Meßlatte für die Beratung des Etats 1999** sein.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Der Rüttgers-Etatentwurf sah für 1999 einen Zuwachs in einer Größenordnung von 500 Millionen DM für Bildung, Forschung und Innovation vor. Der Gesamtplafond betrug 14,428 Milliarden DM. Die zusätzlichen Mittel dieses Etatentwurfes sollten in einer Größenordnung von 250 Millionen DM für Hochschul- und Studienbelange, in einer Größenordnung von 175 Millionen DM für High-Tech und Innovation und in einer Größenordnung von 75 Millionen DM für berufliche Bildung und Mittelstand verwendet werden.

Der heute vorgelegte Plafondentwurf von Frau Bulmahn hat lediglich eine Größenordnung von 15 Milliarden DM. Wenn man gerechterweise allerdings die Mittel abzieht, die Sie ans Wirtschaftsministerium abgegeben haben – es ist im übrigen kein Ausweis politischer Stärke Ihres Hauses, wenn Ihnen Kompetenzen im Bereich der Luftfahrtforschung weggenommen werden –, (D)

(Beifall bei der CDU/CSU)

beträgt der Zuwachs gegenüber dem ursprünglichen Regierungsentwurf nur noch 400 Millionen DM. Dies anerkenne ich, es ist ein respektabler Zuwachs. Minister Rüttgers hätte ihn anständig verkauft. Aber in bezug auf Ihre Ankündigung einer zusätzlichen Milliarde für Bildung und Forschung ist dies eine glatte Zielverfehlung. Das ist der erste Minuspunkt für den Etat, den Sie heute vorgelegt haben.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Es ist weiter politisch wichtig, wie der Bundesfinanzminister mit Ihrer Ankündigung umgeht und Ihren Etat in der mittelfristigen Finanzplanung ausstattet. Dazu haben Sie heute relativ wenig gesagt. Werden die finanziellen Versprechungen der Regierung auch in den kommenden Etats eingehalten? Alles, was Sie bisher dazu gesagt haben, Frau Bulmahn, war der Verweis auf den Beschluß für den Etat 2000 und die mittelfristige Finanzplanung im Juli, wenn weitere Wahlen wie zum Beispiel in Bremen und die Europawahl abgeschlossen sind. Wird es dann die nach Ihrer eigenen Berechnung zusätzlich notwendigen rund 1,5 Milliarden DM für Sie geben? Wie werden Sie nach dem Familienurteil des

Steffen Kampeter

- (A) Bundesverfassungsgerichtes die Etatenge, die auch Herr Lafontaine heute nicht hat ausräumen können, für Bildung und Forschung verkraften? Wie wird der Konflikt zwischen zusätzlichem Kindergeld und Zukunftsinvestitionen ausgehen? Das ist die Meßlatte, an Hand derer wir Sie in den nächsten Monaten bewerten werden.

(Beifall bei der CDU/CSU – Detlev von Larcher [SPD]: Jetzt klatschen die, die das verschuldet haben!)

Es ist auch eine politisch interessante Frage, die hier im Hause erörtert werden muß, was nämlich nach Ihrer Ankündigung der **Verdoppelung der Ausgaben für Bildung und Forschung** denn tatsächlich verdoppelt worden ist. Vorhin saß noch Karl Diller auf der Regierungsbank, der in seiner Funktion als haushaltspolitischer Sprecher der SPD-Bundestagsfraktion dieses Wahlversprechen der SPD wohl ehrlicherweise relativiert hat und als nicht finanzierbar dargestellt hat. Sie sprechen auch heute nicht von einer Verdoppelung der Ausgaben für Bildung und Forschung, sondern relativieren das insoweit, als Sie den Investitionsbegriff verwenden: Investitionen in Bildung und Forschung sollen in den nächsten Jahren verdoppelt werden. Ich habe Ihren Staatssekretär Catenhusen und Ihr Haushaltsreferat mehrfach gebeten, mir einmal aufzuschreiben, welchen Investitionsbegriff man bei Ihnen hat, damit wir das einmal überprüfen können. Weder Herr Catenhusen noch Ihr Haus haben diese Frage bis heute beantwortet. Da mag der eine oder andere einmal krank gewesen sein. Aber die Opposition sollte man auch nicht künstlich dumm halten.

- (B) (Detlev von Larcher [SPD]: Das braucht man nicht!)

Wir werden prüfen, ob Sie denn tatsächlich Verdoppelungsabsichten haben.

In aktuellen Presseveröffentlichungen sprechen Sie neuerdings nicht mehr von Verdoppelung, sondern von 5 Milliarden DM zusätzlich. Das ist zwar keine Verdoppelung, aber immerhin ein Aufwuchs um ein Drittel, der respektabel ist. Ich glaube allerdings nicht, daß Sie ihn erreichen werden. Das wäre dann eine Lüge über die Steigerung von Bildungs- und Forschungsausgaben; sie werden wir in diesem Haus geißeln.

(Beifall bei der CDU/CSU – Lachen bei der SPD)

Ich will auch an dieser Stelle gerade in bezug auf die von Ihnen dargelegten neuen Programmansätze kritisieren, daß die unverantwortlich späte Vorlage dieses Haushaltes gerade im Einzelplan 30 wahrscheinlich zu erheblichen Verwerfungen führen wird. Während der Rüttgers-Etat Anfang 1999 in Kraft getreten wäre, wird dieser Etat nach den bisherigen Planungen erst Mitte des Jahres in Kraft treten. Das hat natürlich für neue Projekte und Programme, die Sie übernommen und deren Zahl Sie teilweise noch gesteigert haben, die Auswirkung, daß die Mittel nicht mehr abfließen werden. Wenn Sie heute ankündigen, man müsse Soll mit Soll vergleichen, dann erwidere ich: Das Ausgabensoll in Ihrem Haushalt ist nur ein Potemkinsches Dorf, weil Sie nur

ein halbes Jahr Zeit haben, um die eigentlich für zwölf Monate vorgesehenen Ausgaben abfließen zu lassen. Ich stelle die Behauptung auf, daß vieles von dem, was Sie, Frau Bulmahn, großzügig in Ihrer Rechnung als Zuwachs für Bildung und Forschung ausweisen, nichts anderes als Spielmaterial für die Deckung der Haushaltslücken von Herrn Lafontaine am Ende dieses Jahres ist. Darauf werden wir Sie sehr konkret hinweisen. Die Mittel können gar nicht innerhalb von sechs Monaten sinnvoll und ordnungsgemäß abfließen, wie Sie das heute vorgetragen haben.

(Beifall bei der CDU/CSU – Detlev von Larcher [SPD]: Er hat wirklich nichts in der Hand! Deswegen spekuliert er!)

Ich will aber auch nicht verschweigen, daß bei genauer Durchsicht dieses Haushaltes offensichtlich wird, daß viele Teile in ihrer Akzentsetzung dem entsprechen, was die Bundesregierung Kohl dem Parlament vorgelegt hat. Daraus ziehe ich drei Schlußfolgerungen.

Erstens. So falsch kann unsere Politik entgegen Ihren kritischen Haushaltsreden gar nicht gewesen sein, wenn Sie große Teile unseres Etatentwurfes übernehmen.

Zweitens. Dann kann auch Ihre Ankündigung, Frau Minister, nicht stimmen, wonach es mit der Bildungs- und Forschungspolitik erst jetzt richtig losgeht, wenn Sie gedanklich und finanziell Anleihen bei Jürgen Rüttgers machen.

Drittens – auch das muß klar sein –: Wir können auch nicht alles von dem ablehnen, was Sie heute vorschlagen, weil vieles mit dem übereinstimmt, was wir bereits in den vergangenen Jahren eingeleitet haben.

Deswegen begrüße ich es ausdrücklich – es entspricht auch meinem Engagement als Haushaltsberichterstatte –, daß Sie DFG, MPG und FhG erstmals in einem Regierungsentwurf gleich behandeln. Ich begrüße weiterhin, daß Sie die Idee der Leitprojekte, die von Jürgen Rüttgers eingeführt worden ist, fortentwickeln, daß Sie die Strategie- und damit auch die Wettbewerbsüberlegungen in bezug auf die deutsche Forschungslandschaft, die nicht ganz ohne Kritik auch bei den Betroffenen geblieben sind, weiter unterstützen, daß Sie einen Akzent bei den überbetrieblichen Ausbildungsstätten des Handwerks setzen, daß Sie eine überproportionale Steigerung der Projektförderung, die auch im Rüttgers-Entwurf dreimal so stark zugenommen hat wie die institutionelle Förderung, vornehmen.

(Ilse Janz [SPD]: Sie sind vorher dramatisch zusammengestrichen worden!)

Auch daß Sie in gleicher Größenordnung wie im Rüttgers-Entwurf Mittel für die neuen Länder ausgeben, kann von uns eigentlich nur begrüßt werden. Wir sagen Ihnen, Frau Minister: Sie haben recht, wenn Sie uns zitieren und wenn Sie unsere Politik fortsetzen.

(Beifall bei der CDU/CSU – Detlev von Larcher [SPD]: Das ist unverfroren!)

Trotzdem will ich zwei Bereiche nennen, bei denen ich glaube, daß dieser Etat auf einige politische Schwierigkeiten treffen wird. Das ist zum einen der **Hoch-**

Steffen Kampeter

- (A) **schulbereich**, und das ist zum anderen die **Weltraumforschung**. Sie scheinen sich als finanzielle Ankündigungsministerin zu verstehen; Sie haben auch eine große BAföG-Novelle angekündigt. Wenn wir sie verabschiedet hätten, wäre es für Sie dann eine unzureichende Mini-Novelle des BAföG gewesen. Der von Ihnen versprochene und von den Studenten erwartete große Wurf ist das nicht. Ihre etwas vagen Äußerungen über die „große Strukturreform“ zum Ende des Jahres 1999 lassen mich befürchten, daß innerhalb der Bundesregierung noch nicht klar ist, wer diese BAföG-Novelle schreibt – Sie oder der Bundesfinanzminister. Denn auch in den Ländern ist die Frage völlig umstritten, ob die von Ihnen angekündigte BAföG-Novelle kostenneutral oder mit zusätzlichen Ausgaben für die Bundesländer und für den Bund zu erfolgen hat. Die Antwort auf diese Frage sind Sie, Frau Ministerin, heute schuldig geblieben. In Bezug auf das BAföG sind Sie das, was Sie Ihrem Vorgänger gerne vorgeworfen haben: eine reine Ankündigungsministerin.

Ich will an dieser Stelle auch darauf hinweisen, daß Ihre BAföG-Pläne auch in der eigenen Partei nicht ganz unumstritten sind. So haben der Ihnen nicht ganz unbekannte niedersächsische SPD-Fraktionsvorsitzende, Gabriel, und der niedersächsische Wissenschaftsminister – Sie sollten die beiden deswegen gut kennen, weil Sie Vorsitzende der niedersächsischen SPD sind und die Landesregierung in Niedersachsen von Ihrer Partei getragen wird – vor kurzem festgestellt, daß es im Hinblick auf die Studienfinanzierung eine Illusion sei, auf sprudelnde Steuerquellen zu spekulieren, und darauf hingewiesen, daß die meisten Studenten sowieso aus Familien der oberen Mittelschicht kämen, denen Studiengebühren zuzumuten seien. Assistenten werden sie von der Hans-Böckler-Stiftung, die Studiengebühren für richtig und notwendig hält.

- (B)

Ich kann Ihre Ablehnung von **Studiengebühren**, die Sie gebetsmühlenartig wiederholen, deswegen nicht mehr ganz nachvollziehen. Ihr erster Rückzug ist aber, so glaube ich, erfolgt, indem Sie gesagt haben, daß Sie sich für ein Zweitstudium durchaus Studiengebühren vorstellen könnten. Das läßt uns für die weiteren Diskussionen noch einiges vermuten.

Ich bin auch etwas in Zweifel, ob die Kategorisierung Ihrer Politik als eine „linke SPD-Politik“ ganz zutreffend ist. Zumindest in Zweifel ist auch die „Tageszeitung“, die vor einigen Wochen in Kommentierung Ihrer ersten Amtsinhalte zum Thema BAföG geschrieben hat:

Im nächsten Jahr will sie als ersten Schritt der Novelle die Elternfreibeträge anheben. Nicht eben radikal, die Idee. Radikalen Vorschlägen, etwa der einer komplett elternunabhängigen Förderung für alle Studierenden, wird sie dabei ohnehin nicht folgen. „Ich bin nicht der Meinung, daß man allen Jugendlichen eine existenzsichernde Förderung durch den Staat anbieten kann“, bemerkt Bulmahn. Ihren linken studentischen Bündnispartnern aus der Oppositionszeit wird das Lachen vergehen.

Die „Zeit“ kommentiert „Wechsel ohne Veränderung“ und wirft Ihnen vor, daß Sie vor den notwendigen

Reformen zurückschrecken. Also: Wir werden uns auch beim BAföG bei Ihnen noch auf einiges einstellen müssen. Solide ist das, was Sie hier vorgetragen haben, keinesfalls. (C)

(Beifall bei der CDU/CSU)

In großer Sorge bin ich bezüglich dessen, was Sie zum Bereich **Weltraumforschung** vorgetragen haben. Im Haushaltsausschuß bestand in den vergangenen Jahren zwischen den beiden großen Volksparteien – zumindest zwischen dem Kollegen Schanz und mir – große Übereinstimmung, daß die bemannte und unbemannte Weltraumforschung ein Schwerpunkt auch unserer Politik sein sollte. Sie werden in den nächsten Wochen, in Vorbereitung der ESA-Ministerratskonferenz, als Ratspräsidentin nicht ganz ohne Verantwortung sein, was die zukünftigen Entscheidungen über die bemannte Raumfahrt, aber auch über die Erweiterung des Ariane-5-Projektes angeht. Sie stehen da nicht nur in einer ideologischen Verantwortung, sondern in einer gesamteuropäischen Verantwortung. Denn beispielsweise das Projekt der europäischen Raumstation hat nicht nur einen rein forschungspolitischen Aspekt, sondern ist darüber hinaus ganz, ganz wichtig für die Einbindung von Russen und Amerikanern und somit ein Projekt politischer Kooperation. Wir werden Sie daran erinnern, daß Sie hier eine besondere Verantwortung haben.

Abschließend will ich aus der „Woche“ zitieren. Einer Ihrer innerparteilichen Gegner wird dort mit folgenden Einschätzungen zitiert:

Mit ihrem Hang, neue Institutionen wie eine Bundesethikkommission und „ständig neue Räte“ zu fordern, etwa einen Bundesbildungsrat, verschanze sich Edelgard Bulmahn „hinter zusätzlichen Autoritäten“, kritisiert ein SPD-Abgeordneter. Ihr Arbeitsstil zeige „wenig Souveränität im Diskurs“, sie monopolisiere Wissen und Macht, ziehe „alles in sich hinein“ und habe mit diesem Führungsstil in der Arbeitsgruppe der Fraktion einst „großes Murren“ hervorgerufen. Hinzu kommen die Marotten einer Oberlehrerin: Sie mag den Besucher, der seinen Fragenkatalog in der eingeräumten Zeit abgearbeitet hat, nicht entlassen, bevor sie ihm nicht in den Block diktiert hat, was ihr sonst noch wichtig ist – und wonach nicht gefragt wurde ... (D)

(Ilse Janz [SPD]: Das ist ja jetzt ganz peinlich, Herr Kollege! Mein Gott, ist das dürrt!)

Frau Ministerin, das ist ein mieser innerparteilicher Umgangsstil. Den werden Sie von uns nicht erwarten.

(Ilse Janz [SPD]: Peinlich!)

Wir werden Ihren Etat nach sachlichen, anständigen Kriterien prüfen, Sie da kritisieren, wo es notwendig ist, Verbesserungsvorschläge machen, wo es notwendig ist, und Sie da unterstützen, wo Sie eine richtige Politik machen. In diesem Sinne werden wir den Etat 1999 Ihres Hauses beraten.

Danke schön.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der F.D.P.)

- (A) **Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Das Wort hat jetzt der Abgeordnete Dr. Peter Eckardt.

**Dr. Peter Eckardt (SPD):** Frau Präsidentin! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Ich habe mit Steffen Kampeter schon seit sieben oder acht Jahren Erfahrung. Ich finde es nicht in Ordnung, daß man in einer Bildungsdebatte eine Ministerin persönlich so angreift.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Wir bemühen uns alle um Bildung und haben alle gute Motive. Ich denke, es geht um Argumente und nicht darum, jemanden persönlich so zu attackieren. Ich glaube, Herr Kampeter, Sie können ganz sicher sein: Die Fraktion der Sozialdemokraten wird sich dafür einsetzen und auch durchsetzen, daß es neben der Vorschaltregelung für das BAföG eine umfassende BAföG-Regelung gibt.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der PDS)

Die Fraktion der Sozialdemokraten wird auch dafür garantieren, daß es auf Bundesebene und da, wo der Bund es beeinflussen kann, keine Studiengebühren oder irgend etwas ähnliches gibt. Ich denke, die Frau Ministerin kann sich auf diese Position verlassen.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

- (B) Wir sind in diesem Hause sicher einig, daß Wissenschaft und Forschung, Universitäten und Hochschulen einen wichtigen, unverzichtbaren Beitrag für Kultur, Wohlstand und wirtschaftliche Entwicklung unseres Landes leisten. Wir sind uns aber, glaube ich, auch einig, daß der Beitrag der deutschen Hochschulen im Wettbewerb mit anderen Gesellschaften und Kulturen, in der Konkurrenz der Technologien und auch in der Konkurrenz der Märkte noch steigen wird. Wir sind uns aber vermutlich – Herr Kampeter, ich bin schon fast ganz sicher – nicht einig, wenn ich feststelle, daß die Hochschulen und Forschungseinrichtungen in Deutschland in den letzten Jahrzehnten hoffnungslos unterfinanziert waren und daß der drohende Verlust internationaler Reputation zum Teil auf diese Unterfinanzierung zurückzuführen ist.

(Jürgen W. Möllemann [F.D.P.]: An wem liegt das denn?)

Ich kann zu diesem Thema aus Erfahrung sprechen. Ich habe in den letzten Jahren an einer deutschen Universität gelehrt und geforscht. Es ist keine Übertreibung, wenn ich feststelle: Die deutschen Hochschulen sind seit den 70er Jahren in einem Zerfallsprozeß. Ich will das Lob an Herrn Möllemann ruhig weitergeben: Nach Ihnen war nicht mehr viel. Meine Tochter hätte nie in Amerika studieren können, wenn es nicht Ihr Hochschulsonderprogramm gegeben hätte. Das muß ich persönlich festhalten. Aber dabei bleibt es dann auch.

(Beifall bei der F.D.P.)

– Es gibt manche persönliche Beziehung. Man muß andere auch loben. Das ist in Ordnung.

(C) Die Ansprüche von Gesellschaft und Politik an die Hochschulen, seit 20 Jahren die studentische Überlast zu bewältigen, haben nicht nachgelassen. Vielmehr haben sich die wirtschaftlichen und sozialen Ansprüche an die Universitäten und Fachhochschulen erhöht. Die Globalisierung der Märkte und Kulturen, die ökonomischen und technologischen Herausforderungen stellen die Hochschulen vor neue Aufgaben.

Die sozialdemokratische Bundestagsfraktion unterstützt die neue Bildungspolitik der Regierung, jetzt endlich und hoffentlich nicht zu spät mit dieser Unterfinanzierung Schluß zu machen und den Hochschulen und ihren Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern wieder Mut zu machen, auch finanziellen Mut: Über 6 Prozent Steigerung des Bundeshaushalts 1999, eine erhebliche Mittelverbesserung im Hochschulbau, in der wissenschaftlichen Nachwuchsförderung, im Bereich BAföG, für den internationalen Austausch von Studierenden und Hochschullehrern, die Frauenförderung und der hochschulpolitische Beginn neuer Initiativen und Programme, besonders auch in den neuen Ländern im Bereich der Innovationen. Die Fraktion der Sozialdemokraten unterstützt die Regierung in diesen Aktivitäten. Ich denke, wir geben den Hochschulen damit wieder eine Perspektive, sich mit neuer Motivation und innovativen Anstrengungen den neuen hochschulpolitischen Aufgaben zu stellen.

Natürlich kann von heute auf morgen nicht alles finanziert werden, was in den letzten Jahren vernachlässigt wurde. Wenn Sie die Hochschulbaufinanzierung des letzten Jahrzehnts betrachten, wenn Sie an das zum Teil marode Mobiliar in den Universitäten, die abgeschriebenen Gebäude, die alttümliche Technik denken, mit der moderne Lehre angeblich eingefordert wird, können Sie verstehen, warum viele Kolleginnen und Kollegen an den Hochschulen auf die Politik der neuen Regierung setzen.

(D) Keine Mißverständnisse, bitte! Nicht nur mein armes Bundesland im Norden der Republik ist von der jahrelangen Unterfinanzierung betroffen.

(Steffen Kampeter [CDU/CSU]: Wer regiert denn da?)

– Ich weiß, ich weiß. Die sind manchmal auch nicht besser.

(Steffen Kampeter [CDU/CSU]: Nicht mehr lange!)

Schauen Sie sich die Internetseiten der Universität Tübingen an, auf der die Hochschulleitung gerade in diesen Tagen öffentlich und unverfroren klagt, mit welchen Kürzungen seitens der Stuttgarter Landesregierung – Baden-Württemberg ist nachgewiesenermaßen kein armes Land – sie sich herumschlagen muß. Lesen Sie nach, welche Folgen die Kolleginnen und Kollegen für die Wissenschaft in Deutschland sehen, wenn sich die Kürzungen seitens des Landes so weiterentwickeln!

Nun sind Finanzen in der Wissenschaft nicht alles. Ich weiß das. Die notwendigen **Reformen der Universitäten** müssen aus den Universitäten selbst kommen. Sie können weder mit der Drohung, den Geldhahn zuzu-

Dr. Peter Eckardt

- (A) drehen, erzwungen werden, noch hilft ein üppiger Geldsegen.

Wenn aber die im Interesse der Beschäftigten notwendigen Reformen unserer Hochschulen im Managementwettbewerb qualitativ hochwertiger Lehrer und international anerkannter Forscher nicht bald verwirklicht werden, wird auch eine Debatte über die Finanzierung der Hochschulen insgesamt beginnen. Wir werden den Weg der weiteren Privatisierung der akademischen Ausbildung für ausgewählte Kinder ausgewählter Eltern nicht mehr sperren können.

Der Bundeshaushalt 1999 ist nach Meinung meiner Fraktion der Beginn der Stabilisierung der öffentlichen Verantwortung für Wissenschaft und Forschung und die Umkehr von dem bisher eingeschlagenen Weg. Über 1 Milliarde DM an Steigerung im Bildungshaushalt sind schon viel Geld für die Zukunftsinvestitionen Bildung und Wissenschaft in diesem Land.

Ich habe heute morgen gehört, daß Herr Rexrodt diese Zahl heruntergerechnet hat, sie aber immer noch für respektabel hält, um dann zu sagen, daß die Ankündigung, die Bildungsinvestitionen in vier Jahren zu verdoppeln, eine Mogelpackung sei. Fünf Monate sind vergangen. Auch Herr Kampeter hat für die Opposition wiederholt, daß im Jahre 2002 ein politisches Ziel nicht erreicht werden kann. Er weiß es offensichtlich schon heute.

(Steffen Kampeter [CDU/CSU]: Sie haben es für dieses Jahr schon verfehlt!)

- (B) – Ja, ich weiß. – Die Sozialdemokraten werden qualitativ alles versuchen, Bildung und Wissenschaft weiter verstärkt zu fördern und wissenschaftliche Prioritäten zu setzen.

Wenn man selbst studiert und einen gehobenen Platz in der Gesellschaft erreicht hat – gestatten Sie mir dies als letztes Satz –, die nachfolgende Generation mit Studiengebühren zu belegen, halte ich im übrigen nicht nur sozialpolitisch, sondern auch moralisch für verfehlt.

Danke schön.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Das Wort hat jetzt der Abgeordnete Jürgen W. Möllemann.

**Jürgen W. Möllemann (F.D.P.):** Liebe Kolleginnen und Kollegen! Als ich heute morgen den Bundesfinanzminister hier stehen sah und reden hörte,

(Steffen Kampeter [CDU/CSU]: Na, was kommt jetzt?)

da merkte man ihm so richtiggehend an, wie er ein paar Monate zurückblendete und sich noch als Parteivorsitzender auf Wahlkundgebungen sprechen sah. Er stand hier und bat geradezu flehentlich um Verständnis dafür, daß man nicht alles, was man vor Wahlen verspreche, denn auch nach den Wahlen halten könne, das sei doch alles so schwer.

Meine Damen und Herren von der SPD, Sie wissen doch: Sie haben mit einem Wahlversprechen die Wahl gewonnen und dieses Versprechen gebrochen. Sie haben den Wählerinnen und Wählern, den Jungwählerinnen und Jungwählern an den Hochschulen, den Hochschullehrern versprochen, zunächst, wie Sie gesagt haben, die Ausgaben für Bildung, Wissenschaft und Forschung in der kommenden Legislaturperiode, wenn sie denn die Wahl gewönnten, zu verdoppeln. Mit immer größerem Herannahen des Wahltermins haben Sie dann gesagt: Die Zukunftsinvestitionen im Bildungsbereich werden in den vier Jahren verdoppelt. (C)

(Steffen Kampeter [CDU/CSU]: Heute weiß keiner, was das ist!)

Einmal abgesehen davon, daß es wirklich schwierig ist, zwischen auf die Zukunft gerichteten Investitionen im Bildungsbereich und solchen, die auf die Vergangenheit, die Jetztzeit oder was auch immer gerichtet sind, zu unterscheiden, ist es doch ein interessanter Sachverhalt: Sie selber stellen hier dar, sie steigern den Haushalt und auch die von Ihnen selbst auf den Zukunftsbereich bezogenen Aufwendungen um 6,4 Prozent.

Sie dürfen sich nicht wundern – und Sie würden es doch andersherum genauso machen –, daß wir nachrechnen und Sie fragen: Wie ist das, wenn man vor den Wahlen von 100 Prozent in vier Jahren, 25 Prozent pro Jahr spricht, und dann kommen Sie mit 6 Prozent daher? Das ist der Bruch eines Versprechens. Sie haben die Wähler getäuscht und damit Stimmen ermogelt. Deswegen will heute keiner mehr zugeben, daß er Sie gewählt hat. Das ist doch der Punkt. Die Leute merken es. Sie treffen doch auf der Straße keinen mehr, der sagt: Ich habe diese Regierung gewählt. Das ist der Hintergrund. (D)

(Beifall bei der F.D.P. und der CDU/CSU – Bodo Seidenthal [SPD]: Sie treten doch nur auf Karnevalsveranstaltungen auf!)

– Nein, das hat mit Karnevalsveranstaltungen nichts zu tun. Sie müssen sich daran messen lassen, was Sie vor der Wahl gesagt haben. Die jungen Leute in den Hochschulen haben doch offenkundig geglaubt, daß Sie es so meinen würden. Daß es schwer ist, die Aufwendungen für Bildung und Wissenschaft zu Lasten anderer so zu steigern, daß sie verdoppelt werden, das mußten Sie vorher wissen. Niemand von Ihnen, weder Ihr Kanzlerkandidat noch Ihr Parteivorsitzender und heutiger Finanzminister, war ohne Regierungserfahrung. Sie wußten doch, daß man Aufwendungen, die man zusätzlich in die Bildung stecken will, woanders wegnehmen bzw. über höhere Steuern oder über höhere Verschuldung generieren muß. Kommen Sie deswegen nicht mit der Ausrede, Sie hätten nicht gewußt, wie schwer das sei! Es ist festzuhalten: Sie haben die Leute belogen.

(Zuruf von der SPD: Das ist eine Lüge!)

– Nein, es ist so. Sie haben mit dieser Unredlichkeit Stimmen gewonnen und lassen sich das jetzt ungern vorhalten. Es muß Ihnen aber vorgehalten werden.

(Beifall bei der F.D.P. und der CDU/CSU)

Jürgen W. Möllemann

- (A) Das ist für sich genommen schon schlimm genug. Schauen wir uns aber einmal die einzelnen Bereiche an.

(Dr. Willfried Penner [SPD]: Wie war das denn 1982, Herr Möllemann?)

– Lieber Herr Penner, Sie haben den Nachteil, etwas zu spät gekommen zu sein; denn Sie haben es verpaßt, daß Ihre derzeit amtierende Ministerin so liebenswürdig war, zu sagen, nach dem Bildungsminister Möllemann sei nichts mehr gekommen. Ich fand die Selbstbezeichnung, die sie vorgenommen hat, übertrieben.

(Heiterkeit bei der F.D.P. und der CDU/CSU)

Jedenfalls glaube ich – deswegen ist der Hinweis auch nach der weiteren Einlassung ihres nachfolgenden Kollegen überflüssig – bewiesen zu haben, daß man die Steigerung erreichen kann. Sie müssen sich an Ihren Versprechungen messen lassen. Gehen wir die einzelnen Bereiche an!

**BAföG.** Sie haben vor den Wahlen erklärt, Sie würden – würden Sie denn gewählt – eine grundlegende Reform der Ausbildungsförderung einbringen; die sei fertig. Sie haben ein entsprechendes Gesetz vor der Wahl sogar vorgelegt: das Drei-Körbe-Modell. Was in drei Teufels Namen hindert Sie eigentlich, jetzt, da Sie die Mehrheit haben, dieses vor der Wahl vorgestellte Modell erneut einzubringen? Warum tun Sie das denn eigentlich nicht?

(Beifall bei der F.D.P. sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

- (B) Haben Sie es vor der Wahl etwa nach dem Motto eingebracht, der Wähler möge Ihnen doch das Schicksal ersparen, es hinterher mit der Mehrheit erneut tun zu müssen? Jetzt haben Sie die Mehrheit, und jetzt machen Sie es nicht. Sie kommen mit einer „Pipifaxreform“ von 2 Prozent Steigerung bzw. 6 Prozent Steigerung bei Höchstförder- und Bedarfssätzen. Meine Damen und Herren, es geht nicht, den jungen Leuten vor der Wahl das Drei-Körbe-Modell zu versprechen, weil zu wenige gefördert würden, und jetzt, da wir als F.D.P. diesen Antrag einbringen, zu sagen, Sie müßten noch lange und gründlich nachdenken. Worüber müssen Sie denn nachdenken? War Ihr Gesetzentwurf vor der Wahl nicht durchdacht? Das ist nicht in Ordnung.

(Beifall bei der F.D.P.)

**Hochschulbau.** Mit dem Thema habe ich, liebe Frau Bulmahn, auch zu tun gehabt. Ich hatte das gleiche Problem, das Sie jetzt haben werden. Da Sie davon wußten, bin ich von dieser Steigerungsrate nicht so sehr beeindruckt. Nach der gesetzlichen Regelung handelt es sich dabei um eine Gemeinschaftsaufgabe: Es fließt nur die Mark an Bundesmitteln ab, die von der ergänzenden Mark an Landesmitteln begleitet wird.

(Zuruf von der F.D.P.: Niedersachsen!)

Nun habe ich mir gedacht, ich schaue doch einmal bei den Ländern nach, in denen Ihre Partei regiert, und ich sehe – Donnerwetter –, daß bei der SPD die Koordinierung nicht funktioniert: Während Sie „Rauf mit den Hochschulbaumitteln!“ sagen, gehen die Länder runter.

- Was ist das denn für eine Vorgehensweise? Das ist schon wieder eine Mogelpackung. (C)

(Beifall bei der F.D.P.)

Übrigens, Herr Berninger, fangen Sie nicht an zu lächeln! Sie sitzen zum Beispiel in Nordrhein-Westfalen mit im Boot.

(Matthias Berninger [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Sie nicht!)

Kommen wir zum dritten Bereich. Sie sagen, die Ausbildung an den Hochschulen laufe auch deswegen nicht gut, weil der wissenschaftliche Nachwuchs nicht hinreichend gefördert werde. Der wird aber doch dadurch gefördert, daß man ihm Stellen bietet, um beruflich tätig sein zu können. Da schaue ich mir, denke ich, doch einmal die Länder an, in denen die SPD regiert. Ich blicke auf Nordrhein-Westfalen und Gabriele Behler. Selbige Gabriele Behler schlägt dem Parlament vor, 2 000 Stellen im Hochschul- und Lehrerbereich zu streichen.

(Zuruf von der CDU/CSU: Und mit der wollen Sie koalieren?)

Herr Schrader schreibt in der „Westfälischen Rundschau“ – eine Zeitung, die nicht direkt den Ruf hat, der F.D.P. oder der Union nahezustehen –, nach einer Studie der KMK stehe das rotgrüne Nordrhein-Westfalen bei der Hochschullehrer-Studenten-Relation und bei der Lehrer-Schüler-Relation an 16. Stelle. In diesem Land streicht die Ministerin noch einmal 2 000 Stellen.

- Angesichts dessen kommen Sie uns doch nicht mit solchen famosen Zahlen! Sie wissen doch ganz genau, daß es nicht nur vom Ablauf – darauf hat der Kollege schon hingewiesen –, sondern auch von den erforderlichen kompensatorischen Mitteln her nicht klappen wird. (D)

Heute morgen hat Oskar Lafontaine – an einer bestimmten Stelle hatte ich dafür Verständnis – hier gesagt, wir sollten die Debatte redlich führen und die Argumente nicht nach dem Motto austauschen, wer in der Opposition sei, attackiere, und wer an der Regierung sei, entschuldige sich dafür, daß nicht alles so klappt. Da hat er nicht so ganz unrecht.

(Dr. Peter Eckardt [SPD]: Warum machen Sie das dann?)

– Nein, ich habe die hier von Ihnen vorgelegten Zahlen an Ihren Ankündigungen gemessen.

Im inhaltlichen Bereich sollten uns zwei Themen besonders beschäftigen. Es gibt in Deutschland viele Initiativen zur Förderung von Lernbehinderten. Das ist auch gut so. Aber wir haben bei uns – das ist ein wirklicher struktureller Mangel – keine Forschungseinrichtungen und Verfahren zur Identifizierung und Förderung von **Hochbegabten**. Das ist ein großes Problem.

(Beifall bei der F.D.P. sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Auf vielen Veranstaltungen, an denen ich wie übrigens auch Kolleginnen und Kollegen der anderen Parteien mitwirken konnten, haben wir junge Menschen

Jürgen W. Möllemann

- (A) getroffen, die manchmal sogar sagten, daß sie darunter litten, hochbegabt zu sein, und die keinerlei adäquate Förderung erfuhren. Das ist eine Verplemperung von Potentialen und ein sorgloser Umgang mit Menschen, die wir in besonderer Weise brauchen. Ich rege an, daß wir neben manchem, Frau Bulmahn, was Sie an neuen Forschungsschwerpunkten setzen – sie begrüße ich ausdrücklich –, hier gemeinsam einen zusätzlichen Schwerpunkt entwickeln. Da ist nicht genug vorhanden.

(Steffen Kampeter [CDU/CSU]: Davon hält sie nichts!)

Der letzte Punkt, den ich ansprechen möchte, betrifft die **Dienstrechtsregelungen**. Es ist so, wie Sie sagen, Frau Bulmahn: Geld ist nicht alles, aber ohne mehr Geld bekommen wir die meisten Probleme nicht geregelt. Mir scheint aber, daß wir sowohl in Schulen als auch in Hochschulen, für die wir mehr tun müssen – die Aufgabe der Lehrer und der Hochschullehrer ist immer komplizierter geworden, die Anforderungen sind immer größer geworden –, auf das Phänomen stoßen, daß es eine große Zahl von Lehrkräften gibt, die mit größtem Engagement arbeiten, aber es gibt auch das genaue Gegenteil. Dem werden wir mit dem vorhandenen Beamtenrecht nicht beikommen. Deswegen müssen wir – ich weiß, wie sensibel das Thema in allen Parteien diskutiert wird – den Status der Hochschullehrer und der Lehrer ändern. Es hilft nichts: Wenn wir es beim Beamtenrecht lassen, werden wir eine Leistungsorientierung nicht zustande bringen.

(Beifall bei der F.D.P. sowie des Abg. Dr. Peter Eckardt [SPD])

- (B) Ich weiß, es gibt bei Ihnen wie auch bei uns skeptische Stimmen. Aber die Erfahrungen lehren uns, daß die Vorzüge einer solchen Reform größer als die mit ihr verbundenen Nachteile sein könnten.

Ich bedanke mich für Ihre Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der F.D.P. sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Das Wort hat jetzt der Abgeordnete Matthias Berninger.

**Matthias Berninger** (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN): Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Es war ja abzusehen, wie die Debatte heute verläuft. Zum erstenmal nach 16 Jahren Helmut Kohl, auch zum erstenmal in der Zeitrechnung nach Möllemann

(Heiterkeit bei der SPD)

wird in den Bildungsbereich wieder investiert, wird wieder mehr Geld für einen sehr wichtigen Bereich zur Verfügung gestellt. Was liefert uns die Opposition? Eine kleinliche Debatte darüber, was Verdoppelung heißt und wie es mit den Wahlversprechen aussieht.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD – Steffen Kampeter [CDU/CSU]: Sie haben doch die Wähler getäuscht!)

- Steffen Kampeter, zum Thema Wählertäuschung (C) möchte ich auf folgendes hinweisen: Ich lasse mir relativ viel vorwerfen, nicht aber das Wahlprogramm der SPD. Das ist nicht meine Baustelle.

Aber ich möchte über ein anderes Wahlprogramm reden, nämlich das der F.D.P. Die F.D.P. hat noch mehr versprochen als die Sozialdemokraten und die Grünen, wahrscheinlich soviel, wie wir zusammen versprochen haben. Nach der Logik Möllemanns hätte die F.D.P. die Jugendpartei schlechthin sein müssen, denn sie hat unter dem Label „Mehr Kohle für Bildung“ 10 Milliarden DM für diesen Bereich angekündigt. Aber die Wählerinnen und Wähler wußten, daß die F.D.P. die letzte Partei ist, die Wahlversprechen hält.

(Steffen Kampeter [CDU/CSU]: In Hessen hat die F.D.P. aber mehr Stimmen als die Grünen bekommen!)

Die Erfahrung mit den Kürzungen in der Bildungspolitik der letzten Jahre ist gerade den jungen Leuten ziemlich gegenwärtig gewesen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Steffen Kampeter [CDU/CSU]: Wie war das Jungwählerergebnis eigentlich in Hessen?)

Wir haben im Bildungsbereich in zwei Punkten zugelegt. Ein Bereich ist hier noch nicht so gewürdigt worden, wie es aus meiner Sicht nötig ist. Das Programm mit 2 Milliarden DM, die wir einer Gruppe von jungen Leuten zur Verfügung gestellt haben, die am unteren Ende standen, die die eigentlichen Verlierer der Ära Kohl waren, ist, glaube ich, noch einmal eine Erwähnung wert. (D)

Ich will es Ihnen am Beispiel der Stadt Kassel deutlich machen. Ohne die Wahl im letzten Herbst hätten in Kassel 1 400 junge Menschen weniger einen Job. Das wären weitere 1 400 junge Menschen, die ohne eine Perspektive dastünden; denn nur durch dieses 100 000-Stellen-Programm für junge Menschen, wodurch wir diese Menschen in Ausbildung und Beschäftigung gebracht haben, haben sie überhaupt wieder so etwas wie eine Perspektive.

Wenn Sie sich die Leute, die von diesem Programm profitieren, anschauen, dann merken Sie, daß das nicht eine abstrakte Investition in Höhe von 2 Milliarden DM ist. Vielmehr ist es sehr gut angelegtes Geld, investiert in die Köpfe von jungen Menschen. Deswegen ist dieses Programm ein sehr großer Erfolg dieser Regierung und wird ein Auftakt dafür sein, das große Dilemma, das wir am Ausbildungsmarkt haben und das uns die letzte Regierung hinterlassen hat, tatsächlich in den Griff zu bekommen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

Nun zu dem Etat von Frau Bulmahn. Wir alle wünschen uns mehr Investitionen in Bildung und Forschung. Nur, eines gebe ich hier einmal zur Kenntnis: Diese Regierung will den Haushalt insgesamt konsolidieren. Sie will auch für junge Generationen sparen und ihnen Spielräume eröffnen. Sie wird aber nicht den Fehler der

**Matthias Berninger**

- (A) alten Regierung wiederholen, die nämlich statt für junge Generationen bei denen gespart hat. Deswegen haben wir gesagt: Wir wollen Konsolidierung und trotzdem die Zukunftsausgaben erhöhen.

Die Aufgabe dieser Regierung wird es sein, diesen Kurs tatsächlich durchzuhalten. Dafür brauchen die Bildungspolitiker die Solidarität all derer, die erhebliche Konsolidierungsleistungen erbringen werden. Ich glaube auch, daß wir diese Solidarität in den Regierungsfraktionen haben werden. Das ist ein Unterschied zur alten Bundesregierung, der mir sehr wichtig ist.

Wir haben eine Menge großer Reformen vor uns. Das ist überhaupt keine Frage. Einige haben direkt mit Bundesmitteln zu tun, etwa die BAföG-Reform. Es gehört zur Redlichkeit, hier zu sagen, daß die **BAföG-Strukturreform**, die wir vorhaben, keineswegs durch die zusätzlichen Mittel im Bildungsbereich finanziert werden kann. Das unterscheidet zum Beispiel das Thema BAföG vom Thema Hochschulbau. Das heißt, für die Strukturreform des BAföGs werden wir zusätzliche Ressourcen mobilisieren müssen.

Vor diesem Hintergrund ist es nötig, daß sich diese Regierung bei dieser Frage Zeit läßt. Sie von der Opposition müssen sich entscheiden, was Sie wollen.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

- (B) Wollen Sie nun die soliden Gesetzentwürfe, die erarbeitet werden, oder wollen Sie, daß wir alles husch, husch machen? Ich finde es richtig, daß die Ministerin sagt: Wir legen Ende 1999 etwas vor. Der Zeitraum ist wesentlich kürzer als die 16 Jahre, in denen Sie das BAföG kaputtgespart haben.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

Es wird aber am Ende ein solider Entwurf sein.

(Jürgen W. Möllemann [F.D.P.]: Die SPD hatte doch einen Entwurf vorgelegt! War er unsolid?)

Bei diesem Entwurf wird eine Frage von großer Bedeutung sein: Macht man eine BAföG-Strukturreform mit der Gießkanne, Herr Möllemann, oder macht man eine BAföG-Strukturreform, die die finanziellen Rahmenbedingungen in diesem Bundeshaushalt und auch in den Haushalten der Länder ernst nimmt?

Ich sage Ihnen das deshalb, weil mir das Thema so am Herzen liegt. Wenn wir mit der Reform scheitern, dann bleibt für eine Menge junger Menschen der Weg in die Hochschule weiterhin verbaut. Dann kann der Bund das den Ländern vorwerfen oder umgekehrt; aber das hilft den jungen Menschen nicht. Ich sage Ihnen: Wir werden diese Reform nur dann machen, wenn gerade diejenigen, die vom Staat eine Chance bekommen haben, an dieser Reform finanziell beteiligt werden. Das ist im übrigen meine persönliche Kritik und auch die Kritik meiner Partei an dem Drei-Körbe-Modell.

Gründe dafür, warum ein Gesetzentwurf nicht einfach eingebracht wird, sind die sachlichen Probleme etwa im

Finanzbereich, die rechtlichen Probleme im Bereich des Unterhaltsrechts (C)

(Steffen Kampeter [CDU/CSU]: Habt ihr die denn vorher nicht gesehen? Ihr habt doch einen Gesetzentwurf von denen unterstützt!)

und unsere Bedenken, was die Verteilungsgerechtigkeit angeht. Ich will nicht, daß wir staatliche Ressourcen den Kindern aus wohlhabenden Familien zur Verfügung stellen und denen aus weniger wohlhabenden Familien dann sagen: Wir haben nichts mehr für euch. Das halte ich nicht für sozial gerecht. Deswegen werden wir eine grundsätzlich andere Strukturreform machen als das, was bisher diskutiert wurde.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Gestatten Sie eine Zwischenfrage des Kollegen Möllemann?

**Matthias Berninger** (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN): Gern.

**Jürgen W. Möllemann** (F.D.P.): Vielen Dank, Herr Kollege. – Ich habe die Frage: Weshalb sagen Sie, Sie wollten diesen Gesetzentwurf erst Ende 1999 einbringen, erst dann sei er gründlich bedacht, sorgfältig berechnet usw., wo doch die SPD präzise das Drei-Körbe-Modell noch vor der letzten Wahl eingebracht hatte? War dieses Modell nicht seriös berechnet? Zumindest die jetzige Ministerin Frau Bulmahn konnte doch ihren eigenen Gesetzentwurf, den sie uns vor der letzten Wahl vorgehalten hatte, sofort wieder einbringen. Er wird doch seriös berechnet gewesen sein. (D)

(Steffen Kampeter [CDU/CSU]: Berninger, da schaust du!)

**Matthias Berninger** (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN): Herr Kollege Möllemann, ich möchte Ihnen sagen, wie Politik nicht ablaufen kann. Wir haben in der letzten Legislaturperiode als Opposition dieses Thema sehr ernsthaft behandelt.

(Steffen Kampeter [CDU/CSU]: So wie Sie das hier betreiben, kann das wirklich nicht ablaufen! – Dr. Guido Westerwelle [F.D.P.]: Oh!)

– Auch der Kollege Westerwelle kann dabei ruhig laut „oh“ rufen. – Wir haben einen Gesetzentwurf vorgelegt, in dem deutlich wurde, wie wir Grüne uns eine BAföG-Reform vorstellen, und zwar eine, die auch für eine sehr gerechte Verteilung sorgt. Sie dagegen schaffen es nur, zwei Seiten zusammenzubringen, die die groß angekündigte Initiative der F.D.P. sein sollen und auf denen Sie von der Regierung fordern, tätig zu werden.

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Herr Kollege Möllemann, Sie müssen stehen bleiben.

(Jürgen W. Möllemann [F.D.P.]: Das liegt doch nicht an mir! Er beantwortet nicht meine Frage!)

- (A) **Matthias Berninger** (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN): Das tue ich doch; ich beantworte Ihre Frage. Sie stellen die Frage, und ich beantworte sie Ihnen.

Vor diesem Hintergrund, Herr Kollege Möllemann, habe ich ein Problem mit dem vorliegenden Entwurf, weil in ihm die gesamten rechtlichen Bedenken, die auch bei den Ländern existieren, noch nicht so, wie ich mir eine seriöse Regierungspolitik vorstelle, behandelt werden. Vor diesem Hintergrund werden wir uns mit den Sozialdemokraten einigen und eine vernünftige Reform machen, weil uns dieses Thema am Herzen liegt. Sie können Schaufensteranträge noch und nöcher stellen: Wir werden diese Reform gründlich machen. Wir werden uns dabei von Ihnen nicht die Butter vom Brot nehmen lassen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
und bei der SPD)

Das werden Sie mit einem zweiseitigen Entwurf schon gar nicht schaffen. – Ich fahre jetzt mit meiner Rede fort; deshalb dürfen Sie, Herr Möllemann, sich jetzt wieder setzen.

Beim **Hochschulbau** ist in der letzten Legislaturperiode etwas gemacht worden, was ich, gelinde gesagt, für skandalös halte. Die einen oder anderen Berechnungen treten im Falle eines Regierungswechsels dann doch zutage. Plötzlich sieht man, wie es dem großen Land Bayern ergangen ist. Das Land Bayern hat im Hochschulbau fast 1,8 Milliarden DM vorfinanziert. Jetzt erwarten Sie, daß unsere Regierung die Mittel, die das Land vorfinanziert hat, Bayern zurückbezahlt. Dazu sage ich Ihnen: Das war eine sehr unseriöse Art und Weise, wie Herr Rüttgers mit den Ressourcen von morgen umgegangen ist.

(B)

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Wir werden die Mittel nicht für bayerische Steinzeitprojekte ausgeben; vielmehr werden wir die Mittel für den Hochschulbau erhöhen und gerecht verteilen. Wir werden diese Mittel in die neuen Länder und vor allem in die Modernisierung der Hochschulen stecken und nicht in unsinnige Großtechnologieprojekte. Auch das wird ein Thema in den nächsten Jahren sein. Hier sind wir voll auf der Seite des Bundesrechnungshofes. Herr Stoiber muß dann eben selber sehen, wie er das, was er mit dem ehemaligen Bundesminister Rüttgers unlauter vereinbart hat, finanziert bekommt.

Herr Möllemann, machen Sie sich keine Sorgen. Jahr für Jahr stand den Ländern mehr Geld für den Hochschulbau zur Verfügung, als der Bund gegenfinanziert hat. Insofern werden die Länder auch jetzt mehr Geld in die Hochschulen investieren können. Der Bremser saß immer in Bonn. Jetzt wird in Bonn von der Ministerin die Bremse gelöst, und wir werden in den nächsten Jahren sehr viel Geld in die Modernisierung der Hochschulen stecken. Ich finde es ein sehr gutes Ergebnis, daß hierfür 2 Milliarden DM vorgesehen sind. Ich glaube, daß das noch nicht das Ende der Fahnenstange für Bundesinvestitionen in moderne Hochschulen sein wird. Ich wünsche mir jedenfalls noch mehr.

Wir haben an dieser Stelle auch über Themen zu reden, bei denen nicht direkt und in dem Maße Bundes-

mittel beansprucht werden können, wie es im Haushalt ausweisbar ist. Die **Reform der Personalstruktur** wird ein wichtiger Punkt sein. Herr Möllemann, ich gebe Ihnen recht. Ich glaube auch, daß Länder wie Nordrhein-Westfalen, Baden-Württemberg, Niedersachsen oder Hessen – hier können Sie es jetzt besser machen – auf dem Holzweg sind. Ich gebe Ihnen recht, daß der Weg falsch ist, wenn die Länder den Personal- und Generationenwechsel verhindern, weil sie die Hochschulen als Spardose sehen, statt jungen Menschen eine Chance zu geben, insbesondere auch jungen Frauen, um wissenschaftliche Karrieren zu machen. Wir müssen auch auf der Bundesebene geschlossen darauf hinweisen. Aber an diesen Mißständen können Sie nicht der Regierung die Schuld geben, weil alle Länder diesen Weg gehen. Wir können das nur gemeinsam beenden.

(C)

Deshalb wird die Reform der Personalstruktur, die Frage, wie man modernes Dienstrecht für die Hochschulen schaffen kann, wie auch wir in Bonn Rahmenbedingungen für einen vernünftigen Generationenwechsel schaffen können, ebenso wichtig wie die Frage der Frauenförderung sein, die bei uns einen ausdrücklichen Schwerpunkt bildet. Es ist gesagt worden, daß unsere Politik eine große Kontinuität zu der von Rüttgers aufweist. In manchen Bereichen stimmt das, weil es vernünftige Programme gab, die aber nichts mit der Person des Ministers zu tun hatten; denn sie gibt es zum Teil schon viel länger als die ständig wechselnden Minister in diesem Hause.

Es gibt einen Punkt, bei dem wir einen neuen Akzent setzen wollen und der mir sehr wichtig ist. Wir werden die **Frauenförderung** zu einem Schwerpunkt machen. Wir werden Investitionen dafür bereitstellen, damit Frauen die gleichen Chancen an den Hochschulen wie Männer bekommen. Sie haben das bis heute nicht, obwohl über die Hälfte der Studienanfänger Frauen sind. An dieser Stelle hätte ich mir zumindest ein lobendes Wort von dem Kollegen Kampeter gewünscht, der für ein Lob für Herrn Rüttgers immer offen war. Frauenförderung ist nicht nur ein rotgrünes Thema, sondern geht alle in diesem Hause an – Strich drunter.

(D)

Frau Ministerin, ich gratuliere Ihnen zu diesem Entwurf. Wir von Seiten der Fraktion der Grünen werden hinter einer Politik stehen, die in den nächsten Jahren mehr Geld für Bildung frei macht und mit dem Sparen bei der Bildung und damit bei der Zukunft Schluß macht.

Vielen Dank.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
und bei der SPD)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Liebe Kolleginnen und Kollegen, aus gegebenem Anlaß möchte ich darauf hinweisen, daß in diesem Hause die Benutzung von Handys verboten ist. Das hier ist ein Parlament, und der einzige erlaubte Draht ist derjenige live zum Rednerpult.

Das Wort hat jetzt die Abgeordnete Maritta Böttcher.

- (A) **Maritta Böttcher** (PDS): Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Das Versprechen, den Bildungs- und Forschungsetat deutlich zu erhöhen, scheinen Sie eingehalten zu haben. Ich sage „scheinen“, denn – das möchte ich wiederholen – zur Haushaltswahrheit gehört in erster Linie auch Haushaltsklarheit, und die ist in diesem Haushaltsentwurf nicht durchgängig auszumachen. Meine Aufgabe ist es nicht, hier Würdigungen und Lobe zu verteilen. Ich will in aller Kürze einige wenige Schwerpunkte ansprechen.

Mit den neuen Titeln für Friedens- und Konfliktforschung, Frauenförderung und Entwicklungskonzepte Ost schaffen Sie im Haushalt zumindest neue Töpfe. Es wird sich zeigen, ob es Ihnen gelingt, damit auch neue inhaltliche Akzente zu setzen.

Im Rahmen der Frauenförderung sind auch Mittel für die **Frauenuniversität** im Rahmen der Expo 2000 eingestellt. Sosehr ich eine Frauenuniversität begrüße, so ist doch Kritik am vorliegenden Konzept angebracht. Die Struktur der Frauenuni entspricht den hierarchischen Vorstellungen der Hochschuldebatten der letzten Jahre: Eine starke Hochschulleitung bestimmt; die gruppengeordneten Gremien haben, sofern sie überhaupt noch vorhanden sind, wenig zu sagen.

Natürlich begrüßen wir die Erhöhung der Mittel für den **Hochschulbau**. Es wurde schon deutlich: Trotz der Erhöhung reichen die Mittel noch nicht an diejenigen Summen heran, die der Wissenschaftsrat als notwendig bezeichnet hat.

- (B) Wenn Sie den Hochschulstandort Deutschland wirklich verbessern wollen, dann sollten Sie Prioritäten setzen, und zwar an denjenigen Stellen, an denen die neoliberale Politik am meisten gespart hat. Die Hochschulen sind seit vielen Jahren unterfinanziert; nur so konnte die Debatte um die private Beteiligung an der Bildungsfinanzierung Boden gewinnen. Um diesen Trend der Privatisierung von Risiken und Kosten zu stoppen, braucht man mehr als kleine Korrekturen. Das gilt auch für die hier schon angesprochene **BAföG-Novelle**. Sosehr jede kleine Verbesserung zu begrüßen ist, die Erhöhung, die Sie jetzt vornehmen, reicht nicht aus, um den Abbau rückgängig zu machen; sie reicht höchstens aus, um ihn nicht weiter fortzusetzen.

Gegenüber den vorläufigen realen Ausgaben 1998 steigt der Ansatz für BAföG nur um 101 Millionen DM – nicht, wie es auf den ersten Blick erscheint, um 142 Millionen DM. Damit wird die Situation der Studierenden nur halbherzig verbessert. Von Chancengleichheit kann mit dieser Steigerung noch keine Rede sein.

Die 20. BAföG-Novelle wird in Kürze hier beraten. Ihnen stehen also noch Möglichkeiten offen, wirkliche Zeichen für mehr Bildungsbeteiligung und vor allem für Chancengleichheit zu setzen. Ein wichtiges Zeichen wäre die Rücknahme der Verzinsung, die für potentielle Studienanfängerinnen und Studienanfänger eine unschätzbare Größe ist und vor allem eine abschreckende Wirkung hat.

Auch die gesteigerte Förderung von Ausbildungsplätzen muß man begrüßen. Aber sorgen Sie nicht dafür,

daß eine eigentlich unhaltbare Situation, nämlich die, daß sich die Betriebe immer weiter aus der Finanzierung der Ausbildung zurückziehen, fortgesetzt werden kann? Sie könnten die Absicht, eine **Umlagefinanzierung** noch in diesem Jahr umzusetzen, wenigstens mit einer Erläuterung bekunden. Aber auch an diesem Punkt sind Sie nicht zu durchgreifenden Änderungen bereit. Ein Politikwechsel – das habe ich hier schon mehrmals betont – ist nur mit einer Umlagefinanzierung zu erreichen und nicht mit Reparaturen in einem unzulänglichen System.

Vor allem Großbetriebe verabschieden sich immer weiter aus ihrer Pflicht, Ausbildungsplätze zur Verfügung zu stellen. Daran ändert auch das 100 000-Stellen-Programm nichts, aber das hilft Gott sei Dank den jungen Menschen. Die großen Betriebe nutzen statt dessen die ausgebildeten jungen Menschen aus kleinen und mittleren Unternehmen, die ihrer Ausbildungspflicht noch nachkommen. Die Umlagefinanzierung ist nicht nur eine Förderung der jungen Generation, sondern vor allem auch der kleinen und mittleren Unternehmen.

Ein Zeichen für die Veränderung der Ausbildung wären auch deutliche Erhöhungen im Rahmen der Fördermaßnahmen der allgemeinen und der beruflichen Weiterbildung. Das Sonderprogramm Lehrstellenentwickler, Qualifizierung von Personal in der beruflichen Bildung sowie Regionalverbünde in der Berufsbildung bleibt im Ansatz gleich. Dabei könnten Lehrstellenentwickler einen sinnvollen Beitrag zur Steigerung der Zahl der beruflichen Ausbildungsplätze leisten. Das Personal in der beruflichen Bildung muß angesichts der ständig wachsenden Anforderungen mit diesen Schritt halten können und entsprechend qualifiziert werden.

Es wurden in diesem Haushalt diverse Titel zwischen den Ressorts umgeschichtet – das ist heute schon gesagt worden. Bei der Bündelung der Titel 30 und 09 bezüglich des Ausbildungsprogramms Neue Länder sind 12,4 Millionen DM verschwunden. Hier fehlt zum Beispiel die Klarheit, ob diese Summe möglicherweise durch das 100 000-Stellen-Programm oder durch andere Mittel, die irgendwo versteckt sind, ausgeglichen wird. Warum führen Sie eigentlich nicht die gesamte **Ausbildungsförderung** in einem Ressort zusammen? Das würde nicht nur zur besseren Klarheit beitragen, sondern könnte wirklich einen effektiven Mitteleinsatz zugunsten einer besseren, vor allem inhaltlichen Bildung und eines lebenslangen Lernens gewährleisten. Hier könnten Sie ein Signal für dieses von Ihnen, Frau Bulmahn, auch in Ihrer Antrittsrede angesprochene lebenslange Lernen setzen.

Ausbildung – auch im dualen System – ist Teil des Lernprozesses und muß auch auf Weiterbildung vorbereiten. Mit der halbherzigen Verlagerung der Technologiepolitik schaffen Sie nur neue Unübersichtlichkeit, aber noch keine klare Zuordnung. Frau Bulmahn, Sie haben in Ihrer Antrittsrede angekündigt, daß Sie die Gemeinschaftsaufgaben von Bund und Ländern reformieren wollen. Ich hoffe, Sie tun das bald, damit hier etwas passiert.

Die Misere der Hochschulen hängt nicht allein damit zusammen, daß der Bund die Mittel seit den 80er Jahren

Maritta Böttcher

- (A) nicht angemessen steigert. Sie hat auch mit der insgesamt schlechten finanziellen Lage der Länder zu tun. Die Mittel für den Hochschulbau werden den Universitäten und Fachhochschulen zweifellos helfen. Aber es fehlt auch an Personal und an Gestaltungsmöglichkeiten, weil die Länderhaushalte immer dürftiger werden, auch wegen des bundespolitischen Trends, Gutverdienenden immer weniger Steuern abzunehmen und die Last den Normalverdienenden und den Schwächsten dieser Gesellschaft aufzuhalsen.

In der Forschungslandschaft wird durch die im Haushalt vorgeschlagenen Mittel eigentlich die bisherige Politiklinie festgeschrieben. Das **FuE-Sonderprogramm Ost** wird trotz des beträchtlichen Mittelumfangs von 270 Millionen DM mit 10 Millionen DM weniger gefördert als beim Waigelschen Ansatz.

Wir erwarten von der Bundesregierung vor allem Nachhaltigkeit in der Wissenschafts- und Forschungsstrategie und beim ökologischen Umbau der Gesellschaft. Wir erwarten aber auch und vor allem – Sie haben das heute wieder angekündigt, Frau Bulmahn – eine Verstärkung der Vorsorgeforschung. Wir erwarten die Wiedergewinnung oder auch Verteidigung der Chancengleichheit als wichtigste Voraussetzung für eine zukunftsfähige Bildungs- und Wissenschaftsentwicklung in diesem Land.

- (B) Lassen Sie uns in der zweiten und dritten Lesung all die kritischen Punkte, die hier heute angesprochen wurden, entsprechend verbessern und so zu einem Haushalt kommen, der neben der Haushaltsklarheit auch Haushaltswahrheit darstellt. Dann müssen Sie sich auch nicht von allen möglichen Menschen vorwerfen lassen, Wahlbetrug begangen zu haben.

Danke.

(Beifall bei der PDS)

**Vizepräsidentin Dr. Antje Vollmer:** Ich erteile jetzt das Wort dem Abgeordneten Jörg Tauss.

(Steffen Kampeter [CDU/CSU]: Es bleibt einem auch nichts erspart! – Weiterer Zuruf von der CDU/CSU: Ach du liebe Güte!)

**Jörg Tauss (SPD):** Auch dieses bleibt Ihnen nicht erspart, das ist wahr. – Liebe Kolleginnen! Liebe Kollegen! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Frau Präsidentin! Wenn ich ein wenig Revue passieren lasse, was aus den Reihen der Opposition im Zusammenhang mit dem Bundeshaushalt 1999 vorgetragen worden ist, dann komme ich zu der Feststellung, daß doch offensichtlich große Zufriedenheit herrschen muß. Ihre Kritik haben Sie im wesentlichen, wenn man von etwas Gemäkel an dem einen oder anderen Punkt absieht, auf Vorgänge in Nordrhein-Westfalen und Niedersachsen reduziert. Sie sind auf die Länder ausgewichen und auf viele andere Dinge; über den Bundeshaushalt haben wir relativ wenig gehört. Das können wir zumindest als Zufriedenheit deuten, wenngleich auch ich Ihnen zugebe, daß in Baden-Württemberg, woher ich komme, an der Hochschule Karlsruhe im Bereich der Informatik ein Drittel

der wissenschaftlichen Stellen weggenommen worden ist. Wir alle wissen, daß 100 000 Jobs im Bereich der Informatik nicht besetzt sind. Da, wo die Zukunft liegt, wird gekürzt. Wir sollten uns also hier nicht die Länder vorhalten. (C)

Wenn wir in Zukunft wieder einen soliden Bundeshaushalt und entsprechende Einnahmen haben werden – für diese Entwicklung stellt diese Bundesregierung im Moment die Weichen –, dann werden auch die Länder wieder in der Lage sein, ihre Ausgaben vernünftig zu planen. Diesbezüglich sind wir ebenfalls auf einem guten Wege.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

Ich will im übrigen noch einmal daran erinnern, daß die alte Bundesregierung allein im Bereich des Hochschulbaus bei den Ländern mit rund 1 Milliarde DM in der Kreide stand. Ich erwähne diese Tatsache, da Sie über die Situation der Länder Krokodilstränen vergossen haben.

(V o r s i t z : Vizepräsident Dr. Hermann Otto  
Solms)

Es wurde das Thema **BAföG** angesprochen. Herr Möllemann droht mit einem Antrag zu diesem Thema. Das ist prima. Ich frage nur an dieser Stelle: Wo waren eigentlich in der letzten Legislaturperiode die Anträge zum BAföG? Lieber Kollege Gutmacher, wir haben Sie oft dazu aufgefordert, und Sie haben – wie jetzt auch – immer nett gelächelt. Wie der Kollege Laermann haben Sie immer wieder gesagt: Wir wollen gerne. – Vor der Tür haben Sie aber zugegeben: Mit dieser Koalition ist eine Reform nicht möglich. – Jetzt sind Sie vom Koalitionszwang befreit; jetzt stellen Sie Ihre Anträge. Das finde ich prima. Vielleicht können wir in einigen Bereichen zusammen etwas erreichen. (D)

Die Frau Präsidentin Vollmer hat sehr viel Energie in das neue **Stiftungsrecht** gesteckt. Entsprechende Regelungen waren mit der alten Koalition nicht möglich. Jetzt höre ich mit Freude, daß die F.D.P. und auch die CDU/CSU Anträge dazu einbringen wollen. Offensichtlich hat dieser Regierungswechsel auch auf Sie innovativ und befruchtend gewirkt. Machen Sie weiter so, und legen Sie vernünftige Anträge auf den Tisch! Wir werden dann mit Ihnen darüber reden. Das ist der Unterschied zur alten Regierung.

Frau Kollegin Pieper, Seriosität sollten Ihre Vorschläge schon aufweisen. Die F.D.P. hat ja die Bildungspolitik neu entdeckt. Das sage ich, obwohl im Moment nicht viele von Ihnen anwesend sind. Wo ist denn Herr Mittelwelle? Etwas mehr Engagement würden wir an dieser Stelle ganz gerne sehen.

Die von Ihnen angesprochene Kritik an der Vorgehensweise zum Drei-Körbe-Modell ist unseriös. Sie wissen doch ganz genau, daß wir auf Grund des Urteils des Bundesverfassungsgerichts im Bereich des Kindergeldes und der Elternfreibeträge zu Reformen kommen müssen. Weil die sich ergebenden Auswirkungen noch nicht abschließend geprüft sind, wäre es aber nach 100 Tagen wirklich nicht zu verantworten – Sie würden das zu

Jörg Tauss

- (A) Recht kritisieren –, wenn wir sagen würden: Wir nehmen das alte Drei-Körbe-Modell und bringen es ohne Diskussion mit den Ländern einfach ein. Meine herzliche Bitte ist, daß die Opposition diese Forderung nicht erhebt, weil Sie genau wissen, daß man beim besten Willen so nicht vorgehen kann. Wir werden aber in diesem Bereich Korrekturen vornehmen, die schon längst überfällig sind. Am Freitag werden wir darüber diskutieren können.

Zur **Dienstrechtsreform**. Auch in diesem Zusammenhang habe ich die herzliche Bitte, die Kirche im Dorf zu lassen. Wo gibt es denn in diesem Bereich entsprechende Vorlagen von CDU/CSU und F.D.P.? Herr Kanther hätte euch in der letzten Legislaturperiode doch etwas gepfiffen, wenn ihr im Innenministerium aufgetaucht wäret und gesagt hättet: Wir machen eine Dienstrechtsreform. – Sie haben in dieser Frage gekniffen. Wir nehmen uns dieser Aufgabe ruhig und seriös an. Sie können sich daran beteiligen. Wir wären sehr froh, wenn wir auch aus den Bundesländern von Ihnen den entsprechenden Rückhalt bekommen würden.

Ich will Herrn Möllemann – er hat sich für seine Abwesenheit entschuldigt, weil er eine Rede halten muß – einen Tip mit auf den Weg geben. Ich empfehle ihm als Fallschirmspringer: Wenn man keine Luft unter dem Fallschirm hat, dann sollte man sich zurückhalten, weil man ansonsten hart aufprallt.

- (B) Wir waren das einzige Industrieland in der Welt – das muß man sich einmal vorstellen –, in dem die Ausgaben für Forschung und Wissenschaft zurückgefahren wurden, während alle anderen Länder – da brauchen Sie nicht den Kopf zu schütteln, Herr Kollege Friedrich – die Ausgaben erhöht haben. Im Juli des letzten Jahres hat uns die amerikanische Regierung mitgeteilt – auch Herr Gingrich, der in der amerikanischen Politik erfreulicherweise keine Rolle mehr spielt und der jede staatliche Ausgabe als Übel ansieht, hat sich so geäußert –, daß die **Investitionen in Forschung und Bildung** in den nächsten acht Jahren verdoppelt werden sollen, und dies angesichts der Tatsache, daß die Ausgaben in den USA ständig gestiegen sind, während sie bei uns gesenkt wurden.

Aus diesem Grunde: Wer diesen Bereich zum Steinbruch gemacht hat, wie Sie es getan haben, wer in diesem Bereich Zukunftschancen verspielt hat, sollte sich heute etwas mehr zurückhalten. Es war schon aus diesen Gründen gut, daß Sie die Wahl verloren haben.

(Beifall bei der SPD)

Dieser Skandal alleine wäre ein hinreichender Grund für Ihren Abgang gewesen.

(Cornelia Pieper [F.D.P.]: Eigenlob stinkt!)

– Ich stelle hier nur Realitäten dar.

Jetzt kommen Sie mit dem alten Rüttgers-Etat.

(Steffen Kampeter [CDU/CSU]: Der war gut!)

– Ja, der war gut. Wie Herr Rüttgers beim Herrn Waigel immer rausgekommen ist, Herr Kampeter: einen halben Meter kürzer, als er ohnehin ist. Selbst die schwärzesten

- Beamten im Bundesministerium für Bildung und Forschung zünden jeden Morgen eine Kerze an, weil sie froh sind, daß sie den los sind; das will ich Ihnen sagen. (C)

(Heiterkeit bei der SPD)

Kein einziger Bildungsminister vor ihm hat sich so wenig für sein Haus interessiert wie er. Da fragen Sie einmal parteiübergreifend nach. Im Grunde sind wir alle miteinander froh. Auch heute ist er nicht da. Ich habe gehört, sie wollen Nordrhein-Westfalen mit ihm als neuem Hoffnungsträger beglücken. Ich wünsche viel Vergnügen. Ich hoffe nicht, daß sich Herr Rüttgers mit Nordrhein-Westfalen so intensiv auseinandersetzt wie mit Bildung und Forschung. Das hätte dieses Bundesland nämlich nicht verdient – auch wenn ich mich aus parteipolitischen Gründen darüber freuen könnte, daß Sie diese Entscheidung getroffen haben.

Jetzt kommen wir zu Herrn Kampeter. Herr Kampeter, ihr müßt euch einmal darüber unterhalten, was ihr eigentlich wollt. Auf der einen Seite ist hier ein Riesengejammer nach dem Motto: Die Investitionen – das haben wir jetzt klargestellt – für Bildung und Forschung sind noch nicht verdoppelt. Jetzt wissen Sie noch nicht, was das Wort „Investitionen“ bedeutet. Ich bitte das Ministerium für Bildung und Forschung, Herrn Kampeter entsprechende Literatur zur Verfügung zu stellen.

(Steffen Kampeter [CDU/CSU]: Wir wissen nicht, was Sie verdoppeln wollen!)

Das ist kein Problem. Wir sagen Ihnen selbstverständlich, was das Wort „Investitionen“ bedeutet; das ist überhaupt keine Frage. Ich bitte die Ministerin persönlich darum, dafür zu sorgen. (D)

(Steffen Kampeter [CDU/CSU]: Die kann die Frage nicht beantworten!)

Es geht nicht, daß Sie hier sagen: Bei einigen Aufwüchsen könnt ihr die Mittel nicht abfließen lassen, weil es an Projekten fehlt, und parallel dazu beklagen, daß zuwenig Geld in Projekte fließen würde. Jetzt müßt ihr euch darüber unterhalten, was ihr eigentlich wollt.

(Thomas Rachel [CDU/CSU]: Hören Sie doch erst einmal zu, Herr Tauss! – Steffen Kampeter [CDU/CSU]: Sie haben nicht zugehört!)

– Ich weiß gar nicht, warum Sie so aufgeregt sind. Warum sind Sie denn so aufgeregt?

Was wir gemacht haben, ist eine Steigerung der Ausgaben für die Projektförderung – die Ministerin hat das dargestellt –, die Chancen bietet für neue, innovative Bereiche und übrigens auch für neuen Wettbewerb. Die Zahl 13 Prozent ist hier genannt worden. Überall haben wir hier etwas getan. Mein Kollege Eckardt hat die Hochschulen angesprochen. Wir reden nicht über Bildung und Forschung, wir halten keine Sonntagsreden, sondern wir handeln.

Ein wichtiger Punkt an dieser Stelle sind die neuen Bundesländer. Merkwürdigerweise ist von Ihnen da überhaupt nichts gekommen; die neuen Bundesländer scheinen nicht mehr vorhanden zu sein. Denken wir einmal allein an die **Förderung Ost**. Daß Sie beide,

## Jörg Tauss

- (A) Herr Kollege Guttmacher und Frau Kollegin Pieper – ich meine nicht von der Anwesenheit her, sondern von dem, was heute an diesem Rednerpult vorgetragen worden ist –, hier die Fahne hochhalten, will ich Ihnen anrechnen. Aber die Fahne hochhalten allein genügt nicht. Da muß irgend etwas kommen. Wir halten die Fahne hoch und haben noch einen Geldbeutel dabei. 325 Millionen DM allein im Bereich der neuen Bundesländer haben wir auf den Weg gebracht. Das ist eine hervorragende Geschichte. Alle loben uns dafür; nun lobt uns doch auch einmal an dieser Stelle!

(Zuruf von der CDU/CSU)

– Innoregio, Herr Kollege. Ich freue mich, daß er aufwacht. Im Bereich Innoregio haben wir eine intelligente Vernetzung von Forschungseinrichtungen, von Akteuren, von kleinen und mittleren Unternehmen in den neuen Bundesländern auf den Weg gebracht.

(Steffen Kampeter [CDU/CSU]: Ihr macht nicht nur Mist!)

Alle sagen uns dort: Das ist das, worauf wir gewartet haben – warum nicht schon früher? Da kann ich nur sagen: Erst jetzt, weil wir jetzt erst an die Regierung gekommen sind.

(Beifall bei der SPD sowie des Abg. Matthias Berninger [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

Das ist ein innovativer Ansatz an Stelle klassischer Förderung. Auch das muß an dieser Stelle einmal gesagt werden.

- (B) Jetzt zur **Raumfahrt**, meinem Hobby. Hier sitzen ein paar Kollegen, die sich sehr darum gekümmert haben: Kollege Fischer, Kollege Seidenthal. Gutes Stichwort, Herr Kampeter. Schade, daß Sie nicht länger dabei geblieben sind.

(Steffen Kampeter [CDU/CSU]: Bei welchem?)

Sie wollen uns an unsere Verantwortung erinnern? Das war ein starker Satz. An dieser Stelle, würde ich sagen, schweigen Sie besser. Sonst diskutieren wir tatsächlich einmal ernsthaft über Ihre Verantwortung für den Haushalt Raumfahrt. Das ist ein Musterbeispiel für die Unsolidität, die uns die alte Bundesregierung hinterlassen hat. Sie haben hier in historischen Stunden irgendwelche Verträge unterschrieben. Auch der ehemalige Kanzler war kurz da. Da wurde unter dem Blitzlichtgewitter der Fotografen über Raumstation usw. gesprochen.

(Dr.-Ing. Rainer Jork [CDU/CSU]: Da wechseln Sie was!)

Das sind alles Dinge, über die man diskutieren kann.

Nur in der mittelfristigen Finanzplanung, Herr Kollege Kampeter, finden wir zu dem, was Sie unterschrieben haben, nichts. Das ist die Erbschaft, die Sie uns hinterlassen haben.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Zuruf des Abg. Steffen Kampeter [CDU/CSU])

- Stellen Sie doch eine Frage, wenn Sie etwas interessiert. Ich kann nur noch einmal sagen: Das war unseriös. Herr Kampeter, wo waren Sie, als es darum gegangen ist, die Mittel für die Raumfahrt in die mittelfristige Finanzplanung dieses Ministeriums aufzunehmen? Wo waren Sie? Nun mosern Sie rum. (C)

Es war nicht sehr fair, Herr Kollege Kampeter, daß Sie – ich setze mich mit Ihnen ernsthaft auseinander, es gibt nicht viele bei Ihnen, mit denen man das tun kann; nehmen Sie das positiv auf – die Mittel herausgerechnet haben, die ins Bundesministerium für Wirtschaft flossen. Nun kann man das tun, aber es ist nicht seriös; denn auch dort sind die Bereiche, die die anwendungsorientierte Forschung betrafen, ebenfalls mit einem Aufwuchs versehen worden.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Schade, daß niemand von Ihnen kürzlich bei der Gericke-Vereinigung war. Die Leute dort haben gejubelt, als Staatssekretär Mosdorf seinen Vortrag gehalten hat. Auch dort gab es Aufwuchs.

Es geht aber nicht nur ums Geld. Die alte Bundesregierung war von schönen Erklärungen und wenigen Taten geprägt. Wir machen es andersherum. Ein kleines Beispiel: Herr Rüttgers hat gelegentlich tolle Reden gehalten. Er sprach von der Verfügbarkeit von aktuellen wissenschaftlichen und technischen Grundinformationen in einer entstehenden **Informationsgesellschaft**. Tolle Reden, aber was haben wir vorgefunden? Wo sind beispielsweise die Konzepte, die wir in der entstehenden Informationsgesellschaft, in der Wissen zu einem Produktionsfaktor wird, tatsächlich umsetzen können? Es ist ein stupides Privatisierungsprogramm beispielsweise im Bereich der Fachinformationszentren und der wissenschaftlichen Datenbanken übriggeblieben. (D)

Sie haben die Hochschulen noch nicht einmal in die Diskussion einbezogen und nachgefragt, welche Informationen sie künftig brauchen und welche nicht. Auch hier gab es keine Konzepte. Hier geht es nicht um mehr Geld, hier geht es darum, neue Wege zu beschreiten.

Genauso werden neue Wege in einer neuen **Kultur der Zusammenarbeit** zwischen Forschungspolitik und anderen Ressorts beschritten. Dazu hat die Ministerin auch heute wichtige Signale ausgesandt. Ich denke an den Bereich der Gesundheit. Wer jemals – ich meine es wirklich ernst – an einer Schmerzkonzferenz – ich meine keine Schmerzkonzferenz hier im Saal, bei der ich mir gelegentlich Ihre Reden anhören mußte – teilgenommen hat, auf der Ärzte, Mediziner und betroffene Patientinnen und Patienten anwesend waren, weiß, auf was ich hinauswill.

(Steffen Kampeter [CDU/CSU]: Ihre Rede löst Schmerzen aus!)

- Nein, meine Rede verursacht keine Schmerzen, sondern Freude auf Ihrer Seite.

In diesem Bereich der Schmerzforschung warten Menschen darauf, daß sich etwas tut. Hier wird die neue Bundesregierung einen ihrer Schwerpunkte setzen. Darüber freuen sich die Menschen. Freuen Sie sich mit uns!

Jörg Tauss

- (A) Das gilt auch für andere Bereiche, beispielsweise den Verkehr, die Umwelt und die Nachhaltigkeit. Ich sehe meine Kollegin Ulrike Burchardt, die dieses zentrale Thema über Jahre hinweg bearbeitet hat und von Ihrer Seite nicht gehört worden ist. Die Kollegin Burchardt weiß mit allen anderen: Die Nachhaltigkeit bedarf weiterer Untermauerung. Das werden wir tun.

(Steffen Kampeter [CDU/CSU]: Viel Pathos, wenig Inhalte!)

Ich habe noch eine Minute Redezeit und will zusammenfassen.

(Zurufe von der CDU/CSU: Nein!)

Alle freuen sich, der Kanzler freut sich, die Ministerin freut sich, und der Finanzminister freut sich. Beide haben sich geeinigt. Sie haben es nie geschafft, daß sich die Finanzminister mit den Bildungsministern geeinigt haben. Alle Forschungseinrichtungen freuen sich. Das Max-Planck-Institut und das Fraunhofer-Institut freuen sich ebenso wie die Hochschulen. Verflucht noch mal, liebe Opposition: Freuen Sie sich doch auch einmal mit uns! Machen Sie konstruktiv mit! Bildung und Forschung haben in diesem Land wieder einen Stellenwert. Das ist das Signal, das vom Haushalt 1999 ausgeht.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der PDS)

- (B) **Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:** Als nächster Redner hat der Kollege Dr. Gerhard Friedrich, CDU/CSU, das Wort.

**Dr. Gerhard Friedrich** (Erlangen) (CDU/CSU): Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Bei der Rede des Kollegen Tauss, vor allem bei deren Schluß, hatte ich den Eindruck, daß in Baden-Württemberg der Fasching verlängert wurde.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Sie tragen viel zu unserer Unterhaltung bei. Insofern lieben wir Sie, aber nur Sie persönlich, nicht das, was Sie sagen. Wir schätzen Sie nur als Person.

Meine Damen und Herren, obwohl es manchmal in diesem Bundestag üblich ist, bin ich nicht bereit, künstlich Gegensätze herbeizureden.

(Zuruf von der CDU/CSU: Staatsmännisch!)

Wenn ich mich recht erinnere, habe ich schon in der Debatte über die Regierungserklärung gesagt, daß sich nach dem damals Bekannten in der Forschungspolitik, weniger in der Bildungspolitik, viele Gemeinsamkeiten abzeichnen. Ich bin auch nicht bereit, das heute mit Gewalt zurückzunehmen. Was so ist, ist so. Wir haben doch gemeinsame Überzeugungen. Wir wissen: Wenn wir uns auf dem Weltmarkt behaupten wollen, dann ist **Innovation durch Forschung und Entwicklung** auf jeden Fall genauso wichtig wie eine Kostensenkung.

Sie sollten allerdings nicht den Eindruck erwecken, als ob Sie nach der Vereidigung des neuen Bundeskabi-

netts eine Forschungslandschaft hinterlassen bekamen, die in tiefes Elend versunken war. Die Bildungs- und Forschungsministerin Bulmahn hat ja den neuesten Bericht zur technologischen Leistungsfähigkeit Deutschlands erwähnt. Wir haben in der Presse von Untersuchungen des Stifterverbandes für die Deutsche Wissenschaft gelesen. Es ist doch wirklich erfreulich, zu sehen, welche Zahlen da für 1997 und 1998 bekanntgegeben wurden. Das sollten auch Sie anerkennen. Die Ausgaben der Unternehmen für Forschung und Entwicklung sind in diesen beiden Jahren erstmals wieder kräftig gestiegen. Frau Ministerin Bulmahn hat angesprochen, daß der Anteil der FuE-Ausgaben am Bruttosozialprodukt jahrelang abgesunken ist. Wir liegen jetzt wieder bei 2,4 Prozent, haben also eine Trendwende erreicht.

Wir behaupten bei den höherwertigen Technologien Weltmarktanteile von 18 Prozent. Die Sachverständigen bestätigen uns, daß wir bei den Spitzentechnologien aufholen und dort inzwischen Welthandelsanteile von 11,5 Prozent haben. Die Sachverständigen sind sich insbesondere einig, daß wir im Bereich der Biotechnologie nachgewiesen haben, daß wir mit nicht viel Geld, aber mit einem konzentrierten Einsatz von Geld, verbunden mit Deregulierung, in der Lage sind, ganz gewaltig aufzuholen.

(Zuruf von der F.D.P.: Richtig!)

Freuen Sie sich als neue Regierung doch, daß Sie und auch die Ministerin in ihren Presseerklärungen Zahlen verkünden können, die nicht nur erfreulich sind, sondern eigentlich in die Schlußbilanz des früheren Bundesforschungsministers Rüttgers gehören.

(D) Zu diesen erfreulichen Zahlen gehört übrigens auch, daß zum Stichtag 30. September letzten Jahres 4,4 Prozent mehr **Ausbildungsverträge** abgeschlossen wurden. Ich freue mich, daß die Rufe von Frau Ministerin Bulmahn nach einer Umlagefinanzierung in der betrieblichen Ausbildung immer leiser geworden sind. Inzwischen hört man sie überhaupt nicht mehr. Das ist etwas Positives. Wir haben uns von dieser Bürokratie nie etwas versprochen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Ich würde mich freuen – das wurde von einem Kollegen schon angesprochen –, wenn das **100 000-Plätze-Programm für Jugendliche** ein Erfolg wäre. Ich habe da noch Zweifel. Ich habe in der letzten Woche anläßlich einer Veranstaltung bei mir im Wahlkreis mit dem Leiter des Arbeitsamtes von Nürnberg gesprochen. Er hat gesagt, sie hätten über 4 000 arbeitslose Jugendliche unter 25 Jahren angesprochen und nicht einmal 400 seien bereit gewesen, sich in solche Maßnahmen hineinzu-begeben.

(Jörg Tauss [SPD]: Da muß man etwas tun!)

– Das will ich Ihnen nicht vorwerfen. Aber das müssen wir beobachten und analysieren.

Wir müssen ganz nüchtern feststellen: Nicht jeder ist ausbildungsfähig, und nicht jeder ist ausbildungsbereit. Aber die Probleme, die früher bestanden, haben Sie immer uns angelastet. Wir haben also durchaus ein positi-

Dr. Gerhard Friedrich (Erlangen)

- (A) ves Interesse an Ihrer neuen Maßnahme und loben diese grundsätzlich. Aber wir warten ab, was wirklich dabei herauskommt.

Nach dem bisher Gesagten ist es natürlich ein richtiges Signal, wenn die Bundesregierung im Einzelplan 30 die **Ausgaben für Bildung und Forschung** um etwa 900 Millionen DM erhöht. Das ist erfreulich. Ich muß wiederholen – dafür gibt es einen Grund –, daß dies gegenüber dem Waigel-Rüttgers-Entwurf für das Jahr 1999 nur ein Plus von 400 Millionen DM ist.

Ich stelle, wenn ich mir die Haushaltsabschlußzahlen des letzten Jahres ansehe, fest, daß sich die Ausgaben und die Einnahmen des Bundes positiv entwickelt haben. Es wird weniger Geld für die Bundesanstalt für Arbeit ausgegeben, und es sind höhere Steuereinnahmen zu erwarten. Deshalb hatte schon Herr Waigel die Möglichkeit gesehen, eine Priorität, die wir lange Zeit leider nur ankündigen konnten, jetzt in die Praxis umzusetzen. Der neue Bundesfinanzminister – so sagen mir die Haushälter – hat jetzt sogar die Möglichkeit, Privatisierungserlöse in der Größenordnung von, so glaube ich, 10 Milliarden DM vom letzten Jahr in das Haushaltsjahr 1999 zu übertragen.

Wir freuen uns, daß Sie die Mittel erhöhen, aber allzu schwer war das in diesem Jahr offensichtlich nicht. – Wir warten auch auf den Finanzplan. Wir wollen sehen, ob es Ihnen gelingt – es ist überall zurückgeschraubt worden; darüber will ich jetzt nicht reden –, in den nächsten vier Jahren je 1 Milliarde DM zusätzlich in den Haushalt einzubringen.

- (B) Ich verstehe ja, daß Sie gern möchten, daß Soll mit Soll verglichen wird. Wenn man aber bei den Ankündigungen den Mund zu voll nimmt, dann darf man sich eben nicht wundern, wenn man dem Vorwurf ausgesetzt ist, daß relativ kleine Brötchen übriggeblieben sind.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Meine Damen und Herren, liebe Kolleginnen und Kollegen, wir wissen, daß der Haushalt nominal nur um 72 Millionen DM steigt, weil Kompetenzen an das Bundeswirtschaftsministerium abgegeben werden mußten. Wir hätten allerdings erwartet, daß bei verringerten Kompetenzen auch die Verwaltung etwas verschlankt würde. Es hat mich beim Durchzählen der Unterabteilungen etwas überrascht, daß weniger Kompetenzen inzwischen durch zusätzliche Unterabteilungen verwaltet werden müssen.

Im **Hochschulbereich** – das ist schon von meinem Kollegen Kampeter angesprochen worden – wollten wir zusätzlich 200 Millionen DM für die Erprobung und Entwicklung innovativer Hochschulstrukturen bereitstellen. Angesichts des großen Nachholbedarfs im Hochschulbau kann man die andere Auffassung vertreten und sagen: Da stocken wir kräftig auf.

Es ist schon gesagt worden: In Bayern finanzieren wir in großem Stil vor. Wir erwarten allerdings, daß wir eines Tages wie die anderen Bundesländer anteilig unsere Finanzierungsbeiträge erhalten werden.

(Beifall bei der CDU/CSU)

(C) Wenn ein Kollege aus dem Norden über den schrecklichen baulichen Zustand in seinem Land klagt, dann liegt dies überwiegend an seiner Landesregierung. Ich bin gern bereit, mit Ihnen und, wenn Sie wollen, auch mit dem gesamten Ausschuß die Neubaustellen in Bayern zu besichtigen, egal ob in München oder bei mir in Erlangen. Da würden Sie sich wundern. Lassen wir also die Verantwortung bei den Ländern!

Zum **BAföG** möchte ich kurz anmerken, daß die Presseerklärung des Ministeriums, daß die Mittel um 142 Millionen DM erhöht werden, nicht ganz richtig ist; denn verglichen mit dem Waigel-Entwurf für die BAföG-Novelle sind es nur 50 Millionen DM mehr. Auch Sie lassen sich also Zeit, den zugegebenermaßen bestehenden großen Nachholbedarf – dazu bekenne ich mich – zu befriedigen.

Ich persönlich werfe Ihnen nicht vor, daß Sie die große BAföG-Novelle nicht kurzfristig vorlegen. Wir wissen, daß die Finanzminister, unabhängig vom Parteibuch, alle Vorschläge schlicht abgelehnt haben, gesagt haben, es müsse alles kostenneutral sein. Wir wissen, daß es im Bereich des Steuerrechts und im Bereich des Unterhaltsrechts, in dem Streichungen bei Unterhaltsansprüchen vorgenommen werden mußten, große Probleme gibt. Sie sollten also ruhig solide arbeiten.

Ich möchte abschließend noch einen Satz der Ministerin aufgreifen, nämlich daß es bei der Forschungsförderung und bei der Förderung von Innovationen nicht nur um das Verteilen von Geld geht, sondern daß die **Rahmenbedingungen** insgesamt stimmen müssen. Weil meine Redezeit praktisch abgelaufen ist, nenne ich nur Stichworte.

(D)

Erstens. Die Wirtschaft hat mehrfach deutlich gemacht, daß sie wenig von zusätzlichen und höheren Zuschüssen hat, wenn sie nicht insgesamt im Bereich Steuern und Abgaben entlastet wird. Es ist kein Zufall, daß die Wirtschaft gerade in den letzten beiden Jahren ihr Engagement in Sachen Forschung und Entwicklung deutlich erhöht hat, nachdem sich die Ertragslage klar verbessert hatte.

Zweitens. Unsere Forschungseinrichtungen klagen noch immer über zu lange Genehmigungsverfahren und nicht vorhersehbare Auflagen. Deshalb bitten wir die neue Bundesregierung, daß das, was wir an Deregulierung, an Beschleunigungen von Genehmigungsverfahren in den letzten acht Jahren begonnen haben, fortgesetzt wird.

Ich sage Ihnen: Bei mir im Büro stapeln sich inzwischen die Briefe im Hinblick auf das Staatsziel Tierschutz, das Sie durchbringen wollen. Hier gibt es ganz beträchtliche Auffassungsunterschiede, Herr Staatssekretär. Es gibt eine ganz große Verunsicherung in großen Teilen der Wissenschaft. Hier müssen wir ansetzen, damit nicht erneut Wissenschaftler ins Ausland vertrieben werden.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der F.D.P.)

Schließlich gibt es nach wie vor Probleme mit der Akzeptanz. Die Kolleginnen und Kollegen der SPD und

**Dr. Gerhard Friedrich** (Erlangen)

- (A) vor allem der Grünen sind daran mitschuldig. Sie haben ja nicht nur gegen die Kernenergie Kampagnen losgetreten, –

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:** Herr Kollege, kommen Sie bitte zum Schluß.

**Dr. Gerhard Friedrich** (Erlangen) (CDU/CSU): – sondern waren ja auch einmal der Meinung, daß eine Müllverbrennungsanlage etwas ganz Gefährliches ist. Ich hoffe, daß die Bundesregierung diejenigen Kolleginnen und Kollegen in den Regierungsfractionen an die Leine nimmt, die glauben, daß wir mit einem Nullrisiko leben können.

Vielen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:** Als nächster Redner hat der Kollege Hans-Josef Fell von Bündnis 90/Die Grünen das Wort.

**Hans-Josef Fell** (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN): Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Forschungspolitik ist Zukunftspolitik. Hier werden die Weichen gestellt; hier wird entschieden, wohin die Reise geht. Die alte Regierung hat die Weichen falsch gestellt.

(Steffen Kampeter [CDU/CSU]: Gut, daß das Leben so einfach ist!)

- (B) Sie hat eine Forschungspolitik betrieben, die ins Abseits führt. Sie hat Forschungsmittel in prestigeträchtige Dinosaurier-Projekte gesteckt, die nicht zukunftsfähig sind. Der Forschungsreaktor in Garching, die Kernfusion, die bemannte Raumfahrt, die Müllverbrennung – Herr Friedrich, Sie haben selbst in Ihrem Nachbarort Fürth gesehen, wohin das führt –, der Transrapid – alle diese Techniken lösen keine Probleme; sie schaffen neue Probleme.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD und der PDS – Zuruf von der F.D.P.: Glauben Sie!)

Die rotgrüne Bundesregierung muß heute mit diesen Altlasten fertig werden. Sie binden einen großen Teil der vorhandenen Mittel, Mittel, die dringend für wirklich wichtige Vorhaben benötigt werden. Union und F.D.P. haben nicht nur die Weichen falsch gestellt; sie haben sich ebenso als Bremser hervorgetan.

Meine Damen und Herren von der Union und von der F.D.P., in den letzten zehn Jahren Ihrer Regierungszeit haben Sie die Forschungsausgaben kontinuierlich zurückgefahren. Das gilt sowohl im Verhältnis zum Brutto sozialprodukt als auch in absoluten Zahlen. Sie haben ein zentrales Element verantwortungsvoller Politik vernachlässigt.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD sowie bei Abgeordneten der PDS)

(C) Die neue rotgrüne Bundesregierung setzt den Forschungszug jetzt auf das richtige Gleis, auf das Gleis, das in eine nachhaltige und eine zukunftsfähige Gesellschaft führt. Wir machen **Nachhaltigkeit** zum Schwerpunktthema der Forschungspolitik. Die nachhaltige Umweltforschung erhält unter Rotgrün einen viel höheren Stellenwert. Das gilt zum einen für die technische Forschung; das gilt zum anderen für die Umweltforschung, die das Verhältnis der Menschen zu ihrer Umwelt zum Gegenstand hat. In der Raumfahrtforschung werden wir der Nachhaltigkeit zur Geltung verhelfen;

(Steffen Kampeter [CDU/CSU]: Das ist, glaube ich, eine Drohung!)

die Mittel werden verstärkt in die unbemannte Erderkundung fließen.

Die Nachhaltigkeit ist auch für die rotgrüne Außenpolitik prägend. Die Förderung der Friedens- und Konfliktforschung ist deshalb ein zentrales Element unserer Forschungspolitik. Die Regierung Kohl hat stärker auf militärische Lösungen gesetzt und den Anteil der Wehrforschung an den Forschungs- und Entwicklungsausgaben zuletzt auf über 17 Prozent erhöht. Gerade der Kosovo-Konflikt zeigt uns aber heute, wie wichtig es ist, im Vorfeld präventiv tätig zu werden. Hier werden wir in Zukunft stärkere Akzente setzen. Wir werden in den nächsten Jahren ein eigenes Institut aufbauen, das sich speziell der präventiven Konfliktforschung widmet.

(Steffen Kampeter [CDU/CSU]: Das haben Sie doch schon!)

(D) Der rotgrüne Forschungszug fährt nicht nur auf dem richtigen Gleis; wir erhöhen auch das Tempo. Die Forschungspolitik erhält endlich den Stellenwert, den sie auch tatsächlich verdient.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

Die **Zukunftsinvestitionen** im Forschungsetat steigen um 1 Milliarde DM. Damit schaffen wir die Voraussetzungen dafür, technische Innovationen für eine lebenswerte Zukunft zu entwickeln. Wir schaffen aber nicht nur die Voraussetzungen; wir sorgen auch für den Transfer von der Forschung zur wirtschaftlichen Anwendung. Das haben wir mit dem **100 000-Dächer-Programm** für Photovoltaik vorgemacht, und das werden wir weiter tun.

(Norbert Hauser [Bonn] [CDU/CSU]: 1 Million!)

– Diese Summe steht in diesem Haushalt nur deswegen so drin, weil erst im nächsten Haushalt die Kosten anfallen.

(Dietrich Austermann [CDU/CSU]: Wieviel denn?)

Die Verpflichtungsermächtigung für den kommenden Haushalt ist groß genug, um diesem Programm zu genügen. 180 Millionen DM sind dafür veranschlagt.

(Beifall bei der SPD)

Hans-Josef Fell

- (A) Das 100 000-Dächer-Programm ist also vollständig gesichert.

Wir schaffen in der Forschungsförderung eine Konzentration auf vor allem kleine und mittlere Unternehmen. Ich möchte zum Abschluß aber aus grüner Sicht zugestehen, daß das Gleisbett noch nicht vollständig stabil ist und wir in zwei Bereichen einige andere Akzente setzen wollen.

(Dr.-Ing. Rainer Jork [CDU/CSU]: Und die Lok fehlt!)

Aus Zeitgründen will ich mich auf einen Aspekt konzentrieren: Auf dem Gebiet der **Energieforschung** wünschen wir uns eine verstärkte Forschungstätigkeit, vor allem bei der Einsparteknologie und den erneuerbaren Energien, bei der Photovoltaik, der Geothermie, der solarthermischen Stromerzeugung, bei Biomasse und Windkraft. Sie müssen verstärkt werden zu Lasten wenig zukunftsträchtiger Technologien wie der Kernfusion.

Das ist eine Voraussetzung für eine nachhaltige Energiewende, die wir mit unseren beiden Zielen erreichen wollen, nämlich dem Ausstieg aus der Atomenergie und der Verminderung des Kohlendioxidausstoßes. Dazu bedarf es ressortübergreifender Aktivitäten, die wir, so denke ich, auch mit dem Wirtschaftsministerium gut voranbringen können.

Ich danke für das Zuhören.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD sowie bei Abgeordneten der PDS)

- (B) **Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:** Als letzter Redner zu diesem Einzelplan hat der Kollege Thomas Rachel von der CDU/CSU-Fraktion das Wort.

**Thomas Rachel (CDU/CSU):** Herr Präsident! Sehr geehrte Damen und Herren! Sehr verehrte Frau Ministerin, zu gerne hätte ich Ihnen heute zur Erhöhung des Volumens des Bildungs- und Forschungshaushaltes gratuliert. Aber leider haben Sie sich um Ihren eigenen Erfolg gebracht. Denn das, was die Bundesregierung jetzt vorgelegt hat, ist und bleibt eine Mogelpackung. Sie haben im Wahlkampf die Verdoppelung der Bildungs- und Forschungsausgaben in fünf Jahren versprochen; das hieße, mindestens 3 Milliarden DM pro Jahr. Tatsächlich sind es in diesem Jahr gerade einmal 900 Millionen DM. Damit erfüllt die Regierung weder ihr eigenes Versprechen noch die Erwartungen, die sie selbst geschürt hat. Sie haben die Wählerinnen und Wähler getäuscht.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Natürlich begrüßen wir, daß es mehr Gelder gibt. Aber wenn Herr Hilsberg in einer Pressemitteilung von einer „furiösen Steigerung der Investitionen“ spricht, so ist das ein billiger Versuch, vom Bruch Ihres eigenen Wahlversprechens abzulenken. Faktum ist: Die neuen Haushaltsmittel stehen im krassen Widerspruch zu Ihren eigenen Ankündigungen. An diesen Ankündigungen werden wir Sie auch in Zukunft messen.

(Beifall bei der CDU/CSU)

(C) Wer den vorliegenden Haushalt betrachtet, wird feststellen, daß das ehemalige Zukunftsministerium unter rotgrüner Führung wesentliche Säulen der Forschungspolitik verloren hat. Im **Wirtschaftsministerium** finden wir jetzt: die Sicherheitsforschung für kerntechnische Anlagen, die Energieforschung, die Forschung hinsichtlich erneuerbarer Energien, die Informationstechnologien, die Luftfahrtforschung, die Forschung in wichtigen Bereichen in den neuen Bundesländern und schließlich die Förderung der Forschungszusammenarbeit und von Unternehmensgründungen. Diese originären Forschungsfelder sind ohne Not dem Bundesministerium für Bildung und Forschung entrissen worden. Ist da nicht ein Forschungsministerium überhaupt überflüssig? Was bleibt denn für das Forschungsministerium?

(Jörg Tauss [SPD]: Ach, Herr Rachel, mehr Phantasie!)

Die großen Forschungseinrichtungen wie Max-Planck-Gesellschaft, DFG und FhG arbeiten mit pauschaler Finanzaufweisung und definieren ihre Forschungsschwerpunkte selbstverantwortlich. Eine Hauptaufgabe des Forschungsministeriums war bisher, den Prozeß der Umsetzung von der Grundlagenforschung hin zu Innovationen und Produkten zu fördern. Aber gerade hier haben Sie das Forschungsministerium amputiert. Denn mit der Übertragung der **Förderung technologieorientierter Unternehmensgründungen** in das Wirtschaftsministerium ist die Kette zwischen Grundlagenforschung und angewandter Forschung zerrissen worden. Das schadet der Forschungslandschaft, und das kritisieren wir.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie des Abg. Dr. Karlheinz Gutmacher [F.D.P.]

(D)

Sie hätten doch jetzt eigentlich die Möglichkeit, das wahrzumachen, was Sie immer gefordert haben – zum Beispiel beim **BAföG**. Sie sind angetreten mit einer Fundamentalkritik am geltenden BAföG und der Ankündigung, eine umfassende BAföG-Reform vorzunehmen. Noch 1998 haben Sie Herrn Rüttgers dafür kritisiert, daß er das BAföG in der Art und Weise erhöht hat, wie Sie es jetzt tun wollen. Faktum ist: Ihr BAföG-Vorschlag führt nicht dazu, daß sich die Quote der geförderten Studenten wesentlich erhöht. Das kritisiert auch das Studentenwerk. Das muß aber Hauptziel der BAföG-Reform sein. Ihre Anhebung um 2 Prozent macht maximal 15 DM pro Monat und Student aus. Meine Damen und Herren, das ist eine Pizza mehr im Monat für jeden BAföG-Studenten.

(Steffen Kampeter [CDU/CSU]: Aber eine gut belegte!)

Das ist das Ergebnis Ihrer „großen“ BAföG-Reform. Wir lassen uns von Ihrer neuen BAföG-Reform nicht ins neue Jahrtausend verströmen. Anspruch und Wirklichkeit liegen bei Ihnen weit auseinander.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P. – Zuruf von der CDU/CSU: Das war zu erwarten!)

Vollmundig hat die SPD im Wahlkampf das klare Versprechen abgegeben, **Studiengebühren** mit einem

Thomas Rachel

- (A) Bundesgesetz auf Dauer zu verbieten. Was ist aus dem Versprechen geworden?

(Steffen Kampeter [CDU/CSU]: Nichts!)

Frau Bulmahn macht in Bonn verbal mobil gegen Studiengebühren. Realität ist aber, daß dort, wo sie als SPD-Landesvorsitzende in Niedersachsen politisch Verantwortung trägt, nämlich in Niedersachsen, eine Studiengebühr von 200 DM pro Student und Jahr eingeführt wird.

(Steffen Kampeter [CDU/CSU]: Als Verwaltungsgebühr getarnt!)

Die SPD ist in der Frage der Studiengebühren – wir sehen es an Ihren Gesichtern – heillos zerstritten. Wissenschaftsminister Oppermann aus Niedersachsen kündigt nicht nur an, daß er ein Studiengebührenverbot verhindern will; er könnte sich sogar Studiengebühren in der Größenordnung von 1 000 DM bis 3 000 DM vorstellen.

(Zurufe von der CDU/CSU: Hört! Hört!)

Wem die Durchsetzungskraft schon in der eigenen niedersächsischen Landespartei fehlt, wird die Glaubwürdigkeit in Bonn nie gewinnen. Anspruch und Wirklichkeit klaffen auch hier weit auseinander.

Frau Ministerin Bulmahn, bezeichnenderweise kommt in Ihrer Pressemitteilung zum Bundeshaushalt 1999 das Wort „Raumfahrt“ überhaupt nicht vor.

(Steffen Kampeter [CDU/CSU]: Weil die bemannt ist!)

- (B) Ist das Zufall? – Nein. Damit soll kaschiert werden, daß die Bundesregierung durch wiederholtes Kürzen das Austrocknen der Raumfahrt betreibt. Ihre Kampfansage im Bildungs- und Forschungsausschuß an die bemannte Raumfahrt, Frau Ministerin Bulmahn, ist das falsche politische Signal – auch gegenüber unseren internationalen Partnern.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Die Kürzungen des Raumfahrtthaushaltes bedeuten, daß Deutschlands internationale Stellung in der Raumfahrt gefährdet wird. Wissenschaft und Raumfahrtindustrie sprechen von gravierenden wissenschaftlich-technischen und industriellen Einbrüchen. Nachdem Sie uns schon in der Energiepolitik international um jedes Ansehen gebracht haben, ist Rotgrün dabei, das gleiche auch in der Raumfahrtpolitik zu tun.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Mit dem weiteren Austrocknen der Raumfahrt gefährden Sie die Erfolgsgeschichte der europäischen Trägerrakete Ariane und die deutsche Spitzenposition in der wissenschaftlichen Erd- und Umweltbeobachtung. Es würde faktisch zu einem Fadenriß kommen.

Meine Damen und Herren, ich empfinde es schon als eine ziemlich üble Heuchelei, daß sich Bundeskanzler Gerhard Schröder noch vor zehn Tagen mit dem US-Astronauten John Glenn Arm in Arm von den Medien ablichten ließ, Sie mit Ihrer Mehrheit im Parlament aber gleichzeitig den Geldhahn für die **Weltraumforschung**

zudrehen. Auch hier klaffen Anspruch und Wirklichkeit weit auseinander. (C)

(Beifall bei der CDU/CSU)

Sehr geehrte Damen und Herren, es gibt noch einen anderen Aspekt, der vielleicht viel schwerwiegender ist als manche anderen Fehler, die Sie machen.

(Jörg Tauss [SPD]: Bis jetzt war noch nicht viel!)

Die von der Bundesregierung gesetzten Rahmenbedingungen, Herr Tauss, stimmen nicht. Die **rotgrüne Steuerreform** und die **Ökosteuer** führen dazu, daß den kleinen und den größeren Unternehmen die eigenen Investitionsmittel für Forschung und Entwicklung genommen werden. Der Bundesverband der Deutschen Industrie hat berechnet,

(Ingrid Matthäus-Maier [SPD]: Was der alles berechnet!)

daß die deutsche Wirtschaft durch die von Ihnen zu verantwortenden Steuer- und Ökosteuer Gesetze in den kommenden Jahren mit insgesamt 35 Milliarden DM zusätzlich belastet wird.

(Ingrid Matthäus-Maier [SPD]: Herr Stihl ist gerade wiedergekommen!)

Das ist der Grundfehler Ihrer politischen Konzeption. Daran ändern auch erhöhte Fördermittel in wenigen Bereichen nichts. Es wäre besser, den Unternehmen Spielräume für eigene Forschung und Entwicklung zu lassen, als ihnen zuerst das Geld wegzunehmen und es nachher stückchenweise gezielt einzelnen Unternehmen zuzuschaukeln. (D)

(Steffen Kampeter [CDU/CSU]: Wohl wahr! – Jörg Tauss [SPD]: Nichts mehr von jungen Wilden hier!)

Mittelstand und Wirtschaft brauchen die Schaffung günstiger Rahmenbedingungen und eines innovationsfreundlichen Klimas. Das ist weitaus wichtiger als einzelne Fördermaßnahmen im Forschungsbereich. Aber genau hier versagen Sie.

Deswegen kann ich zusammenfassen: Ihre ersten 100 Tage, dieser Bundeshaushalt und Ihre Steuergesetzgebung sind ein Schritt gegen das wirtschaftliche Wachstum und gegen die forschenden Betriebe in Deutschland. Deshalb werden wir den Haushalt auch ablehnen.

Herzlichen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:** Weitere Wortmeldungen zum Geschäftsbereich des Bundesministers für Bildung und Forschung liegen nicht vor.

Interfraktionell ist vereinbart worden, die Plenarsitzung für etwa zwei Stunden zu unterbrechen. Der Wiederbeginn der Sitzung wird durch Klingelzeichen rechtzeitig bekanntgegeben.

Ich unterbreche die Sitzung.

(Unterbrechung von 17.41 bis 20.21 Uhr)

- (A) **Vizepräsidentin Petra Bläss:** Liebe Kolleginnen und Kollegen, die unterbrochene Sitzung ist wieder eröffnet.

Wir setzen die Haushaltsberatungen fort und kommen zum **Geschäftsbereich des Bundesministeriums für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit, Einzelplan 16.**

Ich erteile zunächst dem Bundesminister für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit, Jürgen Trittin, das Wort.

**Jürgen Trittin,** Bundesminister für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit: Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Ich möchte vorweg eine Bemerkung zum **Haushaltsvolumen** machen. Sie wissen, der Haushalt des Umweltministeriums ist ein kleiner Haushalt. Wir haben es aber in Zeiten knapper Kassen geschafft, diesen kleinen Haushalt noch um 6,7 Prozent auf 1,131 Milliarden DM zu senken.

Das hat gute Gründe. Der Atomausstieg spart uns Geld.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
und bei der SPD)

Im Hinblick auf die **Endlagerung** nehmen wir Kürzungen in Höhe von 34,9 Prozent vor; denn auf Grund der Entwicklung der Volumina gibt es heute nicht mehr den Bedarf für zwei verschiedene Endlagerstandorte. Deswegen wollen wir die Erkundung am Standort Gorleben unterbrechen. Weitere Standorte sollen an Hand neu zu entwickelnder Kriterien untersucht werden. Das Planfeststellungsverfahren für Schacht Konrad werden wir in Übereinstimmung mit der niedersächsischen Landesregierung zu einer Entscheidung führen, die nur den notwendigen Umfang umfaßt. Ich sage ausdrücklich: In die Konzeption für diese Unterbrechungsarbeiten – da geht es beispielsweise um die Frage, was mit dem Endlager in Morsleben wird – werden wir nachdrücklich die Vertretung der dort beschäftigten Kolleginnen und Kollegen der DBE, die Betriebsräte einbeziehen, weil wir vermeiden möchten, daß auf diese Art und Weise unnötig Arbeitsplätze verloren gehen. Man muß sich dann auch über Alternativen unterhalten und etwa Menschen, die heute in Gorleben tätig sind, in Morsleben tätig werden lassen.

Die **Energiewende**, die die Bundesregierung anstrebt, bildet den Schlüssel zu einer modernen Produktions- und Konsumtionsweise. Wir wollen einen neuen Energiemix ohne Atomkraft erreichen. Mit dem Ausstieg aus der Atomkraft verknüpfen wir den Einstieg in eine andere, in eine dezentrale Energieversorgung, die von einer höheren Effizienz in Verbrauch und Produktion und von einem erheblich größeren Anteil an erneuerbaren Energien wie Wind, Sonne, Biomasse und Geothermie geprägt ist. Gerade weil wir es besonders ernst nehmen, das Klimareduktionsziel bis zum Jahre 2005 zu erreichen, ist es unser Ziel, den Anteil an erneuerbaren Energien zu verdoppeln.

Die notwendigen Anreize zur sparsamen und effizienten Energienutzung geben wir mit der **ökologischen**

**Steuer- und Abgabenreform.** Die stufenweise Anhebung der Belastung des Energieverbrauchs verknüpfen wir mit einer Senkung der Sozialversicherungsbeiträge. Dies erleichtert mehr Beschäftigung und belohnt umweltfreundliches Handeln. (C)

Sie finden gerade in diesem Zusammenhang eine Reihe von Maßnahmen auch in anderen Bereichen des Haushalts. Wir stellen allein für 1999 210 Millionen DM zur Förderung erneuerbarer Energien zur Verfügung, werden also in neun Monaten exakt das Zehnfache dessen ausgeben, was Ihre Regierung in einem ganzen Jahr zur Förderung erneuerbarer Energien ausgegeben hat.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
und bei der SPD)

Wir wollen darüber hinaus über Darlehen für die Installation von rund 100 000 Photovoltaikanlagen die Sonnenenergie in diesem Lande fördern. Das Investitionsvolumen für dieses 100 000-Dächer-Programm liegt bei 2,5 Milliarden DM; der Förderanteil, der hier einfließt, beträgt rund 40 Prozent.

Schließlich wollen wir die Darlehensprogramme für Altbauanierung auf hohem Niveau fortführen. Die anderen Programme kann man auch quantifizieren. Insgesamt werden durch den Bundeshaushalt Umweltschutzkredite in Höhe von 11,6 Milliarden DM zur Verfügung gestellt.

Jedes dieser Förderprogramme wird mit erheblichen **Arbeitsplatzeffekten** einhergehen: im Bauhandwerk, bei den Anlagenbauern, in Ingenieurbüros und in der Energiewirtschaft. Allein mit der Nutzung der Windenergie, wo wir inzwischen weltweit Spitze sind, was die installierte Leistung angeht, bestreitet Deutschland bereits 1 Prozent, Schleswig-Holstein gar 14 Prozent der Stromversorgung. (D)

Ich möchte auf einen weiteren Aspekt hinweisen: Trotz der schwierigen finanziellen Rahmenbedingungen ist es möglich geworden, auch neue Prioritäten zu setzen. Hervorheben möchte ich hier insbesondere die Erhöhung von **Fördermitteln** für den Naturschutz; sie steigen um 5,9 Millionen DM auf 77,3 Millionen DM. Das ist eine Erhöhung um 8,2 Prozent. Eine deutliche Steigerung gibt es auch bei den Projektfördermitteln für die Umwelt- und Naturschutzverbände, die zur ökologischen Modernisierung in vielen Lebensbereichen einen wichtigen Beitrag leisten. Der Ansatz für die Umwelt- und Naturschutzverbände steigt um 23 Prozent.

Beide Beispiele zeigen unsere Priorität für den Naturschutz. Der Naturschutz ist in diesem Lande vielen Anfeindungen ausgesetzt. Er hat keine wirtschaftliche Lobby. Aber Naturschutz darf sich nicht reduzieren lassen, und Naturschutzverbände sollten nicht dargestellt werden – wie ich es neulich in der Zeitung gelesen habe – als eine Ansammlung von „grünen Froschzählern“.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
und bei der SPD)

Ein moderner Naturschutz muß sicherstellen, daß Flächennutzung insgesamt natur-, umwelt- und landwirtschaftsverträglich erfolgt. Deshalb streben wir ein groß-

**Bundesminister Jürgen Trittin**

- (A) flächiges **Biotopverbundsystem** an, das etwa 10 Prozent der Landesfläche umfaßt. Es gibt in der Bundesrepublik das Vorurteil, hier sei durch Unterschutzstellung faktisch gar nichts mehr möglich. Ich will Sie an dieser Stelle darauf verweisen: Im europäischen Vergleich, was die ausgewiesene Fläche nach der FFH-Richtlinie und der Vogelschutzrichtlinie angeht, liegt die Bundesrepublik Deutschland nach 16 Jahren konservativ-liberaler Regierung auf einem beschämenden vorletzten Platz. Mehrere Länder, zum Beispiel Spanien und Italien, weisen fast 15 Prozent aus. Das leichtwiegende Argument, die hätten in diesem Bereich nichts zu tun, weil dünn besiedelt, widerlegen die dichtbesiedelten Niederlande. Sie haben mittlerweile 20 Prozent ihrer Fläche ausgewiesen.

Meine Damen und Herren, hier Neues zu leisten ist eine unserer Zielsetzungen. Das ist übrigens auch einer der Gründe, warum wir die Privatisierung von Naturschutzflächen bereits im Dezember durch Erlaß des Bundesfinanzministers gestoppt haben.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Diese Flächen werden als Bestandteile des geplanten Biotopsystems benötigt. Wir wollen sie nicht privaten Investoren und ihren besonderen Vorlieben ausliefern.

Ich habe in dieser kurzen Einbringungsrede nur einige Beispiele genannt, deren Verwirklichung vor uns liegt. Ich denke, sie machen deutlich, daß eine ökologische Modernisierung für diese Regierung nicht bloße Rhetorik bleibt. Mit allem Nachdruck: Zu einer nachhaltigen, zukunftsfähigen Entwicklung gibt es keine Alternative!

(B)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
und bei der SPD)

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Für die CDU/CSU-Fraktion spricht jetzt unser Kollege Jochen Borchert.

**Jochen Borchert (CDU/CSU):** Sehr geehrte Frau Präsidentin! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Die erste Haushaltsdebatte am Beginn einer Legislaturperiode bietet Gelegenheit, Bilanz zu ziehen und gleichzeitig die Vorhaben der jetzigen Regierung zu bewerten.

Der Umweltschutz ist in den vergangenen Jahren in Deutschland konsequent weiterentwickelt worden. Wir haben in vielen Bereichen einen international anerkannten hohen Standard erreicht. Wichtige Umweltschutzgesetze konnten gegen den Widerstand der damaligen Opposition verabschiedet werden. An diesen Erfolgen der Umweltpolitik der CDU/CSU, an den Erfolgen von Angela Merkel werden wir auch die Umweltpolitik der rotgrünen Bundesregierung messen.

Eine erste Meßlatte für die lautstarken Forderungen des jetzigen Bundesministers im Wahlkampf, aber auch für die Umsetzung der Koalitionsvereinbarung ist der Haushalt. Herr Minister Trittin hat darauf hingewiesen, daß der Etat des Einzelplans 16 um 6,7 Prozent sinkt. Der Rückgang ist auf Veränderungen in der Energiepolitik zurückzuführen. Ich will diesen Bereich jetzt

ausklammern. Ich komme noch auf ihn zurück. Ich will zunächst die Ausgabenentwicklung im Stammhaushalt – das ist der Verwaltungs- und Programmhaushalt – genauer beleuchten. (C)

Im **Stammhaushalt** steigen die **Ausgaben** im Vergleich zu 1998 um rund 90 Millionen DM. Das klingt gut, ist aber nur auf den ersten Blick erfreulich; denn von den Mehrausgaben entfallen 88,7 Millionen auf den Verwaltungshaushalt für Baumaßnahmen. Für den Programmhaushalt, also für die inhaltliche Arbeit, für Umwelt- und Naturschutz sowie für Reaktorsicherheit und Strahlenschutz, bleiben kümmerliche 1,3 Millionen DM übrig. Das ist eine Steigerung um ganze 0,3 Prozent. Hier hilft auch der Hinweis auf einzelne Titel nichts. Natürlich kann man einzelne Titel überproportional anheben, indem man bei anderen Titeln kürzt. Bei den Beratungen zum Haushalt 1998 haben die Kollegen vom Bündnis 90/Die Grünen noch massive Anhebungsanträge gestellt. Bisher ist davon in diesen Beratungen nichts übriggeblieben. Das zeigt: Kaum in der Regierungsverantwortung, bleibt von früheren lautstarken Forderungen nicht einmal ein grünes Feigenblatt übrig.

Wenn ich den Programmhaushalt als Meßlatte für die umweltpolitischen Ankündigungen der rotgrünen Koalition und des Bundesumweltministers nehme, dann muß man feststellen, daß der Titel „Ankündigungsminister“, den eine Zeitung verwendet hat, für Herrn Trittin noch ein Ehrentitel ist.

Was macht der Bundesminister mit dem stark gewachsenen Verwaltungshaushalt? In welche Baumaßnahmen will er investieren? – Er erfüllt sich einen Wunsch, nämlich den Wunsch, möglichst schnell mit möglichst vielen – am Ende wahrscheinlich mit allen – Mitarbeitern nach Berlin zu ziehen. Das Bundesumweltministerium gehört zu jenen **Bonn-Berlin-Ressorts**, für die festgelegt worden war, daß 10 Prozent der Mitarbeiter ihren ständigen Dienstsitz in Berlin haben. Das Bundeskabinett hat beschlossen, diesen Anteil auf 25 Prozent zu erhöhen. Von dieser Möglichkeit macht nur das Bundesumweltministerium Gebrauch.

(Albert Schmidt [Hitzhofen] [BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN]: Unerhört!)

Mit seinem Haushalt verstößt der Bundesminister gleich zweimal gegen Geist und Inhalt des Berlin/Bonn-Gesetzes: Zum einen verstößt er dagegen, indem er die Anzahl der Mitarbeiter am zweiten Dienstsitz von 10 auf 25 Prozent aufstockt, also um mehr als das Doppelte. Zum anderen verstößt er dagegen, indem er ausgerechnet die Abteilung „Internationale Zusammenarbeit“ komplett nach Berlin verlegt. Wie soll Bonn da zu einem internationalen Zentrum ausgebaut werden? Es droht damit die Gefahr, daß ein „Rutschbahneffekt“ eintritt, durch den die für Bonn gefundene Lösung völlig aufgehoben wird.

Der geplante **Ausstieg aus der Kernenergie**, das vorgesehene Ende der Wiederaufarbeitung und das faktische Verbot der Endlagerung sind aus unserer Sicht entscheidende Fehlschritte der rotgrünen Umweltpolitik. Grundlage dieser tiefgreifenden Veränderung der Energieversorgung ist sicherlich der langgehegte Wunsch, (D)

## Jochen Borchert

- (A) nun endlich im Interesse des grünen Selbstverständnisses die Energiepolitik umzugestalten. Diese Veränderungen werden vorgenommen, ohne daß alternative Konzepte vorliegen. Vorgesehene Schritte werden ständig verändert. Ich will daran erinnern, daß Grundlage des bisherigen Entsorgungskonzepts Beschlüsse der Bundesregierung und der Ministerpräsidenten aus dem Jahre 1979 waren. Es waren überwiegend sozialdemokratische Regierungen, die damals diese Entscheidung getroffen haben. Als Grundlage für die Veränderung dieser Konzeption gibt es bisher nur die Koalitionsvereinbarung, aber keinen Beschluß und keine Abstimmung zwischen Bund und Ländern. Die damit verbundenen Risiken werden nicht diskutiert, etwa die Regreßansprüche der bisherigen Standortbetreiber. Zusammen mit den möglichen Schadenersatzansprüchen aus den Veränderungen in der Energiepolitik drohen in diesem Bereich erhebliche Risiken.

Bis heute ist nicht klar, wie die weiteren Schritte der Koalition aussehen. Sie, Herr Bundesminister – da bin ich sicher –, werden weiter unverdrossen Beschlüsse, Gesetzesvorlagen vorbereiten, Maßnahmen verkünden – und der Bundeskanzler wird dies alles dann immer wieder in den Papierkorb werfen. Er hat doch in Vilshofen deutlich erklärt: „Die Richtlinien der Energiepolitik bestimmt Gerhard Schröder und nicht Jürgen Trittin. Und wer's nicht glauben will, muß fühlen.“

- (B) Herr Minister, ich habe den Eindruck, langsam fühlen Sie es: In dem neuesten Entwurf zur Änderung des Atomgesetzes verzichten Sie von selbst auf ein ausdrückliches Verbot der Wiederaufarbeitung. Hatten Sie vorher immer verkündet, daß ein sofortiger gesetzlicher Stopp der Wiederaufarbeitung notwendig sei, haben Sie bis vor wenigen Tagen betont, daß der Stopp ab dem Jahr 2000 schon ein Kompromiß sei, so nennen Sie jetzt nicht einmal mehr einen Stichtag.

Die Medien können nun nicht mehr melden: Schröder nimmt Trittin Atompolitik aus der Hand. Vielmehr gilt nun: Trittin überläßt Schröder Atompolitik. – Es wäre nur konsequent, die entsprechenden Kapitel aus dem Einzelplan 16 dann in den Einzelplan 04, Bundeskanzler und Bundeskanzleramt, zu verlagern, wenn dort die Entscheidungen getroffen werden. Ich hoffe, daß bis zur zweiten und dritten Lesung aus haushaltspolitischer Sicht eine Grundlage für die Veränderung in Kapitel 16 06 besteht.

Bei den politischen Festlegungen der rotgrünen Koalition gibt es keine neuen Tatbestände, weder zur Nutzung der Kernenergie noch zur Sicherheit der Kernkraftwerke. Die von Anfang an hohen Sicherheitsanforderungen in Deutschland haben dazu geführt, daß die deutsche Industrie die wohl besten und sichersten Kraftwerke hat. Heute wird in Deutschland ein Drittel des Stroms in Kernkraftwerken erzeugt. Wer aus der Kernenergie aussteigen will, der muß die Frage beantworten, wie er die Kernenergie ersetzen will und welche ökologischen Konsequenzen damit verbunden sind.

Herr Bundesminister, ich glaube nicht, daß man, wie Sie es formuliert haben, die 19 Kernkraftwerke „von heute auf morgen abschalten könnte, ohne einen Versor-

gungseinbruch zu erreichen“. In anderen Fällen, für jeden noch so kleinen Eingriff in den Naturhaushalt, wird zu Recht eine Umweltverträglichkeitsprüfung gefordert. Aber beim Ausstieg aus der Kernenergie wird so getan, als sei dies alles zum Nulltarif, ohne ökologische Auswirkungen zu haben. (C)

(Beifall bei der CDU/CSU – Widerspruch bei der SPD)

– Ich weiß, daß Sie das nicht gern hören. – Sie werden die Kernkraftwerke nicht durch Windräder und Sonnenkollektoren und auch nicht durch die allergrößten Sparanstrengungen ersetzen können.

(Zuruf von der SPD: Sie Schlaumeier!)

Sie können sie nur durch den Import von Strom aus Kernkraftwerken in den Nachbarländern oder durch Kraftwerke auf der Basis von Kohle oder Gas ersetzen.

In diesem Bereich führt die **Steuerreform**, durch **Eingriffe bei den Rückstellungen der Energieversorgungsunternehmen**, zum Beispiel bei der Steinkohle bei Rückstellungen für Bergschäden und Rekultivierungsmaßnahmen, bei der Braunkohle bei Rückstellungen für Rekultivierungsmaßnahmen, zu einer massiven Verteuerung der Produktion, die das Erschließen neuer Kohlefelder zu einem finanziellen Abenteuer werden läßt.

(Zuruf von der SPD: Ist das auch im Atomgesetz?)

– Wenn Sie zugehört hätten, hätten Sie mitbekommen, daß ich gesagt habe: durch die Steuerreform. Ich weiß, daß Ihnen der Zusammenhang nicht paßt. – Ganz nebenbei werden möglicherweise auch noch die Pläne für Garzweiler II über die Steuerreform platt gemacht. (D)

(Albert Schmidt [Hitzhofen] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Schön wär's!)

Deswegen muß deutlich ausgesprochen werden, was Ihre Zielsetzung dabei ist.

Wenn die Kernkraftwerke in Deutschland durch Kohle- oder Gaskraftwerke ersetzt werden, dann steigen die **CO<sub>2</sub>-Emissionen** um über 100 Millionen Tonnen pro Jahr. Unter ökologischen Kosten-Nutzen-Abwägungen ist dies ein Rückfall in die umweltpolitische Steinzeit.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Damit werden die Erfolge der Klimaschutzpolitik in Deutschland zunichte gemacht, und es werden alle internationalen Absprachen zur Reduzierung der CO<sub>2</sub>-Emissionen hinfällig.

Meine Damen und Herren, dies betrifft nicht nur Deutschland, sondern ganz Europa. Auch die von der Europäischen Union bei den Klimaschutzkonferenzen zugesagten Verminderungen müssen schwerpunktmäßig von Deutschland eingehalten werden. Deswegen müssen wir uns hier international abstimmen. Nach dem Ausstieg aus der Kernenergie wäre die vereinbarte Verminderung der CO<sub>2</sub>-Emissionen nicht nur, wie Sie, Herr Minister, gesagt haben, eine Herkules-Aufgabe, sondern

Jochen Borchert

- (A) unmöglich – zumal Sie, Herr Minister, mit Verlaub gesagt, alles andere als ein Herkules sind.

(Albert Schmidt [Hitzhofen] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Eher Aphrodite!)

Da paßt schon eher, wie es heute die „Hessische/Niedersächsische Allgemeine“ geschrieben hat, das Bild vom „Ritter von der traurigen Gestalt“.

(Beifall bei der CDU/CSU – Albert Schmidt [Hitzhofen] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Von welcher Gestalt sind Sie denn?)

Es bleibt dabei: Rotgrüne Politik führt zu einem verstärkten Verbrauch begrenzter fossiler Rohstoffe und damit zu einer weiteren Gefährdung des Klimas. Das ist weder umweltverträglich noch generationenverträglich. Dies ist unverantwortlich. Für den Haushalt des Bundesumweltministers heißt das: Der Ausstieg aus der Kernenergie wird verschoben, aber Umweltpolitik findet mit diesem Haushalt nicht statt.

Vielen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Für die SPD-Fraktion spricht jetzt unsere Kollegin Ulrike Mehl.

**Ulrike Mehl (SPD):** Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Herr Borchert, Sie sind ja in einer neuen Situation. Es sind erst wenige Monate ins Land gegangen, seitdem wir die neue Regierung haben.

- (B) (Dietmar Schütz [Oldenburg] [SPD]: 100 Tage!)

Auch Sie müssen sich mit neuen Themen befassen. Ich gestehe Ihnen gerne zu, daß wir im Laufe der nächsten Jahre noch intensiver darüber diskutieren müssen. Dann ist vielleicht auch klarer nachvollziehbar, was wir tatsächlich wollen und warum unsere Politik besser sein wird als die der alten Regierung.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Die Mehrheit von SPD und Bündnisgrünen im Deutschen Bundestag hat mit diesem Haushalt das erste Mal Gelegenheit, eine neue, ökologisch-soziale Politik in einem Haushaltsplan zu verwirklichen. Dabei müssen wir natürlich – leider – kleinere Brötchen backen, als es uns recht sein kann. Das ist aber nicht verwunderlich, weil man nach 16 Jahren konservativer Politik eine neue Politik nicht von heute auf morgen und schon gar nicht durch einen Haushaltsplan einleiten kann. Die konservativ-gelbe Koalition hat uns eine katastrophale Haushaltslage hinterlassen,

(Widerspruch bei der CDU/CSU)

die wir jetzt leider berücksichtigen müssen. Auch wir können das Geld nicht einfach drucken. Je flacher das finanzpolitische Fahrwasser ist, desto vorsichtiger müssen wir zunächst einmal mit den Spielräumen für Veränderungen umgehen und selbige ausloten, damit wir nicht so wie Sie Schiffbruch erleiden.

(C) Wir haben uns vorgenommen, endlich eine **Nachhaltigkeitsstrategie** für Deutschland zu entwickeln und umzusetzen, um den Verpflichtungen der Agenda 21 nachzukommen. Dies ist um so wichtiger, wenn man sich anschaut, was sich – Gott sei Dank nicht jedes Jahr – ereignet: Das drohende Hochwasser ist noch lange nicht abgewendet, und auf Umwelteingriffe zurückzuführende Ereignisse in den Gebirgen, die Menschen treffen, müssen wir auf der Grundlage von Überlegungen zur Nachhaltigkeitsstrategie behandeln.

Wir werden bei dem Thema ein ganz besonderes Augenmerk auf die Umweltbildung richten, damit die Umsetzung der Nachhaltigkeitsstrategie sich nicht nur in Insider-Kreisen abspielt, sondern von der Gesellschaft insgesamt getragen wird. Die Umweltpolitik der alten Bundesregierung hat dagegen – das ist eben auch schon einmal sehr richtig von Herrn Minister Trittin dargelegt worden – zu einer Stimmung im Land geführt, die umweltpolitische Arbeit insgesamt, um es vorsichtig auszudrücken, äußerst schwierig macht. Unter Ihrer Führung ist die Umwelt- und Naturschutzpolitik zu einer scheinbaren Verhinderungspolitik verkommen. Wir werden hart daran arbeiten müssen, deutlich zu machen, daß die Verknüpfung von Ökologie und Ökonomie im Gegenteil eine ganz große Zukunftschance für unser Land ist, die wir nutzen müssen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

(D) Dazu gehört auch der Einstieg in die **ökologische Steuerreform**, mit der Umweltbelastung und Ressourcenverbrauch teurer und Arbeit durch Senkung der Lohnnebenkosten billiger wird. Auch wenn zugegebenermaßen bei diesem ersten Schritt noch viele Wünsche offenbleiben – das geht uns auch so –, so ist es trotzdem ein absolut richtiger und wesentlicher Schritt in die richtige Richtung.

Wir steigen, wie wir eben schon gehört haben, aus der Risikotechnologie Kernenergie aus.

(Dr. Klaus W. Lippold [Offenbach] [CDU/CSU]: Wann denn?)

Das ist aber nicht alles. Wir fördern den Einstieg in eine neue, langfristig umweltverträgliche Energie, wie zum Beispiel die Solarenergie, und wir fördern konsequent die Energieeinsparung. Wenn wir in den Jahren von 1974 bis 1998 21 Milliarden DM nicht in die Kernenergie, sondern konsequent in regenerative Energien und in Energieeinsparung gesteckt hätten – dafür sind im gleichen Zeitraum nur 5 Milliarden DM ausgegeben worden –,

(Dr. Klaus W. Lippold [Offenbach] [CDU/CSU]: Wieviel in die Kohle?)

dann wären wir heute schon ein ganzes Stück weiter.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der PDS)

Immerhin haben wir eine Kurskorrektur eingeleitet.

Ulrike Mehl

- (A) Es kommt jetzt nicht nur auf die **Einsparung im Kernenergiebereich** oder auf die Tatsache an, daß der Stammhaushalt des BMU um 1,1 Prozent auf 730 Millionen DM steigen wird, sondern es kommt wesentlich darauf an, für welche Zwecke die Mittel eingestellt werden. Ich halte es für eine sehr gute Investition, wenn zum Beispiel die Fördermittel für den Naturschutz überproportional um 5,9 Millionen DM erhöht werden oder wenn die erhöhte Mittelbereitstellung für Naturschutzverbände festgeschrieben wird; denn was die Verbände an guter, praktischer Arbeit im Bereich des Naturschutzes leisten, ist ohnehin kaum zu bezahlen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

Es ist gut, daß im Bundeshaushalt 1999 insgesamt rund 8,7 Milliarden DM als Umweltausgaben veranschlagt werden. **Umweltschutz** ist bekanntermaßen ein **Querschnittsgebiet** und muß sich deshalb in allen Ressorts niederschlagen. Gerade deshalb ist es wichtig, daß wir klare Kriterien für diese Zuordnung entwickeln. Wir wollen nämlich nicht wie die alte Bundesregierung lediglich Zahlen aneinanderreihen, sondern wir wollen mittelfristig den Haushalt als Ganzes unter ökologisch-sozialen Gesichtspunkten anlegen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

Deshalb werden wir unter anderem das Umweltrecht in einem zusammenhängenden **Umweltgesetzbuch** zusammenführen – dieser Prozeß ist bereits eingeleitet –, aber ohne substantielle Verluste und mit verbesserten

- (B) Bürgerbeteiligungsrechten. Darin liegt der qualitative Unterschied.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

Wir werden ein Marktanreizprogramm zur **Förderung erneuerbarer Energien**, das aus der Ökosteuer gegenfinanziert wird, im Haushalt des Bundesministeriums für Wirtschaft und Technologie einrichten, um den regenerativen Energien endlich den Vorsprung zu verschaffen, den sie brauchen. Wir werden verstärkt Mittel für Programme im Rahmen der **Umweltforschung** einsetzen, die beim Bundesministerium für Bildung und Forschung angesiedelt sind. In Zahlen ausgedrückt handelt es sich um ein Plus von 5,5 Prozent, also von 340 Millionen DM. Wir werden den **Bundesverkehrswegeplan** überarbeiten und ökologisch fragwürdige Projekte streichen.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Wir werden auch auf eine **ökologisch verträgliche Landwirtschaft** hinarbeiten und das **Bundesnaturschutzgesetz** so weiterentwickeln, wie wir uns das vorgenommen haben.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN – Zuruf von der CDU/CSU)

– Dabei können Sie konstruktiv mitarbeiten. Darauf freue ich mich schon. – Wir haben deshalb den Ausverkauf von Schutzgebieten in den großen Biosphärenreservaten und Nationalparks im Osten Deutschlands

bereits gestoppt. Gab es vorher nur Ankündigungen, so erfolgt jetzt durch uns die Umsetzung. (C)

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

Diese Auflistung ist natürlich nur ein kleiner Querschnitt der Aufgaben, die vor uns liegen. Ich habe versucht, deutlich zu machen, daß die Aufgabe der Umweltpolitik nicht darin besteht, Fehlerkorrekturen oder Schadensbegrenzung zu betreiben. Umweltpolitik muß in Zukunft in Deutschland, in Europa und auch auf internationaler Ebene selbstverständlich in alle Politikbereiche integriert werden, und das nicht nur auf dem Papier, wie es bisher der Fall war. Sie muß selbstbewußt einen Zielführungsanspruch erheben, denn ohne einen längerfristigen Wertewandel in unserer Gesellschaft werden wir das Ziel einer umweltverträglichen nachhaltigen Entwicklung nicht erreichen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

In diesem Bereich wird dem Prozeß der Nachhaltigkeitsstrategie und der Umsetzung der Agenda 21 eine zentrale und wesentliche Aufgabe zukommen.

Deshalb gilt – auch in dieser Haushaltsdebatte –: mehr Qualität statt Quantität.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Für die F.D.P.-Fraktion hat jetzt unser Kollege Jürgen Koppelin das Wort. (D)

**Jürgen Koppelin (F.D.P.):** Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Auf den Haushalt des Bundesumweltministers konnte man wirklich gespannt sein, denn gerade Bündnis 90/Die Grünen haben als Oppositionspartei zum Haushalt des Umweltministeriums immer wieder viele Anträge gestellt. Da wurden zum Beispiel Millionenbeträge für die Klimaforschung gefordert, Investitionen zur Verminderung der Umweltbelastung, die Finanzierung von Maßnahmen zur Luftreinhaltung und zum Gewässerschutz, 20 Millionen DM für Zuweisungen zur Sicherung schutzwürdiger Teile von Natur und Landschaft, aber auch Mittel für einen Sicherheitsfonds für die Verbesserung der Sicherheit von Kernkraftwerken sowjetischer Bauart. Ich finde, es war vieles dabei, über das man ganz sachlich und vernünftig diskutieren kann.

(Albert Schmidt [Hitzhofen] [BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN]: Jetzt ist es zu spät!)

Nur, ein Blick in den Haushalt des Umweltministers, den nun Bündnis 90/Die Grünen stellen, zeigt: Nichts, aber auch gar nichts von diesen Anträgen findet sich dort wieder.

(Beifall bei der F.D.P. und der CDU/CSU)

Dabei hätten wir doch eigentlich erwarten können, daß wir Ihre Anträge – ich will nicht sagen, in dieser Millio-

**Jürgen Koppelin**

- (A) nenhöhe, aber doch wenigstens in Ansätzen – dort wiederfinden. Aber nichts davon, keine neuen Punkte. Dieser Haushalt zeichnet sich nicht durch neue Aspekte im Umweltbereich aus.

Ich meine – das hat auch die Rede der Kollegin Ulrike Mehl, die ich sehr schätze, gezeigt –, selbst die rotgrüne Koalition kann mit diesem Haushalt nicht zufrieden sein. Denn dieser Haushalt zeichnet sich durch eines aus, liebe Kollegin Ulrike Mehl: Er zeichnet sich durch Mittelmäßigkeit aus; keine Spur von neuen umweltpolitischen Initiativen.

(Beifall bei der F.D.P. und der CDU/CSU – Ulrike Mehl [SPD]: Das ist ja nun falsch!)

Wo bleiben neue Aspekte, zum Beispiel hinsichtlich der Belange des Umweltschutzes, beim Naturschutz und bei allgemeinen Umweltangelegenheiten? Im Bereich der kerntechnischen Einrichtungen und des Strahlenschutzes versuchen Sie allerdings mit dem Holzhammer, Ihre Ideologie in diesem Haushalt durchzusetzen. Man gewinnt den Eindruck, es gibt für den Bundesumweltminister nur ein Thema, und das ist der Ausstieg aus der Atomenergie.

(Albert Schmidt [Hitzhofen] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Nachwachsende Rohstoffe!)

- (B) Doch gerade beim geplanten **Ausstieg aus der Atomenergie** hat sich gezeigt, daß der grüne Umweltminister Trittin nicht mehr Herr des Verfahrens ist. Deshalb sind die Hauptbeschäftigung unseres neuen Umweltministers nicht mehr die Belange der Umwelt, sondern der öffentliche Disput mit dem Bundeskanzler und Teilen der Sozialdemokraten.

Ohne Frage, der Bundeskanzler hat recht mit seiner Kritik an Umweltminister Trittin: Politische Inhalte müssen auch in der Form stimmen und dürfen nicht nur kleine Minderheiten überzeugen. So Bundeskanzler Schröder. Der Bundeskanzler weiter: Er hoffe, daß Umweltminister Trittin einmal über manche Kritik nachdenke. Diesen Aussagen des Bundeskanzlers können wir uns voll anschließen. Es wäre interessant, zu erfahren, ob der Umweltminister auch über die Kritik von Bundeskanzler Schröder nachgedacht hat, der in Richtung Trittin erklärt, man dürfe nicht den Eindruck erwecken, als wolle man nur die eigene Position durchsetzen und als schere man sich nicht um das, was in der Gesellschaft gedacht werde.

In der Öffentlichkeit hat Bundesumweltminister Trittin auf diese Kritik bereits reagiert. Der Minister sagte, die SPD habe sich unter Druck einiger Energiekonzerne nicht zur Umsetzung der Absprachen in der Lage gesehen. Kollegin Mehl, ich frage einmal: Stimmt denn diese Kritik des Umweltministers? Und ich frage weiter: Bleibt der Umweltminister bei seiner Aussage? Es wäre sehr interessant, das zu erfahren.

(Beifall bei der F.D.P. sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Doch irgendwie muß die **Kritik des Bundeskanzlers** beim Umweltminister gegessen haben. Denn heute lese ich in der „TAZ“, einer Zeitung, die ja den Grünen nicht

- (C) so fern steht, die Überschrift: „Umweltminister Trittin kommt den Atomkonzernen entgegen“. Ich lese die „TAZ“ seit einiger Zeit gern.

(Lachen beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

Als Meldung heißt es dann:

Bundesumweltminister Jürgen Trittin hat einem gesetzlichen Verbot der Wiederaufbereitung Ade gesagt. Die neueste Fassung des seit Monaten strittigen Entwurfs zur Änderung des Atomgesetzes enthält das von den AKW-Betreibern heftig bekämpfte Wiederaufbereitungsverbot nicht mehr.

Da wird sich der große Koalitionspartner SPD aber freuen, daß Umweltminister Trittin nun auf Linie gebracht worden ist. Die Frage ist nur, wie lange sie ihn auf Linie hält, denn das größte Problem in seinem Hause sind mangelnde Abstimmung und ständige Kurskorrekturen. Meine Kollegin Birgit Homburger hat recht: Trittins Politik ist heute hü und morgen hott.

Nun können wir gespannt sein, was mit dem neuesten Entwurf der Atomgesetznovelle geschieht. Den ersten Entwurf kippte der Bundeskanzler nach Aussage des Regierungssprechers in wenigen Minuten. Wie das geschah, hat der Regierungssprecher der staunenden Öffentlichkeit berichtet: Schröder sei der Entwurf der Atomgesetznovelle am Sonntag im Wortlaut vorgelegt worden. Der Kanzler habe einen Blick darauf geworfen und Nuancen entdeckt, die substantielle Folgen haben könnten. Ich meine: Solide Politik aus dem Hause Trittin ist es jedenfalls nicht, wenn der Kanzler nur einen Blick darauf werfen muß und das Ding in den Mülleimer wirft. Dazu habe ich von der Kollegin Ulrike Mehl leider nichts gehört.

(D) Der Haushalt des Bundesumweltministers setzt allein im Bereich der Kernenergie neue Akzente. Es sind aber ideologische Akzente, die mit ungeahnten Folgekosten verbunden sind. Wenn Sie nicht die Kritik der Opposition annehmen wollen – das merke ich –, dann sollten Sie vielleicht die Kritik des niedersächsischen Ministerpräsidenten Glogowski zur Kenntnis nehmen. Die Bedeutung internationaler Verträge sei von vornherein falsch beurteilt worden, sagt Glogowski. Auch sei es illusorisch gewesen, zu glauben, in Frankreich und England würde man etwaige Milliardenverluste einfach so wegstecken. Mit Blick auf den Widerspruch der Kernkraftwerksbetreiber gegen ein Ende der Wiederaufbereitung von Atommüll sagte Glogowski, für ihn sei immer klargewesen, daß man nicht sagen kann, wir machen das noch ein Jahr, und die Folgen lassen wir mal auf uns zukommen. Das habe nicht funktionieren können. Diese Geschichten hätte sich der Bundesumweltminister sparen können, so der niedersächsische Ministerpräsident. Wo er recht hat, hat er recht. Zur Frage der Restlaufzeiten von Atomkraftwerken sagte Glogowski, diese müßten von Regierung und Betreibern im Einvernehmen festgelegt werden und wirtschaftlich vertretbar sein. Vorzeitige Schließungen lehne er ab. „Wir sind derzeit nicht in der Lage“, so der niedersächsische Ministerpräsident, „unser Geld für Ideologien rauszuschmeißen.“ Das sind doch gute Worte, denen wir uns

**Jürgen Koppelin**

- (A) nur anschließen können. Da Sie unsere Kritik nicht annehmen, ist es gut, daß Sie einmal Ihre eigenen Leute hören.

(Albert Schmidt [Hitzhofen] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Hat Ihnen das Möllemann aufgeschrieben, was Sie erzählen?)

Die Strategie des Umweltministers ist, die Entsorgungsmöglichkeiten für stark oder schwach radioaktive Abfälle so zu verstopfen, daß man glaubt, den Ausstieg aus der Atomenergie auf diese Weise beschleunigen zu können. Das wird uns aber alle teuer zu stehen kommen.

Im Vorwort des Haushaltsentwurfs des Bundesministeriums für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit heißt es, für Umweltangelegenheiten sei dieses Haus ebenfalls zuständig. Das hat mich ein wenig überrascht, Herr Bundesminister; denn dann muß ich Sie fragen: Was hat Ihr Haus unternommen, um zum Beispiel im Fall des Havaristen „Pallas“ tätig zu werden?

(Zurufe von der SPD: Oh!)

Alles deutet darauf hin, daß Ihr Haus, das für den Umweltschutz zuständig ist, im Fall „Pallas“ nichts für den Schutz von Menschen, Tieren und Landschaft im Naturpark Wattenmeer getan hat. Ölpest an der Nordseeküste, Tausende von Tieren sind umgekommen, und Ihr Haus zeichnet sich durch Untätigkeit aus.

(Beifall bei der F.D.P.)

- (B) Sie waren anscheinend so sehr mit der Ökosteuer beschäftigt, daß Sie die Ökologie an der Nordseeküste überhaupt nicht interessiert hat. Es war doch sehr schnell zu erkennen, daß Ihr Parteifreund, der grüne Landesumweltminister in Schleswig-Holstein, völlig versagte.

Diese Kritik wird inzwischen nicht nur von den Umweltverbänden, der F.D.P. und der CDU/CSU geteilt, nein, inzwischen kommen sogar aus der grünen Landtagsfraktion Stimmen der Kritik am grünen Umweltminister. Sie, Herr Bundesumweltminister, haben sich da fein herausgehalten. Die Natur, die Ökologie an der Nordseeküste blieb dabei auf der Strecke. Sie haben sich nicht um sie gekümmert.

Ich will noch einen Punkt ansprechen, auf den meine Kollegin Ulrike Flach aufmerksam gemacht hat.

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Herr Kollege, gestatten Sie eine Zwischenfrage?

**Jürgen Koppelin (F.D.P.):** Ja, selbstverständlich.

**Waltraud Lehn (SPD):** Herr Koppelin, bei Ihrem großen Herz für die Umwelt, das Sie uns ausschütten, möchte ich Sie fragen, warum Sie in der Zeit, als Sie hier verantwortlich gestalten konnten, so konsequent darauf verzichtet haben?

**Jürgen Koppelin (F.D.P.):** Nein, das haben wir nicht, Frau Kollegin. Das ist bereits vom Kollegen Borchert dargelegt worden. (C)

(Lachen bei der SPD)

– Ich bin ja noch nicht fertig.

Sie haben sich geweigert, den Bundeshaushalt zu diskutieren, so daß wir die erste Lesung erst in dieser Woche durchführen. Aber die Berichterstattergespräche der Haushälter haben wir schon hinter uns gebracht. Andere, die dabeigewesen sind, werden bestätigen können, daß ich gesagt habe: Das sind die Anträge von Bündnis 90/Die Grünen, vergleiche ich sie doch einmal mit dem Haushalt. Ich stelle fest, darin findet sich nichts wieder. Ich habe auch die Anträge von den Sozialdemokraten nicht wiedergefunden. Sie werden doch verstehen, daß ich Sie an dem messe, was Sie vor den Wahlen versprochen und mit Ihren Anträgen im Plenum dokumentiert haben. Im Haushalt des Bundesumweltministers ist von diesen Änderungswünschen nichts zu finden. Die Erklärung, warum Sie all das, was Sie früher gefordert haben, nicht einbringen, sind Sie uns schuldig geblieben.

Ich sage Ihnen folgendes – das wird noch ein Spaß werden, Sie werden das erleben –: Ich werde Teile Ihrer Anträge aufnehmen. Ich habe das bereits bei den Berichterstattergesprächen angekündigt. Die F.D.P. wird sie aufnehmen, und dann wollen wir sehen, wie Sie sich verhalten werden. Sie werden den Kopf ducken, wie Sie das auch sonst bei Herrn Schröder und anderen getan haben. Das werden wir erleben. Inzwischen tauchen Sie ja völlig unter.

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Herr Kollege, kommen Sie dann bitte zum Schluß. Ihre Redezeit ist nämlich zu Ende. (D)

**Jürgen Koppelin (F.D.P.):** Frau Präsidentin, ich möchte ganz zum Schluß auf eine Auswirkung der Ökosteuer aufmerksam machen, auf die schon meine Kollegin Flach hingewiesen hat: Zukünftig werden Sie Bahn und Bus mit 500 Millionen DM belasten. Das ist doch nicht die Förderung des öffentlichen Nahverkehrs.

(Albert Schmidt [Hitzhofen] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Quatsch! Sie sind nicht auf dem laufenden!)

Ich habe vom Umweltminister dazu überhaupt nichts gehört.

Zum Schluß noch folgendes: Erst kürzlich hat der SPD-Fraktionsvorsitzende Struck Sie, Herr Bundesumweltminister Trittin, der überzogenen Selbstdarstellung bezichtigt. Wir brauchen aber keinen Bundesumweltminister mit überzogener Selbstdarstellung; wir brauchen einen Bundesumweltminister, der sich für die Umweltbelange wirklich interessiert und nicht ideologischen Konzepten von Minderheiten nachläuft.

Ich danke Ihnen für Ihre Geduld.

(Beifall bei der F.D.P. und der CDU/CSU – Albert Schmidt [Hitzhofen] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Für die Geduld können Sie sich reichlich bedanken!)

- (A) **Vizepräsidentin Petra Bläss:** Für die Fraktion Bündnis 90/Die Grünen spricht jetzt unser Kollege Dr. Reinhard Loske.

**Dr. Reinhard Loske** (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN): Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Mit dem, was Herr Borchert und Herr Koppelin hier an Heißluft geliefert haben, könnte man problemlos ein Dampfkraftwerk antreiben. Das muß man wirklich einmal sagen. Das wäre der beste Beitrag, den Sie zum Klimaschutz liefern könnten.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN,  
bei der SPD und der PDS)

Herr Borchert, auf der einen Seite beklagen Sie, daß jetzt durch die ökologische Steuerreform nicht genügend neue Kohlefelder erschlossen werden können, und auf der anderen Seite geißeln Sie die Kohle als Klimakiller Nummer eins. Sie müssen sich für eines entscheiden: Entweder oder; beides geht nicht.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
und bei der SPD)

Herr Koppelin, auf der einen Seite attestieren Sie dem Bundesumweltminister ausdrücklich, daß man im Haushalt seine Handschrift in Sachen Kernenergiepolitik nachlesen kann. Auf der anderen Seite sagen Sie, die Energiepolitik sei ihm aus der Hand geschlagen worden. Auch hier würde ich Ihnen empfehlen: Entscheiden Sie sich für das eine oder für das andere. Entweder man kann es erkennen, oder man kann es nicht erkennen.

- (B) (Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
und bei der SPD)

Jetzt zu meiner eigentlichen Rede. Erster Punkt. Es ist so, daß diese Regierung die Umweltpolitik zu einem ihrer zentralen Anliegen gemacht hat. Das ist gut so. Das unterscheidet sie von ihrer Vorgängerin.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
und bei der SPD)

Für uns Grüne ist es immer ganz wichtig, zu sagen: Die Umweltpolitik ist aus mehreren Gründen erforderlich. Zunächst einmal ist sie ein wichtiger Beitrag zur **Verbesserung der Lebensqualität**. Das ist keine Politik, die nur für künftige Generationen gemacht wird, sondern auch für die Menschen, die hier und heute leben. Denn da, wo das Wasser und die Luft gut sind, da läßt es sich gut leben. Da, wo die Landschaft vielfältig ist, fühlen sich die Menschen zu Hause. Das ist ganz wichtig. Umweltpolitik ist also keine Sache, die man sich nur in Schönwetterzeiten leisten kann, sondern eine ganz wichtige und dringende Aufgabe der Daseinsvorsorge.

Zweiter Punkt. Umweltpolitik ist auch **Zukunftsverantwortung**. Wir alle wissen doch, daß wir weit über unsere Verhältnisse leben, ob beim Flächenverbrauch, beim Energieverbrauch oder beim Ressourcenverbrauch. Eine Politik der Nachhaltigkeit, die darauf setzt, daß wir diese Überausbeutung beenden, ist angemessen und zielführend. Dies ist insofern eine große Verantwortung, die wir gegenüber zukünftigen Generationen wahrnehmen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
und bei der SPD)

(C) Dritter und letzter Punkt. Auch dieser Punkt scheint mir sehr wichtig zu sein. Ihn erkennt die Opposition ebenfalls nicht. Die Umweltpolitik ist ein wichtiges **Modernisierungsinstrument**, und zwar in einem umfassenden Sinne: Wir können moderne Umweltpolitik mit verschiedenen anderen politischen Zielen verknüpfen. Ich nenne zum Beispiel technologiepolitische Ziele. Stichworte sind hier Effizienz, Solartechnik, Kreislaufwirtschaft oder neue Werkstoffe. Diese Schlagworte mögen genügen.

Wir können Umweltpolitik mit **beschäftigungspolitischen Zielen** verknüpfen. Wir haben in Deutschland bereits eine Million Menschen, die im Bereich Umweltschutz tätig sind. Das läßt sich wunderbar mit dem Thema Verwaltungsvereinfachung verbinden. Wir gehen gerade den Weg beispielsweise der ökologischen Steuerreform oder einer Nachhaltigkeitsstrategie, damit wir keine übertriebenen Detailregelungen im Ordnungsrecht brauchen und damit wir Steuerungsinstrumente haben, die sozusagen als Breitbandinstrumente wirken. Das ist genau der richtige Ansatz in bezug auf die Verwaltungsvereinfachung.

(D) Nicht zuletzt glaube ich, daß sich Umweltpolitik auch vorzüglich mit **außenpolitischen Zielstellungen** verknüpfen läßt. Klimapolitik, Schutz der biologischen Vielfalt, Schutz der Wälder, Schutz der Ozonschicht und andere Themen – das sind die Dinge, die die internationale Agenda der Zukunft bestimmen werden. Ein einigen von Ihnen jedenfalls früher nahestehender Politiker, Klaus Töpfer, hat einmal gesagt: Umweltschutz und Ressourcenschonung sind der wichtigste Beitrag zur Friedenssicherung im 21. Jahrhundert. Ich glaube, das ist genau der richtige Ansatz.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
und bei der SPD)

Ich will zum Schluß kommen.

(Roland Claus [PDS]: Ich dachte schon, zum Haushalt!)

– Sie wissen, daß man die Haushaltsdebatte auch nutzen kann, um einmal einige allgemeine Gedanken zu äußern. Ich weiß nicht, wie Sie das machen. Sie können natürlich auch die jeweiligen Zahlen rauf- und runterlesen. Aber die Haushaltsdebatte hat die gute Tradition, daß man den Blick auch einmal etwas über den Tag hinaus richten kann, Herr Kollege.

Abschließend möchte ich noch einmal auf folgendes hinweisen: Umweltpolitik muß ressortübergreifend sein. Umweltpolitik ist eine Querschnittsaufgabe. Umweltpolitik als rein sektorales Politikfeld hat es sehr schwer. Nur wenn Energiepolitik, Verkehrspolitik und Agrarpolitik auch in Richtung **Nachhaltigkeit** marschieren, können wir es überhaupt schaffen, die ökologischen Ziele, die wir uns gesetzt haben, zu erreichen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
und bei der SPD)

Ich will ausdrücklich würdigen, daß diese Regierung einige Schritte in die richtige Richtung getan hat. Dazu gehört erstens die ökologische Steuerreform. Dieses

**Dr. Reinhard Loske**

- (A) Projekt will ich jetzt nicht im Detail beschreiben; dazu haben wir am Freitag Gelegenheit. Die Förderprogramme für erneuerbare Energien, auch das 100 000-Dächer-Programm, sind ein zweiter wichtiger Baustein des Konzepts Klimaschutz/Energiewende. Ich will aber nicht verhehlen, daß meine Fraktion durchaus noch weitergehende Schritte in der Umweltpolitik erwartet, wenn wir das **Klimaschutzziel** erreichen wollen. Wir wissen, daß das Ziel „Reduktion der CO<sub>2</sub>-Emissionen um 25 Prozent bis zum Jahr 2005“ sehr anspruchsvoll ist. Die Hälfte haben wir erreicht, es ist also noch eine Strecke des Weges zu gehen.

(Dr. Klaus W. Lippold [Offenbach] [CDU/CSU]: Was heißt „wir“, Herr Loske?)

– Ihnen ist das durch den Zusammenbruch der Industrien in den neuen Bundesländern im wesentlichen in den Schoß gefallen. Klimapolitisch haben Sie nichts getan.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD – Dr. Klaus W. Lippold [Offenbach] [CDU/CSU]: Und was kommt bei Ihnen?)

– „Wir“ als Land; vielleicht können wir uns darauf einigen.

Ich glaube, daß drei Dinge in Zukunft besonders wichtig sind, gerade wenn man den Integrationsgedanken ernst nimmt. Erstens. Auch der Verkehrssektor muß seinen Beitrag zum Klimaschutz leisten.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

- (B) Bei der Neuformulierung des Bundesverkehrswegeplans und seiner Umgestaltung zu einem integrierten Mobilitätsplan müssen wir reichlich darauf achten, daß ökologische Zielsetzungen greifen. Das ist für uns ganz wichtig.

Zweitens. Ich glaube, daß es gelingen muß, im Altbau Bestand Energiesparinvestitionen auszulösen. Die ökologische Steuerreform kann da einen ersten wichtigen Beitrag leisten. Vielleicht aber wird es nötig sein, auch darüber hinausgehende Anreize zur gezielten Stimulierung von Investitionstätigkeiten im Bereich Wärmedämmung im Gebäudesektor zu erreichen.

Der dritte und letzte Punkt – damit komme ich zum Ende – ist der Abbau ökologisch kontraproduktiver Subventionen. Auch das ist für unsere Fraktion ein sehr wichtiges Thema; denn das wäre nicht nur gut für den Staatshaushalt, sondern auch für die Umwelt. Ich kann für meine Fraktion ankündigen, daß wir uns dieses Thema in den nächsten Monaten vornehmen werden.

Ich glaube, Umweltpolitik wird in Zukunft noch stärker eine Integrationsaufgabe, eine Querschnittsaufgabe sein müssen. Sie wird sich deshalb in andere Sektorpolitiken einmischen und mit ihnen auch anlegen müssen. Das ist vielleicht ein unbequemer Weg, aber zu ihm gibt es keine Alternative.

Danke schön.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Für die PDS-Fraktion spricht jetzt unsere Kollegin Eva Bulling-Schröter. (C)

**Eva Bulling-Schröter (PDS):** Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Der vorliegende Einzelplan 16 ist in keinsten Weise der große Wurf hinsichtlich einer Aufwertung der Umweltpolitik oder gar ein Schritt in Richtung ökologischer Modernisierung. Er rangiert mit seinem Volumen bei den Fachministerien an vorletzter Stelle, nur noch gefolgt vom Einzelplan 07 des Ministeriums für Justiz. Er ist absolut und in seinem Anteil am Gesamthaushalt noch niedriger als der Ansatz für 1998 mit 1,22 Milliarden DM und beträgt gerade noch 0,23 Prozent des Gesamtetats. Wenn Minister Trittin auf das Sparen hinweist und dies auch noch lobt, dann, so meine ich, könnte man in anderen Haushalten wesentlich besser sparen, aber nicht bei der Umweltpolitik. Wie wäre es denn mit der Rüstungspolitik? Früher haben auch Sie dies gefordert.

Inhaltlich ist dieser Haushalt im wesentlichen eine Fortschreibung des Haushalts der Vorgängerregierung. Nicht einmal die in den Koalitionsvereinbarungen festgeschriebenen Vorhaben sind in diesem Entwurf ersichtlich. Nun ist der Einzelplan 16 natürlich kein Umweltinvestitionsplan. Aber was hier vorgelegt wird, ist gerade für die Grünen ein Armutszeugnis. Ich vermag hier keine Akzentsetzungen hin zu einer Ökologisierung, die Sie ständig im Mund führen, zu erkennen. Wie bei der Ökosteuer ist Ökologie zu einer reinen Worthülse verkommen. Nun werden Sie argumentieren, daß sich nicht alle umweltrelevanten Ausgaben des Bundes im Einzelplan 16 befinden. Das ist richtig. Wir werden genau prüfen, inwieweit sich bestimmte Projekte in anderen Haushaltsplänen wiederfinden. (D)

Aber auch im Programmhaushalt des Einzelplans 16 hätten sich Akzente setzen lassen, wenn man nur gewollt hätte, zum Beispiel bei der Ausweisung von Naturschutzgebieten mit gesamtstaatlich repräsentativer Bedeutung. Wie wollen Sie eigentlich den im Koalitionsvertrag vereinbarten Biotopverbund mit zusammenhängend 10 Prozent der Gesamtfläche realisieren? Weitere Beispiele für Akzentsetzungen: Sie hätten mehr Mittel für internationale Zusammenarbeit einstellen können, die Investitionen zur Verminderung grenzüberschreitender Umweltbelastungen entscheidend erhöhen können, die Arbeit der Verbände im Bereich des Umwelt- und Naturschutzes stärker institutionell und projektbezogen fördern können. Diese Liste ist beliebig verlängerbar. Es ist geradezu peinlich, wenn Erhöhungen im Programmhaushalt vorgenommen werden, wie etwa die Erhöhung des Ansatzes für die Projektförderung an die Naturschutzverbände um 34,8 Prozent. Das sind dann sage und schreibe 258 000 DM. Ich meine, das sind Peanuts.

(Beifall bei der PDS)

Oder: Sie erhöhen den Ansatz für das Umweltprogramm der Vereinten Nationen um 1 Million DM, jedoch unter der Bedingung, daß andere Staaten ihre Mittel ebenfalls erhöhen. Das grenzt an Irreführung. In allem ist das, was Sie hier vorlegen, genau wie die Haushalte der Vorgän-

**Eva Bulling-Schröter**

- (A) gerregierung keine adäquate Antwort auf die gravierenden und sich weiter verschärfenden Umweltprobleme. Wir werden hier mit Änderungsanträgen versuchen, die notwendigen Korrekturen anzubringen. Aber den Vorwurf der Halbherzigkeit und des fehlenden Mutes bei der Gestaltung von Umweltpolitik kann ich Ihnen leider nicht ersparen.

(Beifall bei der PDS)

Doch kommen wir nun zum derzeit aktuellsten Thema, dem **Atomausstieg**. Ich will gar nicht auf das Trauerspiel, das das Haus Trittin in diesem Zusammenhang seit 100 Tagen abgeliefert hat, eingehen.

(Albert Schmidt [Hitzhofen] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Die PDS im Verein mit Herrn Koppelin!)

– Wir sind für den sofortigen Ausstieg, während die F.D.P. immer dagegen war.

Die PDS hat die notwendigen Konsequenzen gezogen. Die PDS wird nach einer Expertenanhörung unter Einbeziehung der Anti-AKW-Bewegung und der Bürgerinitiativen nächste Woche einen geeigneten Gesetzentwurf zum Verbot der Wiederaufbereitung als Einstieg in den Ausstieg und in der Folge weitere Gesetzesvorhaben für eine schnellstmögliche Beendigung der Nutzung der Atomkraft einbringen. Dann können die Kolleginnen und Kollegen von SPD und Grünen Farbe bekennen und zeigen, ob es ihnen mit dem Atomausstieg ernst ist.

- (B) Im Rahmen dieser Haushaltsberatungen nur soviel: Wir brauchen vorrangig ein Konzept zur Entsorgung von Atommüll, das heißt zur Endlagerung. Alle Mittel im Kapitel 1604 – außer denen für die internationale Zusammenarbeit – sollten darauf konzentriert werden. Es muß Schluß sein mit den Lebenslügen – sei es, die Wiederaufbereitung als Entsorgungsnachweis stillschweigend zu akzeptieren; sei es, über die Verfüllung oder den Neubau von Zwischenlagern die Lösung der Endlagerfrage auf den Sankt-Nimmerleins-Tag zu verschieben. Hier kann die neue Bundesregierung Glaubwürdigkeit beweisen. Entsprechend muß auch die Atomforschung auf den Ausstieg konzentriert werden. Wir wollen den sofortigen Ausstieg, und wir wollen ihn unumkehrbar. Wir sind, so scheint es, inzwischen die einzige Partei, die das ernsthaft verfolgt.

Danke.

(Beifall bei der PDS – Widerspruch beim BÜNDNIS 90/Die GRÜNEN)

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Nächster Redner ist jetzt unser Kollege Christoph Matschie.

**Christoph Matschie (SPD):** Frau Präsidentin! Verehrte Kolleginnen und Kollegen! Zunächst zu Ihnen, Herr Kollege Borchert: Sie müssen da irgend etwas nicht richtig verstanden haben. Der Ritter von der traurigen Gestalt hat gegen Windmühlenflügel gekämpft.

(Albert Schmidt [Hitzhofen] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Wir kämpfen für Windmühlenflügel!)

(C) Der Bundesminister für Umwelt hat in seiner Rede gerade deutlich gemacht, daß er für Windmühlenflügel ist.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Herr Borchert, Sie sollten die Geschichte noch einmal nachlesen; sonst fällt das Bild möglicherweise auf Sie zurück.

Herr Borchert, Sie haben gesagt, die Bilanz dieser Regierung muß sich an der Bilanz der alten Regierung messen lassen. Das können wir an den Haushaltszahlen vielleicht ganz gut exerzieren. Ich habe mir einmal die Haushaltszahlen des Stammhaushalts aus den letzten Jahren herausgesucht. 1996: minus 7,9 Prozent; 1997: minus 4,6 Prozent; 1998: minus 1,4 Prozent. Ich erinnere mich noch gut daran, daß Sie, meine lieben Kollegen von der Union, uns bei der letzten Haushaltsdebatte als Erfolg verkauft haben, daß der Umwelthaushalt nur um 1,2 Prozent abgesenkt worden ist.

Wir können Ihnen heute sagen: Der Stammhaushalt des Umweltministeriums steigt um 1,1 Prozent. Das ist eine Trendwende, die Sie in all den Jahren nicht geschafft haben. Das sollten Sie akzeptieren.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Birgit Homburger [F.D.P.]: Das ist die Sachlage schöngeredet!)

Ich wollte eigentlich auch etwas zum Kollegen Koppelin sagen. Aber er ist schon weg. So ist das eben bei der F.D.P.: Sie neigt zum Verschwinden. Also werde ich mich damit nicht weiter auseinandersetzen.

(D)

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Herr Kollege Matschie, ich möchte die Gelegenheit nutzen, um darauf hinzuweisen, daß sich der Kollege Koppelin ordnungsgemäß abgemeldet hat. Er hat als Haushaltspolitiker einen wichtigen Termin auf der Hardthöhe.

**Christoph Matschie (SPD):** Ich nehme das zur Kenntnis und entschuldige mich für meine Bemerkung. Ich wußte das nicht.

Zur Schwerpunktsetzung im Umwelthaushalt. Der Etat liegt durchaus auf der Linie dessen, was wir in den letzten Jahren immer diskutiert haben – der Kollege Koppelin hat da nicht recht –: Wir haben die Mittel für die Förderung des Naturschutzes um 8,2 Prozent aufgestockt; wir haben die **Umweltforschungsmittel** um 3 Prozent aufgestockt und dabei insbesondere bei der Naturschutzforschung mit einer Aufstockung um 20 Prozent einen Schwerpunkt gesetzt. Bei diesen Titeln – so haben wir im Umweltausschuß in den vergangenen Jahren immer wieder gesagt – müssen deutlichere Akzente gesetzt werden.

Ähnlich sieht das bei den Erprobungs- und Entwicklungsvorhaben auf dem Gebiet des Naturschutzes aus: plus 15 Prozent. Und weil wir bei den Forschungsmitteln sind – es geht ja bei Umweltpolitik nicht nur um den Umwelthaushalt, sondern auch um andere Haushalte –: Auch im Haushalt des Bundesministeriums für Bildung

## Christoph Matschie

- (A) und Forschung ist der Titel für Umweltforschung um 5,5 Prozent aufgestockt worden.

Sie sehen: Hier sind deutliche Akzente gesetzt worden, in Bereichen, über die wir in den letzten Jahren immer nur diskutiert haben und wo wir wenige Erfolge hatten.

Was mir noch am Herzen liegt – dies steht noch nicht im Entwurf –: Wir wollen auch ein Programm zur Förderung **erneuerbarer Energien** in den Haushalt einstellen, und zwar im Umfang der Einnahmen, die aus der Besteuerung dieser alternativen Energien hereinkommen. Wir können diese nicht von der Ökosteuer ausnehmen, aus Gründen, die bekannt sind und hier nicht diskutiert werden müssen.

Damit bin ich bei einem der wichtigsten Reformanliegen der Umweltpolitik seit vielen Jahren: Die Preise müssen die ökologische Wahrheit sagen. Wir beginnen damit; wir machen den ersten Schritt einer **ökologischen Steuerreform**. Die alte Regierung hat manchmal darüber geredet, manchmal es verschwiegen, aber letztendlich national und in der EU eine ökologische Steuerreform blockiert. Die Europäische Kommission hat 1991 das erste Mal einen Vorschlag zu einer europaweiten einheitlichen ökologischen Steuerreform vorgelegt. Diese ist 1992 von dem damaligen Vize-Kommissionspräsidenten Bangemann gemeinsam mit der verantwortlichen Finanzkommissarin mit dem Hinweis gestoppt worden, man könne das nur durchsetzen, wenn auch die Japaner und die Amerikaner mitmachen – ein Totschlagargument: auf die lange Bank schieben, weg damit!

- (B) Die damaligen Regierungsparteien, Union und F.D.P., haben auch im Vorfeld des Klimagipfels in Berlin über die ökologische Steuerreform diskutiert. Ich erinnere mich, sogar der Wirtschaftsminister Rexrodt hat damals gesagt: Wenn das nicht zusammen geht, dann müssen wir es notfalls auch im nationalen Alleingang durchsetzen. – Die Klimakonferenz war vorbei, der Bundeskanzler hat die Debatte beendet – und damit war sie für die nächsten Jahre beendet.

Wir fangen damit an. Wir machen den ersten Schritt in der ökologischen Steuerreform. Und wir gehen weitere Schritte an: Wir werden über eine europäische Harmonisierung der Energiebesteuerung diskutieren und sie weiterbringen. Dazu gehört auch – dazu ist schon einiges gesagt worden – eine Neuorientierung der Energiewirtschaft.

Da Sie hier etwas zur **Richtlinienkompetenz** in der Bundespolitik gesagt haben, speziell in der Energiewirtschaft, möchte ich Sie nur daran erinnern, daß Sie es zu der Zeit, als Sie noch unter der Knute des jetzt abgewählten Bundeskanzlers Kohl standen, nicht gewagt haben, über die Richtlinienkompetenz des Kanzlers zu witzeln. Sie sollten sich deshalb in dieser Frage vielleicht ein bißchen zurückhalten.

(Jochen Borchert [CDU/CSU]: Ich habe den Kanzler doch nur zitiert!)

Zu der Neuorientierung in der Energiewirtschaft gehört ein breites Maßnahmenpaket von Einsparungen,

unter anderem Maßnahmen zur effizienten Energieerzeugung. Wir wollen besonders Kraft-Wärme-Kopplung und Blockheizkraftwerke fördern, und wir werden die regenerativen Energien verstärkt fördern. Auch dazu sind – ich habe dazu schon etwas gesagt – zwei Programme aufgelegt. (C)

Wir brauchen, weil die Umweltpolitik ein langfristiges Anliegen ist, den Einsatz vieler gesellschaftlicher Kräfte, ein möglichst breites Bündnis; denn Umweltpolitik kann nur funktionieren, wenn sie langfristig berechenbar ist und über viele Jahre durchgehalten werden kann. Zum einen muß es für die Produzenten und die Industrie langfristige Vorgaben geben, zum anderen aber auch für die Bürger; denn auch die müssen sich darauf einstellen können.

Zur Situation der Bürger im Bereich der Umweltpolitik möchte ich noch anmerken, daß es erst diese Regierung gewesen ist, die noch im allerletzten Moment und als letztes Land in der EU die **Aarhus-Konvention** gezeichnet hat, die den Zugang zu Umweltinformationen für Bürgerinnen und Bürger verbessert. Auch das haben Sie in Ihrer Regierungszeit nicht geschafft.

Zum Schluß lassen Sie mich noch sagen – es ist mir ein wichtiges Anliegen –: Diese Bundesregierung hat sich vorgenommen, mehr zur Sicherung des Naturerbes vor allem in Ostdeutschland zu tun. Wir wissen heute, daß zwei Drittel aller in Deutschland vorkommenden Biotoptypen als gefährdet gelten und 15 Prozent von der völligen Vernichtung bedroht sind. Wir brauchen deshalb deutlichere Schritte gerade im Bereich des **Naturschutzes**. Die Sicherung des noch vorhandenen Naturerbes in Ostdeutschland ist ein wichtiger Beitrag dazu. (D)

Trotz mancher Fortschritte in der Umweltpolitik – auch in den letzten Jahren; das will niemand bestreiten – ist sie nicht einfacher, sondern schwieriger geworden, weil die Probleme komplexer geworden sind. Deshalb braucht es einen breiten gesellschaftlichen Ansatz, eine gemeinsame Anstrengung, um langfristige Lösungen zu finden. Ich kann Sie nur auffordern, werte Kolleginnen und Kollegen von der Union und von der F.D.P.: Wirken Sie konstruktiv daran mit, und ziehen Sie sich nicht in die Schmollecke zurück, weil Sie in diesem Haus die Mehrheit verloren haben.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der PDS)

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Es spricht jetzt für die CDU/CSU-Fraktion unser Kollege Dr. Klaus Lippold.

**Dr. Klaus W. Lippold** (Offenbach) (CDU/CSU): Frau Präsidentin! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Herr Matschie, ich könnte es mir als Hesse leichtmachen und sagen: Ich muß nicht auf den 27. September 1998 sehen; ich schaue mir jetzt den 7. Februar 1999 an. Dann warten wir ab, wie die Dinge weitergehen. Sie sind schon viel kleinlauter geworden, seitdem Sie die Schlappe in Hessen haben einstecken müssen: wegen

Dr. Klaus W. Lippold (Offenbach)

- (A) der Unfähigkeit der Bundespolitik – doch nicht wegen der hessischen Zustände –, wegen des Chaos, das Sie in der Umweltpolitik angerichtet haben, wegen des Hü und Hott, das ansteht.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Dabei wollen wir es belassen, Herr Matschie.

Aber lassen wir das; das ist nicht der Kernpunkt. Es war ein Fehler von Ihnen, die berechtigte Kritik der Kollegen Borchert und Koppelin zurückzuweisen. In diesem Fall muß man auch die PDS einschließen. Ich erinnere an das, was Sie früher in Sachen Naturschutz, Umweltschutz versprochen und für den Haushalt verlangt haben. Wenn ich sehe, daß Sie 88,7 Millionen DM für Beton und 1,3 Millionen DM für Naturschutz ansetzen, dann muß ich sagen: Das ist eine Relation, die Sie uns früher um die Ohren gehauen hätten. Das machen wir jetzt mit Ihnen, weil das berechtigt ist. Naturschutz ist das nicht unbedingt. Mit nachhaltiger Entwicklung hat der Beton, der da verbaut wird, nichts zu tun. Das muß man sehen.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Was die Zielstrebigkeit Ihrer Politik angeht: Sie haben heute mehrfach die **Ökosteuer** Gesetzgebung ange-mahnt. Welche Ökosteuer Gesetzgebung meinen Sie? Die, die Sie wieder aufgemacht haben, nachdem wir im Umweltausschuß und im Finanzausschuß abschließend beraten haben? Kommen Sie morgen früh und wollen die Beratungen wieder aufnehmen, weil Ihnen aufgegangen ist, daß das, was Sie uns in den Ausschüssen als falsch um die Ohren gehauen haben, auf einmal doch Ihre Politik ist? Schämen Sie sich doch für einen solchen Ansatz!

(B)

Wir haben gesagt: Die Landwirtschaft gehört da hinein, der öffentliche Verkehr gehört da hinein. Sie haben das abgelehnt. Morgen müssen wir Ihre wegen gesondert zusammenkommen, damit wir all das neu beschließen, was wir angesprochen, was wir gefordert und was Sie abgelehnt haben, und zwar nur, weil er unfähig ist, das durchzusetzen. – Das geht an den Bundesumweltminister. Drei Zurufe von draußen, eine vernünftige Lobby, und der Umweltminister liegt flach.

(Zurufe von der SPD: Luft holen!)

Sie haben das früher mit beschlossen, ohne zu wissen, was ist. Sie haben gesagt: Das brauchen wir nicht zu wissen; das haben wir alles schon festgelegt. – Jetzt erfahren Sie, was Sie alles nicht festgelegt haben.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P.)

Diese chaotische Politik muß man sich einmal vor Augen führen. Sie müssen den Kollegen erst einmal sagen, daß morgen eine weitere Sitzung ist, weil die das noch gar nicht wissen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P. – Zurufe von der SPD: Luft holen! – Nicht so laut!)

Jetzt wollte ich Sie unter anderem wegen der Ansätze in der Landwirtschaft kritisieren. Ich kann Sie heute aber nicht kritisieren; denn Sie haben uns die Anträge noch

nicht einmal zugeschickt. Auf die warten wir noch. Die (C) Formulierungen kennen wir noch nicht.

(Beifall bei der F.D.P.)

Sie sagen nur: Vermutlich wird es um diese Position gehen. – Was ist das für ein Chaos in diesem Haus? Der Junge bringt doch absolut nichts auf die Beine. Sie von der SPD freuen sich darüber; ich weiß. Auch bei den Grünen freuen sich einige darüber.

(Albert Schmidt [Hitzhofen] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Was?)

Das ist so. Es ist nicht nur der Ritter von der traurigen Gestalt. Wenn wir zur Kernenergie kommen: Ausstieg rein, Ausstieg raus, Gesetz hin, Gesetz zurück. Da inszeniert Bodo Hombach doch das neue Bonner Musical „Der Schöne und das Biest“.

(Zuruf vom BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN: Wer ist denn der Schöne? – Albert Schmidt [Hitzhofen] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Wollen Sie damit sagen, daß Sie das Biest sind?)

So ist das doch!

(Beifall bei der CDU/CSU)

Schauen Sie sich doch die Karikaturen an.

Schauen Sie einmal, wie unheimlich leise Ihr Fraktionsvorsitzender Fischer dazu grollt.

(Albert Schmidt [Hitzhofen] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Welcher Fischer?)

Das hört man überhaupt nicht. Wie nimmt er denn den (D) Umweltminister Trittin in Schutz? Gewaltig! Die gesamte rhetorische Kraft von Fischer vereint sich in diesem Punkt. Nichts sagt er zu ihm. Man kann auch nicht viel zu ihm sagen. Das ist richtig. Ich hätte doch wenigstens erwartet, daß er sich in der Auseinandersetzung vor seinen Fraktionskollegen stellt. Aber da ist gar nichts. Es bleibt bei der Inszenierung „Der Schöne und das Biest“.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P. – Albert Schmidt [Hitzhofen] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Fischer ist inzwischen Außenminister! – Abg. Hans Georg Wagner [SPD] meldet sich zu einer Zwischenfrage)

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Herr Kollege Lippold, gestatten Sie eine Zwischenfrage?

**Dr. Klaus W. Lippold** (Offenbach) (CDU/CSU): Nein, wir machen jetzt erst weiter. Das muß im Zusammenhang gesagt werden. Daß ich keine Angst vor Zwischenfragen habe, wissen hier alle Beteiligten im Hause.

(Albert Schmidt [Hitzhofen] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Ich spendiere Ihnen eine Flasche Nervipan!)

Jetzt kommen wir zur **Kernenergiepolitik**: Ausstieg hin, Ausstieg her. Was ist denn nun? Dauert der sofortige Ausstieg 25, 30 oder 35 Jahre? Wenn das unsicher

Dr. Klaus W. Lippold (Offenbach)

- (A) ist, muß man herausgehen. Aber Herr Trittin will herausgehen, um dann still wieder hereinzugehen. Jetzt wird das von den Grünen verteidigt. Man könnte sich über Denkansätze irgendwo freuen, wenn sie wenigstens von inhaltlicher Überzeugung geprägt wären.

Kollege Loske, der die Zusammenhänge in der Umweltpolitik etwas besser als viele andere begreift, stellt dann ganz vernünftig klar, daß diese Kernenergiepolitik natürlich eine klimaschädliche Politik ist. Recht hat er. Er hat es gerade in einer ungeheuer höflichen und charmanten Art formuliert. Ich sage in meiner direkten Art das, was Herr Loske gesagt hat: Dieser Umweltminister ist nicht fähig, zu begreifen, daß seine Kernenergiepolitik international einen klimaschädlichen Effekt hat und national das Klimaschutzziel zu verfehlen anstrebt, das wir so nicht erreichen können.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und der F.D.P.)

Herr Loske sagt es ihm vermutlich intern deutlicher, als er es hier zum Ausdruck bringt. Die Formulierung gerade, Kollege Loske, war elegant. Ich gratuliere Ihnen dazu. Das alles trägt mit dazu bei, das Bild dieses Ministers zu ergänzen.

Ich würde übrigens an Stelle der Sozialdemokraten etwas zurückhaltend sein. Ich habe die Unterbrechung vorhin genutzt, mir einmal anzuhören, was der Kollege Vahrenholt zur Kernenergie, zum Ausstieg und zum Klimaschutz ungefähr 250 Meter weiter bei einer Veranstaltung der EU-Kommission erklärt hat. Er hat gesagt: Alle anderen bleiben bei der Kernenergie oder steigen ein, nur die Deutschen steigen aus; das ist keine klimafreundliche Politik. – Der Name Vahrenholt sagt Ihnen doch noch etwas, wenigstens einigen Eingeweihten unter Ihnen. Er soll einmal Umweltsenator für die Sozialdemokraten in Hamburg gewesen sein. Wo der Mann recht hat, hat er recht. Das ist nun einmal so.

- (B) Es gibt noch einige andere Punkte, die wir hier aufgreifen müssen. Ich habe hier immer wieder gehört – Frau Kollegin Mehl hat es angesprochen –, daß neben der verfehlten Öko-Steuerpolitik und der verfehlten Kernenergiepolitik im Umweltschutz de facto nichts passiert. Haben Sie heute gehört, daß dieser Umweltminister etwas zum Schwerpunkt gesagt hätte, den er auf dem nächsten EU-Gipfel verkünden will, etwa zur integrierten Produktpolitik? Das will er auf dem nächsten Gipfel verkünden. Das Konzept sehe ich noch nicht.

Es gibt noch einige andere Punkte, die wir hier aufgreifen müssen. Ich habe hier immer wieder gehört – Frau Kollegin Mehl hat es angesprochen –, daß neben der verfehlten Öko-Steuerpolitik und der verfehlten Kernenergiepolitik im Umweltschutz de facto nichts passiert. Haben Sie heute gehört, daß dieser Umweltminister etwas zum Schwerpunkt gesagt hätte, den er auf dem nächsten EU-Gipfel verkünden will, etwa zur integrierten Produktpolitik? Das will er auf dem nächsten Gipfel verkünden. Das Konzept sehe ich noch nicht.

Übrigens sehe ich auch nicht, was viele verlangen, auch einige Grüne, daß man den Kernenergieausstieg, wenn man ihn denn schon anstrebt, mit einem energiepolitischen Konzept verknüpfen müßte. Das fehlt bei Ihnen. Das ist aber ein ganz wesentlicher Punkt. Zum Naturschutz ist die Kritik gerade schon geäußert worden.

Wir können auch über das **Öko-Audit** sprechen. Das ist ein ganz wesentliches Element, das Sie anstreben. Im Ausschuß haben Sie einen Antrag eingebracht – die Koalitionsfraktionen haben sich auf das Ministerium gestützt –, mit dem Sie die Hürden für das Öko-Audit in Deutschland so hoch hängen, daß kein Unternehmen – das kann man jetzt schon prophezeien – die Öko-

Audit-Zertifizierung beantragen wird. Sie werden alle in das internationale ISO-14001-System wechseln. Aber Sie sind nicht belehrbar. Sie hocken in Ihren eigenen Wänden, sprechen nicht mehr mit der Außenwelt und hören noch nicht einmal auf die Naturschutzverbände, die Ihnen sagen, daß Versprechen allein nichts nützen. (C)

Sie müssen Ihre Versprechen wenigstens einmal mit Zeithorizonten versehen. Lesen Sie sich einmal die Kritik vom BUND durch. Das steht dort, wo die kleinen Männchen immer die langen, traurigen Gesichter machen. Das ist Kritik an Ihrer Regierung, und zwar deshalb, weil Sie zwar das eine oder andere in den Mund genommen, aber noch nicht einmal mit einem zeitlichen Rahmen versehen haben. Haben Sie etwa diesen Minister gerade etwas zur nachhaltigen Politik sagen hören?

Früher, verehrte Freunde von der Sozialdemokratie und von den Grünen, haben wir den Jahreswirtschaftsbericht diskutiert. Dabei haben Sie uns vorgeworfen, daß im Jahreswirtschaftsbericht nicht auf mindestens 50 Seiten der Umweltschutz behandelt wird –, wir würden Umweltpolitik vernachlässigen.

Jetzt schaue ich einmal, wie das bei Ihnen aussieht. Sie kennen alle diese hübsche kleine Broschüre des Bundespresseamtes, des Presse- und Informationsdienstes der Bundesregierung. Das sind jetzt Sie – nicht daß sich einige bei Ihnen vertun. Es geht um das Arbeitsprogramm 1999 der Bundesregierung. Jetzt schauen Sie doch einmal im Inhaltsverzeichnis, wo der Schwerpunkt Umweltpolitik ist.

Es gibt keinen Schwerpunkt Umweltpolitik. Da steht nichts zu Naturschutz; da steht nichts zum Öko-Audit; da steht nichts zu Selbstverpflichtungselementen. Sie haben im Zusammenhang mit zwei anderen Gesetzen irgendwo einmal gesagt, daß die Umweltverträglichkeit geprüft werden soll. Man sollte Ihnen das um die Ohren hauen! Im Jahreswirtschaftsbericht wollen Sie 50 Seiten über Umweltschutz haben, und im Schwerpunktprogramm der Bundesregierung findet sich die Umweltpolitik überhaupt nicht wieder. (D)

Was für einen Einfluß hat der Mann, der dort sitzt, eigentlich? Jetzt tanzt ihm auch schon das Presse- und Informationsamt auf der Nase herum. Beim Schwergewicht Hombach habe ich das noch einigermaßen verstehen können, aber daß jetzt schon die nachgeordneten Behörden dem Umweltminister so mitspielen können, macht mich nachdenklich, Freunde. Das ist doch nicht gut.

Herr Trittin, ich habe Ihnen damals gesagt, daß wir Sie in den ersten 100 Tagen schonend behandeln werden. Hinsichtlich einiger Grundüberzeugungen – es gibt einige Positionen, die ich jetzt nicht benennen werde – sind wir durchaus daran interessiert, mit Ihnen den Umweltschutz weiterzutreiben. Deswegen kann ich in diesem Amt keinen schwächlichen Kameraden gebrauchen.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU sowie bei der F.D.P.)

Aber allein wenn ich mir diese Broschüre ansehe, dann muß ich sagen, Sie sitzen auf dem falschen Stuhl.

**Dr. Klaus W. Lippold** (Offenbach)

- (A) Darüber sollte Ihre Partei einmal nachdenken. Der Kanzler denkt schon darüber nach; wie Fischer das kommentiert, weiß ich noch nicht.

(Beifall bei der CDU/CSU und der F.D.P. – Albert Schmidt [Hitzhofen] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Sie sollten nicht so viele Broschüren lesen, sondern lieber den Koalitionsvertrag!)

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Letzter Redner in dieser Debatte ist unser Kollege Michael Müller.

**Michael Müller** (Düsseldorf) (SPD): Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Wenn man den Kollegen Lippold hört, dann fällt einem vor allem eins ein, das wir vergessen haben, nämlich die Novellierung der TA Lärm; die ist dringend erforderlich.

(Heiterkeit bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Ich möchte Ihre Punkte gerne ernst nehmen, muß Ihnen aber auch ganz deutlich sagen: Mit Sonthofen ist bei Ihnen schon einmal ein Kandidat gescheitert. Denken Sie einmal daran. Das ist keine Strategie, die uns hilft. Sie sind doch im Grunde genommen nur neidisch, daß jetzt wenigstens ein paar Schritte in die richtige Richtung gemacht werden.

(Lachen bei der CDU/CSU)

- (B) Wir würden gerne mehr machen, ganz klar. Aber Sie haben doch noch nicht einmal die Kraft gehabt, die Mehrheiten, die Sie in Ihrer Fraktion für die ökologische Steuerreform hatten, umzusetzen. Blasen Sie sich doch nicht so auf! Sie wissen ganz genau, daß Sie seit etwa vier bis fünf Jahren überhaupt nichts mehr zu sagen gehabt haben. Das ist doch die Realität.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Lassen Sie mich zwei Punkte ansprechen, die mir sehr große Sorge machen und die auch in diese Debatte gehören. Das ist zum einen die Sorge der Menschen um das immer häufigere Hochwasser, und das ist zum anderen die Sorge über die extremen Vorfälle in den Gebirgen, zum Beispiel in den Alpen. Es ist sicher richtig, daß diese Vorfälle etwas mit Zyklen des Wettergeschehens und auch etwas mit menschlichen Fehlern wie beispielsweise Begradigungen, Versiegelungen und ähnlichem zu tun haben. Wenn man sich die langfristige Wetterstatistik anschaut, so macht es uns Sorge, daß die Extreme dramatisch zunehmen.

(Zuruf von der CDU/CSU: Klimaschutz!)

– Ja, genau. Ich komme jetzt zum Punkt **Klimaschutz**.

Wir haben dort international Verpflichtungen übernommen, weshalb wir in diesem Punkt, unbeschadet aller Kontroversen, zumindest versuchen sollten, konstruktiv miteinander umzugehen. Wir stellen fest – diese Fakten muß man einmal nennen –: Seit 20 bis 30 Jahren gibt es eine deutliche Zunahme von Wetterextremen,

insbesondere im Winterhalbjahr. Es gibt extreme Temperaturschwankungen, die alarmieren – das sind keine Kleinigkeiten. Wir haben im Vergleich zu vor 100 Jahren etwa 5 Prozent mehr Wasserdampf in der Atmosphäre. Wir verzeichnen eine deutliche Abschmelzung, ja eine Halbierung der Gebirgsgletscher in den Alpen. Das alles führt dazu, daß solche Wetterextreme häufiger werden und eine größere Dimension annehmen. Ich denke an Hochwasser, an Lawinen und allgemein an die Zunahme von Abschmelzungsprozessen. (C)

Der Klimaschutz wird deswegen für diese Bundesregierung nach wie vor einen hohen Stellenwert haben. In dieser Frage werden wir nicht wackeln. Im Gegenteil: Klimaschutz sehen wir sogar als eine Chance für ökologische Modernisierung an, national und international. Das muß so bleiben.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Wir wissen allerdings auch, daß Klimaschutz jetzt sehr viel schwieriger wird. Die Zahlen sind eindeutig: Wir haben Ende 1997 eine Reduktion von 43,6 Prozent gegenüber 1990 in den neuen Bundesländern, aber ein Plus von 1,9 Prozent in den alten Bundesländern. Natürlich hat es Bevölkerungsbewegungen gegeben; das streite ich gar nicht ab. Aber ich muß daran erinnern – das wissen Sie vielleicht auch noch, Kollege Lippold –, daß wir in unseren Berechnungen eine gewisse Bevölkerungsbewegung von Ost nach West berücksichtigt hatten. Das ist also nicht völlig überraschend, es ist nur in der Größenordnung mehr, als wir vorhergesagt haben.

Tatbestand ist aber, daß wir jetzt unter den Bedingungen liberalisierter Energiemärkte und vor allem tendenziell fallender Energiepreise etwas durchsetzen müssen, was wegen dieser Bedingungen noch sehr viel schwieriger geworden ist: Energie einsparen, die Brücke ins **Solarzeitalter** schlagen, die Effizienz erhöhen etc. Das bedeutet eine unglaubliche Kraftanstrengung; darüber muß man sich im klaren sein. Ich halte diese Herausforderung für eine der zentralen Fragen für die Glaubwürdigkeit Europas und für die Rolle, die wir zukünftig unter dem Anspruch sozialökologischer Modernisierung in der Welt spielen. Deshalb werden wir in dieser Frage auch keine Spaßchen machen. (D)

Sie können jetzt fragen, wieso wir aus der Atomenergie aussteigen. Zunächst einmal ist die Reduktion der CO<sub>2</sub>-Emissionen auch mit **Atomenergie** nicht zu erreichen. Sie wissen selbst, daß in den Gutachten für die Enquetekommission niemand einem expansiven Ausbau der Atomenergie das Wort geredet hat.

(Widerspruch des Abg. Dr. Paul Laufs [CDU/CSU])

– Kollege Laufs winkt ab; aber er war ja auch nicht dabei.

(Dr. Paul Laufs [CDU/CSU]: Ich war wohl dabei! Ich bin hier länger dabei als Sie!)

– Sie waren nicht in der Kommission. – Niemand in der Kommission ist für den Ausbau der Atomkraft eingetreten, weil jeder weiß, daß das Entscheidende Einspa-

Michael Müller (Düsseldorf)

- (A) ren, Einsparen, Einsparen sowie der Ausbau von erneuerbaren Energien ist. Das ist die eigentlich richtige Antwort auf die Klimaveränderungen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

Der Ausstieg aus der Atomkraft, ganz egal, wie Sie ihn werten, bedeutet zumindest eines: Wir beenden den Stillstand und die Stagnation, die in der Energiepolitik seit Jahren herrschen. Der Ausstieg aus der Atomkraft ist also ein ganz wichtiger Punkt, für den viele Gründe sprechen, übrigens auch Klimaschutzgründe. Schauen Sie sich einmal die Weltszenarien an. Nicht ein einziges Weltszenario, das auf den Ausbau der Atomkraft setzt, löst das CO<sub>2</sub>-Problem, weil die Logik eines Energiesystems, das auf Expansion und hohen Verbrauch setzt, bestehenbleibt.

(Dr. Paul Laufs [CDU/CSU]: Unsinn!)

– Gut, bei Ihnen ist das Unsinn. In der Zwischenzeit ist die wissenschaftliche Diskussion aber schon ein bißchen weiter. Bevor man über Innovationen redet, sollte man auch einmal die neuere Literatur lesen.

Wer über Ausstieg redet, muß auch über Neuordnung reden. Ich sehe vier Punkte, die dafür entscheidend sind, daß wir das schaffen können: erstens eine starke Erhöhung der **Energieproduktivität**. Wir haben heute ein Wachstum der Energieproduktivität von 1,6 bis 1,7 Prozent. Angesichts unserer technologischen Möglichkeiten können wir das auf gut 3 Prozent steigern. Wir können zweitens den Anteil der **Kraft-Wärme-Kopplung** auf etwa 110 Terawattstunden verdoppeln. Drittens können wir – heute ist das ja ein bescheidener

Anteil von nur 2,3 Prozent der Endenergie – den Anteil der **regenerativen Energie** verdreifachen. Wenn wir diese drei Schritte gehen und dies mit einer neuen Generation effizienter, schonender und hochwirksamer Kraftwerke vor allem für bestimmte Bereiche der Grundlast verbinden, dann werden wir das Klimaschutzproblem lösen, gerade weil wir durch den Ausstieg aus der Atomkraft zu einer Neuordnung der Energieversorgung gezwungen sind. (C)

Ich sage Ihnen umgekehrt: Wenn Sie den Status quo so lassen, wie er heute ist, wird die Bundesrepublik auf dem Feld der Energiepolitik nur verlieren; denn einen reinen Preiswettbewerb werden wir nicht durchhalten. Wer Beschäftigung sichern will, wer will, daß die modernen Technologien zum Einsatz kommen, muß zu Veränderungen in der Energiepolitik kommen. Das ist die große Chance, um Beschäftigung, Ökologie und Ökonomie in sinnvoller Weise miteinander zu verbinden. Das werden wir machen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

**Vizepräsidentin Petra Bläss:** Liebe Kolleginnen und Kollegen, weitere Wortmeldungen liegen mir für die heutige Sitzung nicht vor.

Ich berufe die nächste Sitzung des Deutschen Bundestages auf morgen, Mittwoch, den 24. Februar 1999, 9 Uhr ein.

Die Sitzung ist geschlossen.

(Schluß der Sitzung: 21.39 Uhr)

(D)

### Berichtigung

19. Sitzung, Seite 1327 A, 3. Absatz. Der Satzanfang ist zu lesen: „Wie das Sein das Bewußtsein verändert, ...“

(A)

**Anlage zum Stenographischen Bericht (C)****Anlage****Liste der entschuldigten Abgeordneten**

Abgeordnete(r)		entschuldigt bis einschließlich
Baumeister, Brigitte	CDU/CSU	23.1.99
Brudlewsky, Monika	CDU/CSU	23.1.99
Diemers, Renate	CDU/CSU	23.1.99
Ehlert, Heidemarie	PDS	23.1.99
Erler, Gernot	SPD	23.1.99
Fischer (Frankfurt), Joseph	BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN	23.1.99
Frick, Gisela	F.D.P.	23.1.99
Hasenfratz, Klaus	SPD	23.1.99
Hempelmann, Rolf	SPD	23.1.99
Dr. Luther, Michael	CDU/CSU	23.1.99

Abgeordnete(r)		entschuldigt bis einschließlich
Michels, Meinolf	CDU/CSU	23.1.99
Dr. Protzner, Bernd	CDU/CSU	23.1.99
Rauber, Helmut	CDU/CSU	23.1.99
Roth (Augsburg), Claudia	BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN	23.1.99
Rupprecht, Marlene	SPD	23.1.99
Schindler, Norbert	CDU/CSU	23.1.99
Sebastian, Wilhelm-Josef	CDU/CSU	23.1.99
Verheugen, Günter	SPD	23.1.99
Dr. Waigel, Theodor	CDU/CSU	23.1.99
Willner, Gert	CDU/CSU	23.1.99
Wissmann, Matthias	CDU/CSU	23.1.99
Wohlleben, Verena	SPD	23.1.99

(B)

(D)